

# 达州社会科学

(哲学社会科学·季刊)

二〇二二年

第一期

(总第一一九期)

## 编辑委员会

主任委员 孙黎龙  
副主任委员 罗 波 王学良  
委 员 邓 杰 傅忠贤  
覃 清 潘传中  
罗 琳 赵运登  
何恩源 陈小双  
陈 阳 王永明  
余学海 宁小礼  
陈 念 李兴桃  
谢贵阳 李玉韬  
罗 乐 张 静

编辑部

主 编 罗 波  
副 主 编 邓良智  
编 辑 李 静

## 目 录

### ◆ 学习贯彻党的十九届六中全会精神专栏

坚持党的坚强和全面的领导:百年党史首要而宝贵的

历史经验…………… 毕瑛涛(1)

从百年党史看党的坚定自信与使命担当 …… 刘 礼(3)

深刻把握党百年奋斗的重大成就 …………… 杨登述(5)

深刻理解党百年奋斗的鲜明主题 …………… 杨海英(7)

深刻理解和把握党的百年奋斗的历史经验

…………… 徐晓宗(10)

深刻理解党的百年奋斗的历史意义 …… 蒋朝银(13)

### ◆ 达州市机关干部“四心”作风问题教育整顿专栏

深刻认识干部作风问题教育整顿的重大意义

…………… 李道全(15)

作风建设需要持续用力常抓常新 …… 罗 丹(16)

真抓实干推动高质量发展 …………… 李道全(17)

◆ 达州市社会科学“十四五”规划2021年度课题选登

达州建设川东北地区中心城市研究

…………… 刘 琴 秦中荣 符华平 蒋佩伶(18)

达州“十四五”经济发展的难点及着力点研究

…………… 丁登林 邓良智 张国平 赵祥全(44)

达州市建设高品质生活宜居地研究——“双城圈”和“示范区”建设背景下对达州的思考

…………… 傅忠贤 易江莹 彭志琼 王情香 苟聪聪(59)

◆ 调查研究

党建引领税收事业高质量发展的思考——基于四川省达州  
税务“党建引领示范局”建设的实践与思考

…………… 张 盛 谢文元 傅忠贤 潘 登 马建华(68)

万源红色旅游发展研究

…………… 孙乔友 王发祯 祝传茂 林义美(73)

◆ 社科信息

省委讲师团领导来我市调研…………… (78)

万源市社科联组织召开社科工作者代表会…………… (78)

协办单位：

通川区社会科学界联合会

达川区社会科学界联合会

万源市社会科学界联合会

宣汉县社会科学界联合会

大竹县社会科学界联合会

渠县社会科学界联合会

开江县社会科学界联合会

主管单位 中共达州市委宣传部

主办单位 达州市社会科学界联合会

编辑出版 《达州社会科学》编辑部

地址 达州市西外市政中心综合楼1101

电话 (0818) 2141580 2536139

设计印刷 达州市立腾彩印包装有限公司

开本 889×1194 mm 1/16

刊号 (2022)达市新出准印字第24号

印数 500本

邮编 635000

# 坚持党的坚强和全面的领导： 百年党史首要而宝贵的历史经验

□ / 毕瑛涛



2021年11月11日党的十九届六中全会通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》(以下简称“决议”)指出:“历史和现实都证明,没有中国共产党,就没有新中国,就没有中华民族伟大复兴。”

坚持党的坚强领导和全面领导,是中国共产党一百年奋斗历史经验的第一条。正确理解这个重要结论,必须牢记三个重要观点。一是习近平总书记在党的十九大报告中指出:“中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导,中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导,党是最高政治领导力量”。二是习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上的讲话中指出的:“以史为鉴、开创未来,必须坚持中国共产党坚强领导。”三是党的十九届六中全会“决议”指出的:“中国人民和中华民族之所以能够扭转近代以后的历史命运、取得今天的伟大成

就,最根本的是有中国共产党的坚强领导。”

在未来的实践中,如何贯彻这条宝贵的历史经验呢?

必须坚持党的全面领导毫不动摇。毛泽东同志在党的八大的开幕词中指出:“领导我们事业的核心力量是中国共产党”。习近平总书记曾经指出:“党政军民学、东西南北中,党是领导一切的”。在中国这样的国家,没有一种政治力量来统领中国社会各种力量,是不可以想象的。中国共产党的领导地位,不是与生俱来的,不是“神来之笔”,而是鸦片战争以来中国历史发展的必然结果,是中国人民在近代以来历史发展过程中,不断摸索比较选择的正确结果。整个旧民主主义革命时期,中国人民在反帝反封建斗争中,前赴后继,浴血奋战,一次次地革命而一次次地失败。然而,在新民主主义革命时期,因为有了中国共产党的领导,经过28年的努力奋斗,取得

了新民主主义革命的胜利,开创了中国历史的新纪元。新旧民主革命的最大区别,在于有了中国共产党这个重要的政治力量的领导。正如毛泽东同志在1953年9月总结抗美援朝胜利时指出的:“现在中国人民已经组织起来了,是惹不得的。如果惹翻了,是不好办的。”谁把中国人民组织起来了?是伟大的中国共产党,是中国共产党的英明领导。着眼于未来中国的发展,正如“决议”指出的:“治理好我们这个世界上最大的政党和人口最多的国家,必须坚持党的全面领导特别是党中央集中统一领导,坚持民主集中制,确保党始终总揽全局、协调各方。”

必须坚决维护习近平总书记党的核心地位和党中央的权威。马克思深刻地指出,每一个社会时代都需要有自己的伟大人物,如果没有这样的人物,它就要把他们创造出来。恩格斯在《论权威》一文中指出:“我们只要考察一下作为现代资产阶级社会基础的那些经济关系,即工业关系和农业关系,就会发现,它们有一种使各个孤立的活动越来越为人们的联合活动所代替的趋势。代替各个孤立的生产者的小作坊的,是拥有庞大工厂的现代工业,在这种工厂中有数百个工人照管着由蒸汽推动的复杂机器;大路上的客运马车和货运马车已被铁路上的火车所代替,小型划桨船和帆船已被轮船所代替。甚至在农业中,机器和蒸汽也越来越占统治地位,它们正缓慢地但却一贯地使那些靠雇佣工人耕作大片土地的大资本家来代替小自耕农。联合活动、互相依赖的工作过程的错综复杂化,正在到处取代各个人的独立活动。但是,联合活动就是组织起来,而没有权威能够组织起来吗?”恩格斯甚至还总结了巴黎公社失败的主要原因,一针见血地指出巴黎公社的失败在于巴枯宁主义,而巴枯宁主义本质上就是一种无政府主义,就是一种没有权威、不要权威的观点。毛泽东同志曾经形象地指出:“一个桃子

剖开来有几个核心吗?不,只有一个核心。”在中国,历史和现实深刻地告诫人们,没有核心的政治是靠不住的,没有权威的政治也是靠不住的。党的七大召开后,党中央机关报《解放日报》在社论中指出:“人民有了自己的领袖,知道只要跟着他一路前进就一定会胜利,就会达到百余年前无数先烈抛头流血以求实现的目标,这就十倍百倍增强了人民的解放意志与胜利信心,十倍百倍增强了人民的力量。”因此,“决议”旗帜鲜明地指出:“只要我们坚持党的全面领导不动摇,坚决维护党的核心和党中央权威,充分发挥党的领导政治优势,把党的领导落实到党和国家事业各领域各方面各环节,就一定能够确保全党全军全国各族人民团结一致向前进。”

必须坚持党的坚强领导。所谓党的坚强领导,就是有效的、有执行力、有绩效的领导。马克思主义观点认为,共产党的领导,从来不是抽象和空洞的。中国共产党100年的历史,充分证明了这个观点。在新的时代,在迈向第二个百年奋斗目标、完全实现中国梦的过程中,必须毫不动摇地坚持党的坚强领导。具体来说,一是要做到思想的高度统一。没有思想的高度统一,在行动中是必然不靠谱的。在这方面,就是要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,对“两个确立”在思想上高度认同。二是要做到意志的高度统一。对习近平新时代中国特色社会主义思想真信、真学、真懂、真用。知行合一,积极实践,认真贯彻,坚决维护“两个确立”的严肃性。三是要做到行动的高度统一。每一个党员和领导干部,必须在工作实践中真正以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,真正做到维护“两个确立”。

(作者:中共达州市委党校教授)

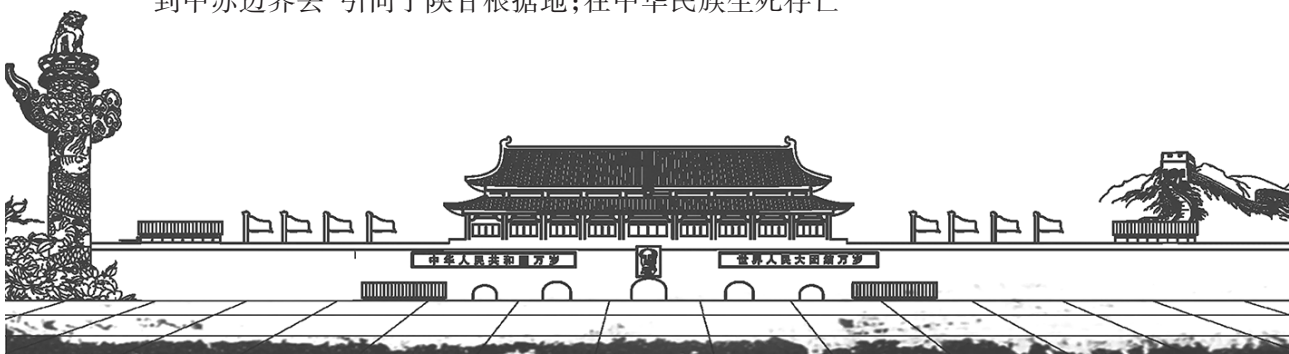


自信与担当是紧紧绑在一起的。自信来自于担当,只有坚定自信才有使命担当的勇气和决心;真正的使命是相信自己,只有使命担当才有坚定自信的源泉和底气。纵观百年政党的历史,无不是既自信又担当,越是自信就越有担当,越有担当就越是自信,常常是在担当中自信、在自信中担当。中国共产党作为百年大党,不论是在夺取新民主主义革命伟大胜利、完成社会主义革命和推进社会主义建设、进行改革开放和社会主义现代化建设、开创中国特色社会主义新时代的历程中,都充分彰显着坚定自信与使命担当。

从我党革命战争年代的光辉历程看:自党诞生起,不论是力量幼弱,还是身处绝境,或是遭遇挫折,还是处于低谷,我党都能在艰险和坎坷中绝处逢生,走向光明,这恰是坚定自信产生的勇气、使命担当赋予的力量。在列强瓜分中国、民众水深火热之际,在民众奋起反抗、各种救国方案均告失败之秋,我党自告奋勇、责无旁贷、义无反顾地举起了救国救民的大旗,自信而担当起了这个重任,开始了艰苦卓绝、浴血奋战的奋斗历程。大革命失败后起义部队在去向不明、无路可走之时,我党的地下组织“一封密函”,使红军引兵井冈、绝处逢生;在面对强大敌人的多次围剿,“红旗到底能打多久”之时,《星星之火 可以燎原》的著名论断释惑解疑,武装割据的星星之火从此点燃,在全国多地已成燎原之势。我党红军在既被迫又主动的长征不知终点时,历经千难万险,在哈达铺借助“一张旧报纸”,把长征的目的地从“到中苏边界去”引向了陕甘根据地;在中华民族生死存亡

## 从百年党史看党的坚定自信 与使命担当

□ 刘礼



关头,我党最先怒吼,旗帜鲜明地向全国人民发出了抗日救国的号召,党领导的根据地武装陆续北上,与国民党不计前嫌,抛开恩仇,借西安事变之机,促成了抗日民族统一战线的形成,我党将自己的军队改编为国民党的八路军和新四军,全力以赴投身抗日战场,不到一个月,就打破了日军不可战胜的神话。在国民党军队大举进攻延安时,我党主动撤离延安,来到了西柏坡,打开了全国解放战争的新局面,迎来了新中国的诞生。俯拾皆是的历史事例,无不彰显着我党的坚定自信与使命担当。

从我党执政建设以来的光辉历程看:我党始终以实现中华民族伟大复兴为己任,在建设中国特色社会主义的征程中披荆斩棘、奋勇向前,自信而担当,担当而自信。新中国成立后,我党以“我们不但善于破坏一个旧世界,我们还将善于建设一个新世界”的坚定自信与使命担当,在旧中国“一穷二白”的基础上,独立自主,自立更生,艰苦奋斗,奋发图强,迅速确立了社会主义基本制度,建立起了独立的比较完整的工业体系和国民经济体系;特别是我党以巨大的自信和强烈的担当,毅然决然出兵抗美援朝、保家卫国,敢打必胜,令世人刮目相看,既自信地捍卫了新中国的安全,又彰显了毗邻大国的担当。“文化大革命”结束后,“中国向何处去”成了摆在我党面前的头等大事,党以“如果现在再不实行改革,我们的现代化事业和社会主义事业就会被葬送”的坚定自信与使命担当,拉开了改革开放的序幕,开始了中国特色社会主义建设;在改革开放遇到强大阻力时,“南巡谈话”拨云见日,使改革开放迎来了第二个春天。党的十八大以来,我党从“两军对垒胶着状态”到“压倒性态势正在形成”,到“压倒性态势已经形成”,再到

“取得压倒性胜利”,直至“反腐败斗争永远在路上”,“打虎”、“拍蝇”、“猎狐”,党心民心为之大振,国际社会高度认可,这是我党具有典型意义的自我革命的坚定自信与使命担当。我党动员全党全国全社会力量,上下同心,尽锐出战,攻克坚中之坚,解决难中之难,打赢了人类历史上规模最大、力度最强的脱贫攻坚战,历史性地解决了困扰中国几千年的绝对贫困问题,创造了人类减贫史上的奇迹,彰显了我党坚定自信基础上的使命担当。我党不仅是为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴而自信与担当,也是为人类进步事业奋斗而自信与担当。中国数亿农村贫困人口摆脱绝对贫困,提前十年完成了联合国的减贫目标,是对全球减贫事业的巨大贡献;特别是我党就人类前途命运提出的构建人类命运共同体理念,被联合国写入有关决议;“一带一路”倡议连通东西方、跨越古与今,已经成为世界范围最广、规模最大的国际合作平台和最受欢迎的国际公共产品。此外,我党在应对全球疫情、气候变化等诸多问题上,都展现了充分的自信与大国的担当。无数事实足以证明:中国共产党作为百年大党,毫无疑问是当今世界上最自信也最有担当的政党。

坚定自信与使命担当,使中国共产党从成立时仅有50多名党员且处于秘密状态下的弱小政党,发展成为一个在最大的社会主义国家执政70多年、拥有9500多万党员的世界上最大的百年大党,创造了一个个彪炳史册的“人间奇迹”,谱写了一段段震古烁今的“天地传奇”,不愧为世界上“最牛的创业团队”、“最大的成功学”,大党行大道,大党有大样,大党成大业!

(作者:中共达州市直机关工委二级调研员)

## 深刻把握党百年奋斗的重大成就

□ / 杨登述

为了进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，促进全党更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，夺取新时代中国特色社会主义新的伟大胜利，党的十九届六中全会审议通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》从党和国家事业发展的战略全局出发，深入研究党领导人民进行革命、建设、改革的百年历程，全面总结了党百年奋斗为国家 and 民族建立的重大成就和历史经验。

中国共产党自成立以来，始终把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴作为自己的初心使命，始终坚持共产主义理想和社会主义信念，团结带领全国各族人民为争取民族独立、人民解放和实现国家富强、人民幸福而不懈奋斗。在新民主主义革命时期，党领导人民浴血奋战、百折不挠，建立了中华人民共和国，实现民族独立、人民解放，彻底结束了旧中国半殖民地半封建社会的历史，彻底结束了极少数剥削者统治广大劳动人民的历史，彻底结束了旧中国一盘散沙的局面，彻底废除了列强强加给中国的不平等条约和帝国主义在中国的一切特权，实现了中国从几千年封建专制政治向人民民主的伟大飞跃，中华民族任人宰割、饱受欺凌的时代一去不复返了，中国发展从此开启了新纪元。在社会主义革命和建设时期，党领导

人民自力更生、发愤图强，实现了中华民族有史以来最为广泛而深刻的社会变革，实现了一穷二白、人口众多的东方大国大步迈进社会主义社会的伟大飞跃。在改革开放和社会主义建设时期，党领导人民解放思想、锐意进取，实现了从高度集中的计划经济体制到充满活力的社会主义市场经济体制、从封闭半封闭到全方位开放的历史性转变，实现了从生产力相对落后的状况到经济总量跃居世界第二的历史性突破，实现了人民生活从温饱不足到总体小康、奔向全面小康的历史性跨越，推进了中华民族从站起来到富起来的伟大飞跃。总之，从建党以来到党的十八大，我们党领导人民夺取了新民主主义革命伟大胜利，完成了社会主义革命和推进了社会主义建设，进行了改革开放和社会主义现代化建设，党和国家事业取得重大成就，为新时代发展中国特色社会主义事业奠定了坚实基础、创造了有利条件。

党的十八大以来，中国特色社会主义进入新时代。以习近平同志为核心的党中央，以伟大的历史主动精神、巨大的政治勇气、强烈的责任担当，统筹国内国际两个大局，贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，坚持稳中求进工作总基调，出台一系列重大方针政策，推出一系列重大举措，推



进一系列重大工作,战胜一系列重大风险挑战,解决了许多长期想解决而没有解决的难题,办成了许多过去想办而没有办成的大事,推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革。主要表现在以下十三个方面:在坚持党的全面领导上,党中央权威和集中统一领导得到有力保证,全党思想上更加统一、政治上更加团结、行动上更加一致,党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力显著增强;在全面从严治党上,全面从严治党的政治引领和政治保障作用充分发挥,管党治党宽松软状况得到根本扭转,反腐败斗争取得压倒性胜利并全面巩固,党在革命性锻造中更加坚强;在经济建设上,国内生产总值突破百万亿元大关,人均国内生产总值超过一万美元,国家经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶,我国经济迈上更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展之路;在全面深化改革开放上,不断推动全面深化改革向广度和深度进军,中国特色社会主义制度更加成熟更加定型,国家治理体系和治理能力现代化水平不断提高,党和国家事业焕发出新的生机活力;在政治建设上,我国社会主义民主政治制度化、规范化、程序化全面推进,中国特色社会主义政治制度优越性得到更好发挥,生动活泼、安定团结的政治局面得到巩固和发展;在全面依法治国上,中国特色社会主义法治体系不断健全,法治中国建设迈出坚实步伐,法治固根本、稳预期、利长远的保障作用进一步发挥,党运用法治方式领导和治理国家的能力显著增强;在文化建设上,我国意识形态领域形势发生全局性、根本性转变,全党全国各族人民文化自信明显增强,全社会凝聚力和向心力极大提升,为新时代开创党和国家事业新局面提供了坚强思想保证和强大精神力量;在社会建设上,我国社会建设全面加强,人民生活全方位改善,社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平大幅度提升,发展了人民安居乐业、社会安定有序的良好局面,续写了社会长期稳定奇迹;在生

态文明建设上,全党全国推动绿色发展的自觉性和主动性显著增强,美丽中国建设迈出重大步伐,我国生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化;在国防和军队建设上,人民军队实现整体性革命性重塑、重整行装再出发,国防实力和经济实力同步提升,一体化国家战略体系和能力加快构建,国防动员更加高效,军政军民团结更加巩固,人民军队坚决履行新时代使命任务,以顽强斗争精神和实际行动捍卫了国家主权、安全、发展利益;在维护国家安全上,国家安全得到全面加强,经受住了来自政治、经济、意识形态、自然界等方面的风险挑战考验,为党和国家兴旺发达、长治久安提供了有力保证;在坚持“一国两制”和推进祖国统一上,推动香港局势实现由乱到治的重大转折,为推进依法治港治澳、促进“一国两制”实践行稳致远打下了坚实基础;坚持一个中国原则和“九二共识”,坚决反对“台独”分裂行径,坚决反对外部势力干涉,牢牢把握两岸关系主导权和主动权,祖国完全统一的时和势始终在我们这一边;在外交工作上,中国特色大国外交全面推进,构建人类命运共同体成为引领时代潮流和人类前进方向的鲜明旗帜,我国外交在世界大变局中开创新局、在世界乱局中化危为机,我国国际影响力、感召力、塑造力显著提升。总之,十八大以来,以习近平同志为核心的党中央领导人民取得的巨大成就,彰显了中国特色社会主义的强大生机活力,党心军心民心空前凝聚振奋,为实现中华民族伟大复兴提供了更为完善的制度保证、更为坚实的物质基础、更为主动的精神力量,中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。

只有坚持唯物史观和正确党史观,从党的百年奋斗中看清楚过去我们为什么能够成功、弄明白未来我们怎样才能继续成功,才能更加坚定、更加自觉地践行初心使命,在新时代更好地坚持和发展中国特色社会主义。

(作者:中共达州市委党校教授)

“中国共产党一经诞生,就把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴作为自己的初心使命。一百年来,中国共产党团结带领中国人民进行的一切奋斗、一切牺牲、一切创造,归结起来就是一个主题:实现中华民族伟大复兴。”

这个主题,是李大钊同志“为中华民族之复活”的建党宏愿,是毛泽东同志抗战爆发后的铮铮誓言:“我们中华民族有同自己的敌人血战到底的气概,有在自力更生的基础上光复旧物的决心,有自立于世界民族之林的能力,要使中华民族来一个大翻身。”是周恩来年少时“为中华之崛起而读书”的远大志向,是朱德“吾将以身殉国家,愿拼热血为吾华”的英雄气概,中国共产党为民族独立、人民解放的赤胆忠心日月可昭。

“从1921年到2021年,中国共产党走过了整整一百年的历程。争取民族独立、人民解放和实现国家富强、人民幸福,是中国共产党百年历史的主题和主线。”中央党史研究室主任曲青山如是概述。

纵观中国共产党百年光辉历程:夺取新民主主义革命伟大胜利——完成社会主义革命和推进社会主义建设——进行改革开放和社会主义现代化建设——开创中国特色社会主义新时代,党用百年奋斗一气呵成,把一个苦难深重的民族从困顿迷惘中拯救出来,彻底结束帝国主义、封建主义、官僚资本主义对中国人民的奴役和统治,结束“国家蒙辱、人民蒙难、文化蒙尘”的历史,中国人民真正实现从“站起来”到“富起来”到“强起来”的巨大飞跃。这一百年,中国共产党为实现中华民族伟大复兴奠定了坚实基础。

在庆祝百年华诞“七一”讲话中,习近平总书记深刻揭示了中国共产党过去为什么能够取得成功,未来我们怎样才能继续成功所在:

夺取新民主主义革命的胜利,中国共产党团结带领中国人民“浴血奋战、百折不挠”,是用鲜血和生命换来的。完成社会主义革命和推进社会主义建设,中国共产党团结带领中国人民“自

## 深刻理解党百年奋斗的鲜明主题

□ 杨海英



力更生、发愤图强”，是用勤劳和勇敢拼出来的。进行改革开放和社会主义现代化建设，中国共产党团结带领中国人民“解放思想、锐意进取”，是摸着石头过河趟出来的。推进中国特色社会主义新时代，中国共产党团结带领中国人民“自信自强、守正创新”，是用智慧和汗水干出来的。中国共产党与中国人民创造了彪炳史册的功绩，走出了独一无二的中国特色社会主义现代化道路，改变了中国，影响了世界，实现了建党初心和使命，推进了中华民族朝着复兴的道路一路前行。

党的十九届六中全会通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》，是继建党以来、建国之后我党历史上第三个重要决议，深刻总结了党百年奋斗的重大成就和历史经验，深刻揭示了中华民族伟大复兴的征程上，中国共产党做出的卓越贡献和智慧力量。

以毛泽东为代表的中国共产党人，夺取的新民主主义革命伟大胜利，完成了民族复兴的第一个使命：争取民族独立、人民解放，结束了一百多年来灾难深重、内忧外患、战火纷飞、民不聊生的历史，为实现中华民族伟大复兴创造了根本社会条件。

社会主义革命和推进社会主义建设阶段，中国共产党完成了民族复兴的第二个使命：“三大改造”和“社会主义”的确立，让中国从一穷二白的农业国逐步向门类齐全的工业国转变。为实现中华民族伟大复兴奠定了根本政治前提和制度基础。

以邓小平、江泽民、胡锦涛为代表的中国共产党人，进行的改革开放和社会主义现代化建设，完成了民族复兴的第三个使命：坚定中国特色社会主义道路，解放了思想、解决了温饱、打开了国门、催生了经济，为实现中华民族伟大复兴提供了充满新的活力

体制保证和快速发展的物质条件。

以习近平为代表的中国共产党人，推进的中国特色社会主义新时代，正在完成民族复兴的第四个使命：发展了实力、强大了国力、增强了动力，在中华大地全面实现建成小康社会这第一个百年奋斗目标，接下来将继续领导中国人民，朝着全面建成富强、民主、文明、和谐、美丽的社会主义现代化强国这第二个百年目标奋勇前进，将中华民族伟大复兴一步一步推向新的更大胜利。

百年奋斗，打出了实力、干出了成绩、拼出了士气，走出了自信，中华民族已培育具备复兴的社会条件、政治前提、制度基础、体制保证、物质条件，再加上思想引领、理论创新、开拓精神、创新能力，民族复兴，指日可待未来可期。

2012年11月29日，习近平总书记在参观《复兴之路》展览时指出，中华民族的昨天，可说是“雄关漫道真如铁”；中华民族的今天，正可谓“人间正道是沧桑”；中华民族的明天，将呈现“长风破浪会有时”。实现中华民族伟大复兴，就是中华民族近代以来最伟大的梦想。”

——实现中华民族伟大复兴推动了中华文明永恒发展

中华文明是人类世界文明发展史上唯一没有中断的文明。在五千年的中华文明发展进程中，姑且不论火药、指南针、造纸术、印刷术“四大发明”对工业和军事的发展，对世界航海事业的贡献，推动西方文明的传播特别是欧洲文艺复兴，也不提《西游记》《水浒传》《三国演义》《红楼梦》“四大名著”与唐诗宋词元曲在世界文学史上的造诣，只看南北朝数学家祖冲之精确推算的圆周率比西方早了一千多年，一条“丝绸之路”让中国的瓷器、茶叶、丝绸，走向世

界,串联起了中西方文化的交流与融合,一幅《清明上河图》就能生动地再现北宋都城汴京(开封)的繁荣热闹,从先秦到两汉,从唐宋到明清,中华民族繁荣昌盛之路一直未曾停下。

——实现中华民族伟大复兴印证了中华儿女强烈夙望

从1840年第一次鸦片战争前后开始到1921年,这一百年是中华民族的至暗时刻,但没有这近一个世纪探索与追寻,就没有中国人民和中华民族的觉醒,建立一个独立、民主、自强、公平、富裕的国家,人民生活和平、自由、安宁、幸福、美丽的家园,老有所养、幼有所扶、病有所医、学有所教、住有所居的社会,是几千年来全体中华儿女的夙愿。

2012年12月8日,习近平总书记带领中央政治局常委在参观国家博物馆《复兴之路》时向全体人民郑重承诺:人民群众对美好生活的向往,就是我们的奋斗目标。

——实现中华民族伟大复兴完成了民族独立人民解放

为了人民的期待,向着奋斗目标,中国共产党一路披荆斩棘、前仆后继、矢志不移、百折不挠。在纪念中国共产党成立一百周年大会上,习近平总书记提出:“一百年前,中国共产党的先驱们创建了中国共产党,形成了坚持真理、坚守理想,践行初心、担当使命,不怕牺牲、英勇斗争,对党忠诚、不负人民的伟大建党精神,这是中国共产党的精神之源。”深刻总结了中国共产党建立以来的性质与宗旨、品格与情怀,情怀与格局、智慧与力量。精辟诠释了这个大政党的理想与信念和价值追求,历史责任和时代使命,精神风范和意志品质,政治担当和人民立场:为中国人民谋幸福,为中华民族谋复兴。

——实现中华民族伟大复兴促进了国家富强人民幸福

沿着中国特色社会主义道路,我们走出了自己的发展模式,今天的中国,人民从未有过如此高的幸福指数和自豪与骄傲:取消农业税、义务教育免费、全民医保、养老保障全覆盖、保障性住房,脱贫攻坚、抗疫斗争,我们取得了前进道路上一个又一个阶段性胜利。作为世界第二大经济体,我们还是制造业第一大国、货物贸易第一大国、商品消费第二大国、外资流入第二大国,外汇储备连续多年位居世界第一,中国已成为具有全球影响力的科技创新大国。不但在量子、超导、神舟载人飞船、载人潜水器、北斗卫星全球组网、超级计算机、高速铁路,大数据、云计算、物联网、电子商务、共享经济等硕果累累,更在天宫、蛟龙、天眼、悟空、墨子、大飞机等领域跻身世界前列。

百年奋斗,百年辉煌!走进新时期,我们要更加坚定“四个自信”增强“四个意识”,做到“两个维护”,深刻认识“两个确立”的重大意义,继续发扬伟大建党精神,凝聚力量敢于斗争,积极应对风险挑战,不断开启社会主义现代化建设新征程,朝着第二个百年奋斗目标,再创新辉煌,再谱新篇章,早日实现中华民族伟大复兴!

(作者:中共开江县委党校 副校长)



## 深刻理解和把握党的百年奋斗的历史经验

□ / 徐晓宗

党的十九届六中全会审议通过了《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》，全面回顾了中国共产党百年奋斗历程，对党领导人民进行伟大奋斗积累的“十个坚持”宝贵历史经验进行了系统总结，即：坚持党的领导，坚持人民至上，坚持理论创新，坚持独立自主，坚持中国道路，坚持胸怀天下，坚持开拓创新，坚持敢于斗争，坚持统一战线，坚持自我革命。“十个坚持”科学回答了“过去我们为什么能够成功、未来我们怎样才能继续成功”这一根本问题，进一步深化了我们党对中国革命规律、社会主义建设规律和共产党执政规律的认识，进一步揭示了在新时代坚持和发展中国特色社会主义的重要规律，为我们在新的征程上更加坚定、更加自觉地牢记初心使命、开创美好未来，更好地开启全面建设社会主义现代化国家新征程，实现中华民族伟大复兴的宏伟目标指明了前进方向，提供了根本遵循。

“十个坚持”的历史经验，既回顾过去，又指向未来；其内涵丰富、思想深刻，相互联系、相互贯通，是一个相辅相成的有机整体，是中国共产党对马克思主义的重大贡献和发展，形成了完整的科学体系。我们要在历史与现实、理论与实践、国际与国内相结合的基础上，系统深入理解“十个坚持”历史经验，全面把握其内在逻辑，深刻领会其精神实质。

“十个坚持”中，起决定作用、最为关键的是第一条——“坚持党的领导”，这条是管总的，统领和总揽其他各个“坚持”。“坚持党的领导”，指明了我们事业发展的领导力量，明确回答了我们的事业“由谁领导、如何领导”的问题，这是百年来中国共产党领导中国革命、建设、改革宝贵经验的最深刻揭示。办好中国事情，关键在党。《决议》强调“中国人民和中华民族之所以能够扭转近代以后的历史命运、取得今天的伟大成就，最根本的是有中国共产党的坚强领导”，这是总结中华民族近代以来181年历史、中国共产党成立以来100年历史、中华人民共和国建立以来72年历史、改革开放以来43年历史，得出的最基本的结论。在实现中华民族伟大复兴的新征程中，我们要战胜一个个风险挑战，完成一个个艰巨任务，开创更加美好的未来，就必须旗帜鲜明地坚持和加强党的全面领导，牢记“国之大者”，坚决维护党的核心和党中央的权威，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用。

“坚持人民至上”，指明了我们事业发展的依靠力量，明确回答了我们的事业“为了谁、依靠谁”的重大问题，这是对党的初心使命的深刻揭示，是对党百年奋斗创造的“四个伟大成就”力量源泉的深刻揭示。《决议》指出，党“没有任何自己特殊的利益，从来不代表任何利益集团、任何权势团体、



任何特权阶层的利益”，在世界政党史上，除了中国共产党，还没有哪个政党能做出如此鲜明的承诺。坚持人民至上，始终代表中国最广大人民利益，无论革命、建设、改革各个时期，党始终紧紧依靠人民，这是党立于不败之地的根本所在。中国共产党根基在人民、血脉在人民、力量在人民，在新征程中，我们要牢记江山就是人民，人民就是江山，始终践行全心全意为人民服务的宗旨，团结带领人民共创美好未来。

“坚持理论创新”，指明了马克思主义的理论品格，明确回答了中国共产党“以什么样的态度对待马克思主义”的重大问题，这是对中国共产党百年来用自己鲜活的奋斗实践丰富发展马克思主义宝贵经验的深刻揭示。中国共产党从成立开始，就鲜明地把马克思主义作为指导思想写在自己的旗帜上。一百年来，中国共产党不是把马克思主义当做教条，而是把马克思主义基本原理同中国实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，创立了毛泽东思想、邓小平理论，形成了“三个代表”重要思想、科学发展观，创立了习近平新时代中国特色社会主义思想。中国共产党之所以能完成近代以来各种政治力量不可能完成的艰巨任务，就在于始终把马克思主义这一科学理论作为行动指南，并坚持在实践中不断丰富和发展马克思主义，不断以马克思主义最新成果指导中国革命、建设、改革的实践。在新的征程中，我们要继续高举马克思主义旗帜，坚持解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实，不断推进马克思主义中国化、时代化、大众化，不断开辟马克思主义发展新境界，让当代中国马克思主义焕发出更加灿烂的真理光芒。

“坚持独立自主”，指明了中华民族的精神之魂，明确回答了中国共产党“坚持什么样的原则来立党立国”的重大问题，这是对百年来中国共产党坚持走自己的路宝贵经验的深刻揭示。独立自主、自力更生，是中国共产党推进革命、建设、改革各项工作的立足点和出发点。在新民主主义革命时期，我们党没有照搬苏俄革命道路，而是坚持从中国实际出

发，找到了一条农村包围城市、武装夺取政权的革命道路；在社会主义革命时期，我们从实际出发，成功地找到了一条具有中国特色的社会主义改造道路；在社会主义建设和改革开放新时期，我们没有照抄苏联模式，而是把马克思主义基本原理与当代中国实际相结合，成功开辟了一条中国特色社会主义道路。走自己的路，是党的百年奋斗得出的历史结论。在新的征程中，我们要继续坚持独立自主、自力更生，正确处理独立自主与对外开放的关系，既虚心学习借鉴国外的有益经验，又坚定民族自尊心和自信心，不信邪、不怕压，就一定能够把中国发展进步的命运始终牢牢掌握在自己手中。

“坚持中国道路”，指明了中国发展的前进方向，明确回答了中国式现代化“走什么路”的重大问题，这是对百年来中国共产党探索发展道路宝贵经验的深刻揭示。道路问题是最根本的问题，关系到党和国家的前进方向和前途命运。党在百年奋斗历程中，对发展道路进行了艰辛探索，历经千辛万苦、付出巨大代价，终于找到中国特色社会主义现代化建设道路。实践充分证明，中国特色社会主义道路是创造人民美好生活、实现中华民族伟大复兴的康庄大道。在新的征程中，只要我们既不走封闭僵化的老路，也不走改旗易帜的邪路，坚定不移走中国特色社会主义道路，就一定能在本世纪中叶，实现社会主义现代化强国目标，古老的中华民族一定能够重新站在世界之巅。

“坚持胸怀天下”，指明了中国共产党的世界格局观，明确回答了中国共产党“采取什么样的国际战略和外交政策”的重大问题，这是对百年来中国共产党始终以世界眼光关注人类前途命运、正确认识和处理外部世界关系宝贵经验的深刻揭示。它要求我们在处理外部世界关系时，要坚持开放、不搞封闭，坚持互利共赢、不搞零和博弈，坚持主持公道、伸张正义，站在历史正确的一边，站在人类进步的一边。在新的征程中，我们要继续坚持对外开放的基本国

策,坚持和平发展道路,同世界上一切进步力量携手前进,同各方一道打造国际合作新平台,同国际社会一道共同建设持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界。

“坚持开拓创新”,指明了推动事业前进的不竭动力,明确回答了中国共产党“依靠什么力量推动事业发展”的重大问题,这是对百年来中国共产党披荆斩棘、上下求索、奋力开拓、锐意进取宝贵经验的深刻揭示。一百年来,中国革命、建设、改革的任务都充满艰难险阻,党领导人民不断推进理论创新、实践创新、制度创新、文化创新以及其他各方面创新,敢为天下先,走出了前人没有走出的路,任何艰难险阻都没能阻挡住党和人民前进的步伐。在新的征程中,我们要全面深化改革,准确识变、科学应变、主动求变,永不僵化、永不停滞,就一定能够创造出更多令人刮目相看的人间奇迹。

“坚持敢于斗争”,指明了中国共产党的精神特质,明确回答了中国共产党“采取什么样的方式战胜艰难险阻”的重大问题,这是对百年来中国共产党敢于斗争、敢于胜利伟大实践宝贵经验的深刻揭示。中国共产党是一个在斗争诞生、在斗争中成长、在斗争中壮大的马克思主义政党,“四个伟大成就”中的任何一个成就,都是经过艰辛努力、付出巨大代价取得的。敢于斗争、敢于胜利,是中国共产党不可战胜的强大精神力量。在新的征程中,实现中华民族伟大复兴并不是轻轻松松、敲锣打鼓能完成的,面临的风险考验只会越来越复杂,甚至会遇到难以想象的惊涛骇浪。国际上的一些敌对势力也不会让我们顺利实现中华民族伟大复兴,势必刻意进行打压、围堵、遏制。对此,我们必须有长期斗争的思想准备和工作准备。只要我们增强忧患意识,始终居安思危,深刻认识我国社会主要矛盾变化带来的新特征新要求,深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战,发扬斗争精神,增强斗争本领,提高斗争艺术,就一定能够战胜一切可以预见和难以预见的

风险挑战。

“坚持统一战线”,指明了中国共产党克敌制胜、执政兴国的重要法宝,明确回答了中国共产党“采取什么方式实现大团结大联合”的重大问题,这是对百年来中国共产党建立统一战线伟大实践宝贵经验的深刻揭示。统一战线是中国共产党凝聚人心、汇聚力量的政治优势和重要法宝。在百年奋斗历程中,我们党始终把统一战线摆在重要位置,不断巩固和发展最广泛的统一战线,团结一切可以团结的力量、调动一切可以调动的积极因素,最大限度地凝聚起共同奋斗的力量。在新的征程中,我们要高举爱国主义、社会主义旗帜,牢牢把握大团结大联合的主题,找到最大公约数,画出最大同心圆,促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系的和谐,巩固和发展最广泛的爱国统一战线,汇聚起不可战胜的磅礴力量。

“坚持自我革命”,指明了中国共产党永葆青春活力的鲜明品质,明确回答了中国共产党“靠什么保证党的先进性、纯洁性”的重大问题,这是对百年来党要管党、从严治党宝贵经验的深刻揭示。在“十个坚持”中,这一条是压轴的,其他各个“坚持”能否得到很好的贯彻落实,关键看党的自身建设是否到位。勇于自我革命是中国共产党区别于其他政党的显著标志。党历经百年沧桑更加充满活力,其奥秘就在于始终坚持真理、修正错误。党的伟大不在于不犯错误,而在于从不讳疾忌医,积极开展批评和自我批评,敢于直面问题,以“刮骨疗毒”“刀刃向内”的勇气进行自我革命,这是我们党赢得时势民心、创造人间奇迹的关键所在。习近平总书记指出,打铁还需自身硬。在新的征程中,我们要不断清除一切损害党的先进性和纯洁性的因素,不断清除一切侵蚀党的健康肌体的病毒,确保党不变质、不变色、不变味,确保党在新时代坚持和发展中国特色社会主义的历史进程中始终成为坚强领导核心。

(作者:四川文理学院副院长、教授)



党的十九届六中全会通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》，在全面回顾总结党的百年奋斗历程和重大成就基础上，从五个方面总结党的百年奋斗的历史意义，即党的百年奋斗从根本上改变了中国人民的前途命运、开辟了实现中华民族伟大复兴的正确道路、展示了马克思主义的强大生命力、深刻影响了世界历史进程、锻造了走在时代前列的中国共产党。这五个方面的概括，既立足中华大地，又放眼人类未来，体现了中国共产党和中国人民、中华民族的关系，体现了中国共产党和马克思主义、世界社会主义、人类社会发展的关系，贯通了中国共产党百年奋斗的历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑，深刻揭示了中国共产党百年奋斗的重大意义和价值所在。

#### 以史为鉴，正视今天

党的百年奋斗从根本上改变了中国人民的前途命运。一百年来，党领导人民经过波澜壮阔的伟大斗争，中国人民彻底摆脱了被欺负、被压迫、被奴役的命运，成为国家、社会和自己命运的主人，人民民主不断发展，十四亿多人口实现全面小康，中国人民对美好生活的向往不断变为现实。今天，中国人民更加自信、自立、自强，中国人民的志气、骨气、底气极大增强，在历史进程中积累的强大能量充分爆发出来，焕发出前所未有的历史主动精神、历史创造精神，正在信心百倍书写着新时代中国发展的伟大历史。

党的百年奋斗开辟了实现中华民族伟大复兴的正确道路。一百年来，党领导人民不懈奋斗、不断进取，成功开辟了实现中华民族伟大复兴的正确道路。中国从四分五裂、一盘散沙到高度统一、民族团结，从积贫积弱、一穷二白到全面小康、繁荣富强，从被动挨打、饱受欺凌到独立自主、坚定自信，仅用几十年时间就走完发达国家几百年走过的工业化历程，创造了经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹。今天，中华民族向世界展现的是一派欣欣向荣的气象，巍然屹立于世界东方。

## 深刻 理解 党的 百年 奋斗 的



□  
蒋朝银

党的百年奋斗展示了马克思主义的强大生命力。一百年来,党坚持把马克思主义写在自己的旗帜上,不断推进马克思主义中国化时代化,用博大胸怀吸收人类创造的一切优秀文明成果,用马克思主义中国化的科学理论引领伟大实践。马克思主义的科学性和真理性在中国得到充分检验,马克思主义的人民性和实践性在中国得到充分贯彻,马克思主义的开放性和时代性在中国得到充分彰显。马克思主义中国化时代化不断取得成功,使马克思主义以崭新形象展现在世界上,使世界范围内社会主义和资本主义两种意识形态、两种社会制度的历史演进及其较量发生了有利于社会主义的重大转变。

党的百年奋斗深刻影响了世界历史进程。一百年来,党既为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴,也为人类谋进步、为世界谋大同,以自强不息的奋斗深刻改变了世界发展的趋势和格局。党领导人民成功走出中国式现代化道路,创造了人类文明新形态,拓展了发展中国家走向现代化的途径,给世界上那些既希望加快发展又希望保持自身独立性的国家和民族提供了全新选择。党推动构建人类命运共同体,为解决人类重大问题,建设持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界贡献了中国智慧、中国方案、中国力量。

党的百年奋斗锻造了走在时代前列的中国共产党。一百年来,党坚持性质宗旨,坚持理想信念,坚守初心使命,勇于自我革命,在生死斗争和艰苦奋斗中经受住各种风险考验、付出巨大牺牲,锤炼出鲜明政治品格,形成了以伟大建党精神为源头的精神谱系,保持了党的先进性和纯洁性,党的执政能力和领导水平不断提高,正领导中国人民在中国特色社会主义道路上不可逆转地走向中

华民族伟大复兴,无愧为伟大光荣正确的党。

历史充分证明:没有中国共产党,就没有新中国;只有社会主义才能救中国,只有中国特色社会主义才能发展中国。中国共产党的领导是党和国家的根本所在、命脉所在,是全国各族人民的利益所系、命运所系。一百年来,党领导人民进行伟大奋斗,积累了宝贵的历史经验:坚持党的领导,坚持人民至上,坚持理论创新,坚持独立自主,坚持中国道路,坚持胸怀天下,坚持开拓创新,坚持敢于斗争,坚持统一战线,坚持自我革命是党和人民共同创造的精神财富,必须倍加珍惜、长期坚持,并在新时代实践中不断丰富和发展。

#### 以史为鉴,开创未来

过去一百年,党向人民、向历史交出了一份优异的答卷。现在,党团结带领中国人民又踏上了实现第二个百年奋斗目标新的赶考之路,达州的党员干部要始终牢记中国共产党是什么、要干什么这个根本问题,把握历史发展大势,坚定理想信念,牢记初心使命,始终谦虚谨慎、不骄不躁、艰苦奋斗,不为任何风险所惧,不为任何干扰所惑,决不在根本性问题上出现颠覆性错误,以咬定青山不放松的执着和行百里者半九十的清醒,奋斗新时代、奋进新征程;达州人民要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,高举中国特色社会主义伟大旗帜,真抓实干、埋头苦干,奋力打造成渝地区双城经济圈北翼振兴战略支点,以更加优异的成绩迎接党的二十大胜利召开,为实现中华民族伟大复兴的中国梦贡献达州力量!

(作者:开江县委宣传部)

## 深刻认识干部作风问题教育整顿的重大意义

□ / 李道全

市委决定集中三个月时间,在市、县党政机关开展以“担当作为不尽心、争创一流缺雄心、服务群众不贴心、遵规守纪缺戒心”为主题的“四心”作风问题教育整顿。市委这一决定既是推动市第五次党代会目标任务落实的根本保障,也是更好服务群众、密切联系群众,解决群众反映强烈的突出问题的重要标准,更是建设担当作为、攻坚克难、开拓创新、勇争一流、竭诚为民高素质机关党员干部队伍的重要标尺,我们要通过这次整顿查找问题、深挖根源、强化整改,以上率下、有的放矢,奋力推动全市经济社会高质量发展。

作风建设永远在路上。党的十八大以来,习近平总书记反复告诫全党“党面临的‘赶考’远没结束”“要始终保持‘赶考’的清醒,向人民、向历史交出新时代满意的答卷”。作风建设既是攻坚战,也是持久战,不可能一蹴而就,也不可能一劳永逸,必须常抓不懈、持续用力、久久为功。市委开展这次“四心”作风问题教育整顿,既在于新形势、新任务给我们提出了新的更高要求,又在于一些沉疴痼疾具有极强的顽固性、反复性,既是主动为之,也是形势所需。

去年以来,市委带领全市党员干部全面贯彻落实党中央大政方针和省委决策部署,紧紧围绕立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局、推动高质量发展,实现了“十四五”良好开局。全市上下纠治“四风”成效明显、营商环境持续优化、为民服务取得实效,凝聚起了“担当作为、干事创业”的强大正能量。在看到成绩的同时,我们也要清醒看到,作风问题积弊尚未根除、病灶依然存在。不敢担当、不愿作为,懒政怠政、不办实事,得过且过、纪律松弛等作风问题仍未根治。我们要拿出“掘地三尺”的决心对照检查,以“猛药去疴”的态度认真整改,做到由点及面、由表及里,举一反三、主动认领,全面反思、全面整改。

推动“四心”作风问题教育整顿走深走实,要有“刀刀向内”的魄力。市第五次党代会对全市未来一个时期发展作出了“157”总体部署,市委五届二次全会暨市委经济工作会议对今年工作作出了安排部署。蓝图已经绘就、关键在于落实。全市各地各部门要严格按照市委印发的关于开展机关干部“四心”作风问题教育整顿的《意见》要求,旗帜鲜明“弘扬正气、树立新风”,聚焦问题“铁腕攻坚、刮骨疗毒”,全面提升工作能力水平和执行落实成效,形成“真抓实干、埋头苦干”浓厚氛围,为全市经济社会高质量发展提供坚强有力的作风保障。

(作者:达州日报评论部主任)



# 作风建设需要持续用力常抓常新

□ 罗丹



习近平总书记强调：“一个地方的工作，成在干部作风，败也在干部作风；一个地方的事业，兴在干部作风，衰也在干部作风。”作风建设只有起点，没有终点；只有持续用力，没有一蹴而就；只有常抓常新，没有一劳永逸。

全市机关干部“四心”作风问题教育整顿动员大会，拉开了我市党政机关干部队伍作风整顿的序幕。这是市委着眼于强化“示范”担当，放大“中心”优势，奋力打造成渝地区双城经济圈北翼振兴战略支点作出的一项重大工作部署。

干事创业，要有好的作风、好的精气神。我市干部队伍作风整体是好的，这些年达州的各项事业在爬坡过坎中取得的各项成绩，都与广大干部认真学习贯彻中央和省委的决策部署，攻坚克难、开拓创新是分不开的。但我们也要清醒看到，各级机关工作作风和干部队伍中还存在一些不容忽视的问题。干部队伍中不敢担当、不愿作为者有之，拖拖拉拉、懒政怠政者有之，形式主义、不办实事者有之，不思进取、得过且过者有之，懒懒散散、纪律松弛者有之。这些问题已对达州的发展造成了强烈的梗阻。开展“四心”作风问题教育整顿，就是要重拳出击，彻底解决干部队伍中存在的作风问题，坚决扫除影响干部队伍形象的不正之风，坚决移除阻碍达州高质量发展的绊脚石，不断激发广大干部群众干事创业的内生动力。

深入开展“四心”作风问题教育整顿，要始终保持“赶考”的清醒意识。党的十八大以来，习近平总书记反复告诫全党“要始终保持‘赶考’的清醒”。当前，我们面临着新冠肺炎疫情、经济社会发展、全面深化改革、外部环境等诸多考验，形势之复杂前所未有、任务之艰巨前所未有、风险挑战之严峻前所未有，如果再没有一个好的作风好的氛围好的环境，一切都只会是泡影。各级党员干部无论身处何职，都必须做到正确认识、主动担当，紧盯突出问题、薄弱环节，把问题查深找准摸透，追根溯源、见物见人。要对查找出的问题，列出清单、分出类别、排出顺序，制定时间表、路线图，真抓实干，防止反弹。

深入开展“四心”作风问题教育整顿，要始终保持“在路上”的精神状态。逆水行舟，一篙不可放缓；滴水穿石，一滴不可弃滞。各级党政机关要以贯彻执行市委决策部署和推动市第五次党代会目标任务是否落实为工作标尺，以群众反映强烈的突出问题是否解决和群众是否满意为重要标准，把“四心”作风问题教育整顿摆在重要位置，纳入日常工作，建立常态长效机制，引导党员干部不仅在8小时内遵章守纪、尽职尽责，更要在8小时外净化“朋友圈”“生活圈”，真正使优良作风成为一种工作常态和生活方式，真正以党性强作风，以作风促发展。

（作者：达州日报新闻部主任）

## 真抓实干推动高质量发展

□ / 李道全

这次市委决定将今年作为作风教育整顿年,靶标直指形式主义、官僚主义以及不敢担当、不愿作为、得过且过、纪律松弛等作风问题,最终目的是引领全市各级机关干部进一步提振“精气神”,攻坚克难、砥砺前行,真抓实干、埋头苦干。全市广大党员干部要以此为契机,立说立行、边查边改,针对作风问题教育整顿发现的突出问题建制度、立规矩,奋力推动全市经济社会高质量发展。

“干,才是马列主义;不干,半点马列主义也没有。”而今的达州正紧紧围绕立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局,按照市第五次党代会作出的“157”总体部署及市委五届二次全会暨市委经济工作会议安排,全力推动经济社会高质量发展。这更需要我们“立说立行、只争朝夕”,用“抓铁有痕、踏石留印”的干劲,努力推动各项事业迈上新台阶。

真抓实干、埋头苦干,要敢于动真碰硬。北大教授季羡林曾经说过这样一句话:“人来到世上,并不是来享受的,而是来履行责任的。”在面临多年未见的“需求收缩、供给冲击、预期转弱”三重压力下,市委精心谋划、科学研判,顺势提出量时度力拓空间的战略布局,通过有机融入“双城圈”、大力培育“支撑点”、重塑发展“新版图”,让我们以全新之姿走好“振兴之路”创造了条件。同时,通过深化万达开三地协作、深入开展“交通运输三年大会战”、坚持“大抓工业、重抓制造业”、深化关键领域和重点环节改革,为达州创新发展注入了新动力与活力。要完成

这一系列部署,无一不要求我们既要有“敢教日月换新天”的气魄,还要有“越是艰难越向前”的精神,更要有“不到长城非好汉”的韧性,持续用力、久久为功,一步一步把美好蓝图变成现实美景。

真抓实干、埋头苦干,还需要坚强的制度作保障。市第五次党代会作出的“157”总体部署,为达州当前和今后一个时期的发展绘就了美好蓝图,市委五届二次全会暨市委经济工作会议对今年工作作出了安排部署。问题的关键在于落实。在一些地方,之所以没能做到真抓实干,一个重要原因就是缺乏相应的制度机制。因为没有用制度明权确责,所以给推诿扯皮留下了空间;因为没有用规章明确办事时限,所以一些人敢于拖拖拉拉。这也导致了一些人在工作中担当作为不尽心,对上吃不透政策,对下摸不清实情,对左右更是缺乏争创一流的雄心。只有有力戒任何形式的不实之风,理清责任“链条”,拧紧责任“螺丝”,才能提高落实效能,让真抓实干、埋头苦干成为巴渠大地的时代强音。

市委开展这次“四心”作风问题教育整顿,既是新形势、新任务给我们提出了新的更高要求,也是形势所需、主动为之。我们要以此次教育整顿为切入点认真查摆问题,以担当作为、争创一流为突破点严抓落实,以服务群众、遵规守纪为落脚点强化责任,形成全市上下勠力同心、拼搏奋进的强大合力和生动局面,奋力推动全市经济社会高质量发展。

(作者:达州日报评论部主任)



# 达州建设川东北区域中心城市研究

□ 刘琴 秦中荣 符华平 蒋佩伶

**【摘要】**2020年1月,中央财经委员会第六次会议首次提出了“成渝地区双城经济圈”的概念,习近平总书记提出建立万达开川渝统筹发展示范区,是新时代推进西部大开发形成新格局、促进区域协调发展、引领西部地区高质量发展的重大战略举措。达州是万达开川渝统筹发展示范区的核心城市之一,也是发展腹地最大、发展潜力最大的城市,有条件发展成为川东北区域中心城市。本论文在剖析达州市发展基础与存在问题的基础上,与川东北其他4个地区进行了比较分析,然后分析了达州的优势与劣势、机遇与挑战,提出了达州建设川东北区域中心城市的思路与对策。

**【关键词】**双城经济圈、新格局、协调发展、川东北、区域中心城市

## 一、达州市发展的现状与问题

达州市南接广安市,西邻南充市和巴中市,北与陕西省安康市接壤,到成都的直线距离300多公里,到重庆的直线距离200多公里。下辖通川区、达川区、宣汉县、开江县、大竹县、渠县、万源市2区4县1市,土地面积1.66万平方公里,2020年常住人口538万人。是四川省人口大城市、农业大城市、资源富市、工业重镇、交通枢纽和革命老区,也是四川巴渠文化的中心地带。

### (一)发展现状

达州市地处大巴山南麓,属于秦巴山区,地形地貌以中低山、丘陵为主,经济发展处于四川省中低等水平,城市发展处于全省中上等水平。综合来看,达州市尚处于工业化中期阶段。

#### 1. 地形地貌以中低山、丘陵为主

达州市东西绵延177.5公里,南北长223.8公里,地势东北高(大巴山区),西南低(盆地丘陵区),地形复杂,高差悬殊较大,最高处为海拔2458米的宣汉县鸡鸣街道大团堡,最低处为海拔222米的渠县望溪乡天关村。大巴山横亘在万源市、宣汉县北部,明月山、铜锣山、华蓥山由北而南,纵卧达州市境内,将达州市分割为山区、丘陵、平坝三个部分,其中,山地占土地面积的70.7%,丘陵占28.1%,平坝占1.2%。北部山体切

割剧烈,山势陡峭,形成中低山地貌单元;中南部较为平缓,形成平坝谷地地貌单元。境内主要河流有州河、巴河、渠江、任河4条,前河、中河、后河汇入州河,与巴河在渠县三汇镇汇入渠江,后汇入嘉陵江于重庆汇入长江;任河自东向西流入汉江,为汉江源头,于武汉汇入长江。

## 2. 经济发展水平在四川省排名中等水平

达州市经济发展水平不断提高,2020年GDP增速高达4.1%,比全国同期平均水平高2.2个百分点,但比四川省同期平均水平高0.3个百分点。2020年,达州市地区生产总值2117.8亿元,按可比价格计算比上年增长3.7%,经济总量和经济增速在四川省21个市(州)中均排名第七(如图1所示)。

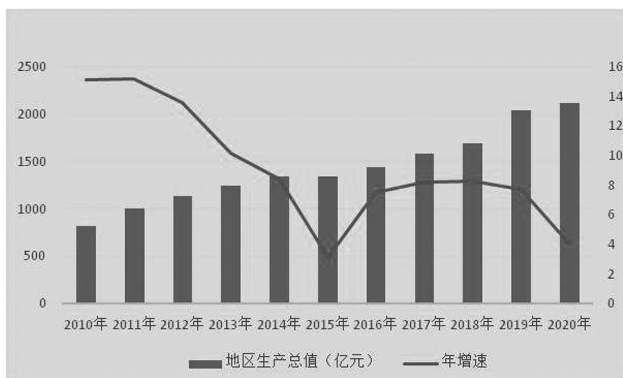


图1 2010-2020年达州市地区生产总值及年增速

数据来源:根据达州市2010-2020年国民经济和社会发展统计公报数据整理

## 3. 城市发展水平在四川省排名中上等

达州是人口大市,2020年常住人口为538万人,在四川省21个市(州)中始终位列第三,仅次于成都市和南充市。2010-2020年,达州市城镇化水平稳

步提升,由32.7%提高至48.2%,年均提高1.55个百分点,比四川省同期快0.1个百分点,仍比四川省平均水平低6.7个百分点(如图2所示)。2020年,达州市城区常住人口达到130万人,少于成都、自贡、泸州、绵阳、南充、宜宾等城市,人口规模在四川省排名第七位。

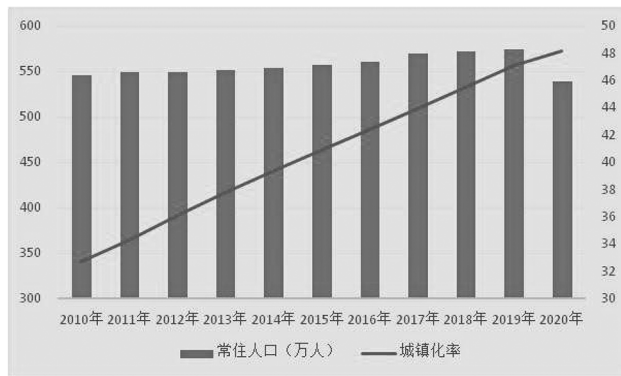


图2 2010-2020年达州市常住人口及城镇化率

数据来源:根据达州市2010-2020年国民经济和社会发展统计公报数据整理

## 4. 产业发展处于工业化中期阶段

2020年,达州市人均地区生产总值达到36899元,按当年平均汇率计算为5777美元,处于工业化中期水平;产业结构为18.6:34:47.4,第一产业增加值占比小于20%但大于10%,第三产业增加值占比大于第二产业增加值占比47.4,大致处于工业化后期水平;城镇化率为48.2%,低于50%,处于工业化初期水平;天然气、煤炭、钢铁、能源化工等能源原材料重化工业在工业中的比重较大,处于工业化中期水平(如表1所示)。综合判断,达州市正处于工业化中期阶段。

表1 达州市所处工业化阶段对比判断

指标	工业化初期	工业化中期	工业化后期	达州市(2020年)
人均GDP (2010年美元)	1654-3308	3308-6615	6615-12398	5777
产业结构	$A > 20\%$ , 且 $A < I$	$A < 20\%$ , $I > S$	$A < 10\%$ , $I < S$	18.6:34:47.4
城市化水平	30-50%	50-60%	60-75%	47.4%
工业内部结构	从纺织、粮食加工等轻工业	以重化工业为中心	工业高加工度化	天然气、煤炭、钢铁、能源化工等能源原材料重化工业占比较大

数据来源:根据达州市2019年国民经济和社会发展统计公报整理

## (二)存在的突出问题

达州市发展整体保持向好趋势,但与四川省和全国平均水平的发展差距仍较大,人口流出较多,产业发展质量不高、城乡发展不平衡等问题也较为突出。

### 1. 与四川省和全国平均水平的发展差距较大

达州市发展整体向好,经济增速保持在较高区间,但发展水平与四川省和全国平均水平仍存在较大差距。2020年,达州市人均地区生产总值为36898元,在四川省21个市(州)中排名处于中下,明显低于四川省55076元(8500美元)的平均水平,仅为全国平均水平的51.2%;城镇化水平为48.2%,比四川省和全国平均水平分别低6.7个百分点和1.5个百分点;第一产业增加值占比较高,高出四川省平均水平7.2个百分点,是全国平均水平的2倍多;居民人均可支配收入24797元,低于四川省26522元的平

均水平,仅为全国平均水平32189元的77%(如表2所示,下同)。此外,达州市公共服务相对滞后,2019年每千人医疗卫生机构床位数6.25张,低于四川省和全国的平均水平。

### 2. 产业发展质量不高

达州市产业层次偏低的问题较为突出,产业发展仍以高耗能的工业结构为主,支柱产业为煤炭、钢铁、天然气、水泥、化工等资源能源型产业,高新技术制造业所占比重较小,产品结构单一,产业链条较短,产品附加值较低。2020年,达州市产业结构为18.6:34:47.4,与2010年相比,一、二产业占比均有下降,第三产业占比提高了20个百分点,但其中交通运输、批发零售、住宿餐饮等传统服务业所占比重较大,信息服务、商务服务、旅游等高附加值服务业所占比重较小;工业增加值463.5亿元,增长8.7%,传统工业占规模以上工业的比重占56%,工业企业规

表2 达州市经济社会发展指标与四川省和全国对比(2020年)

地区	人均地区生产总值(元)	城镇化率	产业结构	居民人均可支配收入(元)	每千人医疗卫生机构床位数(张)
达州市	36898	48.2%	18.6:34:47.4	24797	6.3
四川省	55076	54.9%	11.4:36.2:52.4	26522	6.9
全国	72000	49.7%	7.7:37.8:54.5	32189	6.5

数据来源:根据达州市、四川省和中国2020年国民经济和社会发展统计公报整理



模较小,利用新技术的能力也较低;规模以上工业六大产业集群实现产值 607 亿元,增长 16.5%,增加值增长 9.7%,对全市规模以上工业增加值的增长贡献率为 43.8%,拉动规模以上工业增加值增长 4.6 个百分点,但六大产业带动引擎效应下降,生物医药、天然气能源化工、农副食品加工、电子信息产业集群增速均有所放缓,新材料、智能装备制造、电子信息等尚未形成规模,对工业增长的拉动作用不大。达州市资源丰富,环境优美,交通条件优越,但依托自身资源环境条件、发挥区位优势的特色农业、旅游业、新材料、智能装备制造等产业尚未形成规模。

### 3. 城乡发展不平衡问题较为突出

达州市城镇化水平较低,城乡发展不平衡、不充分的问题依然比较严重,城乡居民收入差距较大,城乡公共服务和基础设施公共服务不均等,无法满足居民对美好生活的需要。2020 年,达州城镇化率仅为 48.2%,意味着还有 51.8% 的农村人口从事着占经济产出 18.6% 的农业生产。2020 年,达州市城镇居民人均可支配收入由 23884 元增至 24797 元,年均增长 7.8%;农村居民人均可支配收入由 10688 元增至 16876 元,年均增长 8.8%,总体上城镇居民的人均可支配收入和消费支出均为农村居民的 2 倍。达州市农业经济结构单一,农村经济活力不足,农业基础设施建设相对滞后,农业现代化水平较低,特别是以山地、丘陵为主的地形地貌一定程度上限制了现代农业机械作业。根据《达州市第三次全国农业普查》的结果,区县道路通行能力较差,直接联系不足,尽管达州市天然气能源资源丰富,但超过一半的农村仍未通天然气。

### 4. 经济集聚度不高

达州市共有 8 个产业园区,其中,达州经济开发区、四川大竹经济技术开发区、四川渠县经济技术开发区、四川达州普光经济技术开发区、达州开江经济技术开发区、达州通川经济技术开发区都是省级经济技术开发区。除万源市外,达州市每个区县都设

有省级经济技术开发区。2019 年 11 月,达州经济开发区更名为达州高新技术产业园区,为省级高新技术产业园区。鉴于县级财政建设产业配套基础设施能力有限和县级政务服务水平不高以及区县间的发展竞争,达州市各产业园区很难快速形成产业集聚规模和产生经济集聚效应,从而造成经济集聚度不高。除达州高新技术产业园区和达州开江经济技术开发区外,达州市各产业园区建成面积占规划面积的比重都在 50% 以下,而达州开江经济技术开发区规划面积只有 4.5 平方公里。2020 年,达州市所有省级产业园区的工业产值都在 100—300 亿元之间;通川区和达川区的地区生产总值均小于宣汉县、大竹县和渠县,合计仅占达州市地区生产总值的三成左右。

### (三) 与周边地市比较

为综合分析达州建设川东北区域中心城市的优劣势条件,本部分对达州市及其相邻的南充、广安、广元、巴中四个市(区)进行比较,从区域面积、经济实力、人口规模、城乡发展、基础设施和旅游资源六个方面展开分析。

#### 1. 达州市发展腹地较大

区域性中心城市发展需要拥有较大的经济腹地,否则很难做大做强。达州市土地面积 16591 平方公里,占四川省面积的 3.4%,在周边地区中排名第 1 位,这为达州城市发展提供了相对广阔的发展腹地。

#### 2. 达州市经济综合实力偏弱

从经济总量来看,达州市并不是周边区域内经济总量较大的地区。2020 年,达州市地区生产总值 2118 亿元,小于南充市(如表 3 所示,下同)。从财政收入来看,达州市也不是周边区域内财政收入最多的地区。2020 年,达州市财政收入为 112.33 亿元,少于南充市。从固定资产投资和对外开放水平来看,达州市与周边地区相比也存在较大差距。2020 年,达州市固定资产投资额为 1654.20 亿元,明显小于南充市;进出口总额为 26.6 亿元,排在南充市之后。

表3 2020年达州与周边市(区)经济指标对比

地区	地区生产总值 (亿元)	财政收入 (亿元)	固定资产投资额 (亿元)	进出口总额 (亿元)
达州	2118	112.33	1654.2	26.6
南充	2401	133.9	2125.2	35.6
广安	1301.6	86	1478.3	14.22
广元	1008	96.2	837.1	2.5
巴中	766.9	48.4	1052.7	7.3

数据来源:根据各地区2020年国民经济和社会发展统计公报整理。

注:达州、南充、广元、三市的进出口总额按当年美元平均汇率折算。

### 3. 达州市劳动力较为丰富

无论是户籍人口,还是常住人口,达州市劳动力资源都是比较丰富的。2020年,达州市户籍人口为652万人,常住人口为538万人,少于南充市,在周边区域中排名第2位,明显多于川东其它地区(如图3所示,下同)。达州市常住人口占川东北五市常住人口总量的比重为27.9%。

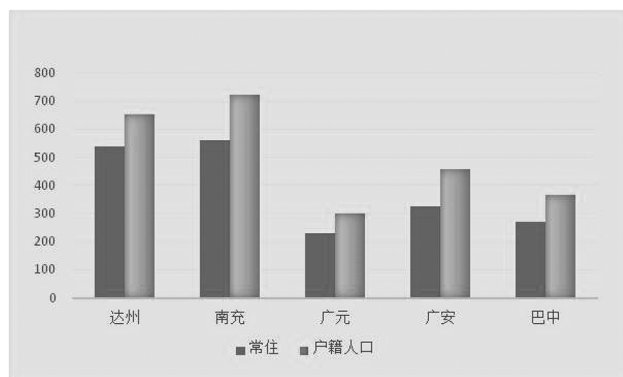


图3 2020年达州与川东北人口规模对比

数据来源:根据各地区2020年国民经济和社会发展统计公报整理

### 4. 达州市交通条件较为优越

达州、万州、开州、南充等地区地域相连,地形地貌相似。相较而言,达州区位优势突出,交通条件较为优越。2019年,达州市公路里程达20226公里,在九市(区)中排名第五,其中,高速公路417公里,在

五市中位列第2位,与排名第一南充仍有较大差距(如表4所示,下同)。达州市联通国家八纵八横铁路网,达成、达巴、达万、襄渝铁路贯通全市,包茂、达巴、达万、南大梁高速公路使境内形成了较为便捷的公路综合交通体系,但当前达州与周边市(区)的交通网络密度不足,也暂未联通国家高速铁路网,交通基础设施与周边互联互通水平有待进一步提高。

表4 达州与周边市(区)基础设施指标对比

地区	公路里程(公里)	高速公路(公里)
达州	20226	417
南充	23100	574
广安	13961	368
广元	20033	392
巴中	18525	356

数据来源:由于2020数据未公布,按照各地区2019年国民经济和社会发展统计公报整理,

注:限于数据的可获得性,广安市高速公路为2018年数据。

### 5. 达州市旅游资源优势尚未发挥出来

达州市旅游资源丰富,文化底蕴深厚,拥有真佛山、賸人谷、巴山大峡谷、罗家坝遗址、列宁街、宕渠古城等自然山水和文化旅游资源。2020年,达州市



旅游收入 302.58 亿元,比上年增长-7.8%,在周边市(区)中排名相对靠后,南充、广元二市的旅游综合收入位列前二(如图 4 所示,下同)。南充市拥有朱德故里、阆中古城景区两个国家 AAAAA 景区,国家 AAAA 景区 6 个,2020 旅游收入 785.23 亿元;广元市有剑门关 1 个 AAAAA 景区,AAAA 景区 19 个,AAA 景区 18 个,2020 年旅游收入 503 亿元。广安市旅游资源也较为丰富,A 级景区达到 24 个,以国家 5A 级景区邓小平故里为主线,形成了独具特色的红色旅游资源,是全国 12 个“重点红色旅游区”和 30 条红色旅游精品线路之一,此外,乡村旅游发展较好,拥有全国休闲农业与乡村旅游示范县 1 个。可以看出,不论是自然风光还是红色旅游,周边市(区)与达州存在较强的竞争,特别是南充、广安、广元三市的旅游产业发展均已具备一定规模,旅游项目不断扩充,投资力度不断加大,而达州依托自身资源环境条件、发挥区位优势的特色旅游产业尚未形成。

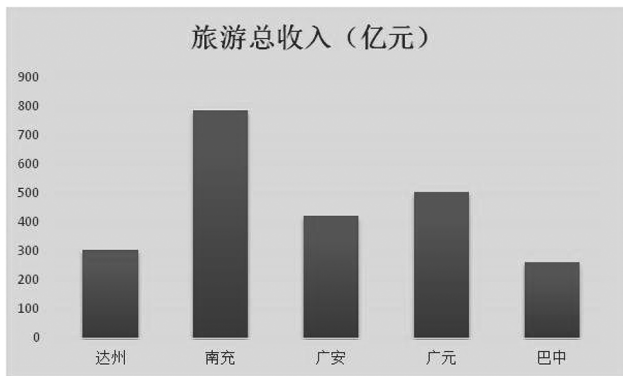


图 4 2020 年达州与周边市(区)旅游总收入对比

数据来源:根据各地区 2020 年国民经济和社会发展统计公报整理

## 二、达州市的 SWOT 分析

达州区位条件优越,优势资源丰富,但也存在各种影响城市发展的不利条件。达州的发展在享有若干重大发展机遇的同时,也面临着诸多挑战。只有充分发挥本地优势,将比较优势转化为竞争优势,全面辩证地分析劣势,正视和直面区域发展的挑战,才能实现达州建设川东北区域中心城市的目标。

### (一)优势(S)分析

达州地处川渝陕三省市交界区域中心位置,是国家重大交通干线的交汇点,也是全国重要的资源能源基地,自然文化旅游资源丰富多彩,经济发展腹地相对广阔。

#### 1. 川渝陕三省市交界区域中心位置

达州区位优势突出。第一,达州地处川渝陕三省市交界地区的几何中心,具备衔接引领川东北区域的独特区位,对于促进西部开放发展具有重要作用;第二,达州位于丝绸之路和长江经济带腹心区域,全国“两横三纵”城镇战略格局中长江通道横轴和包昆通道纵轴的覆盖区域,是四川东向融入长三角和长江中游城市群、北向连通丝绸之路经济带和京津冀协同发展的战略支点,具备在西部地区承东启西、连接南北的区位条件;第三,达州与成都和重庆空间距离较远,有较大的经济腹地,能与周边地区实现要素流通、资源共享、产业互动,形成优势互补、合作共赢的空间格局。

#### 2. 国家重大交通干线的交汇点

达州具有交通枢纽优势。达州运输方式齐全、发展基础较好,是全国 179 个公路运输主枢纽之一和四川省 12 个区域性次级枢纽之一,是国家“八纵八横”高铁网包(银)海通道、沿江通道的交汇点,也是四川省委定位的“四川东出北上综合交通枢纽”。截至 2019 年末,达州市境内公路总里程 20226 公里,其中高速公路 417 公里,完成公路货运周转量 102.21 亿吨公里,完成公路客运周转量 28.29 亿人公里。

凭借区位优势和交通运输基础条件,达州在四川省“四向八廊五枢纽”现代综合立体交通运输体系中地位比较突出,最有条件形成四川东向长江北走廊、北向川陕蒙走廊的综合性交通枢纽。达州拥有四川境内第二大火车站和西南地区第四大火车站,达州新机场建设在加快推进,将开通至全国各大中城市航线。达州共有通航河流 9 条,州河、渠江航运

经嘉陵江直通长江,基本形成以渠江、州河、巴河等干支流形成的水运网络,覆盖达州市2区4县1市。达州推进“五向综合交通大通道”建设,在东西向依托成达万高铁连通长江中游城市群和长江三角洲城市群,南北向依托西达渝高铁连接重庆、昆明和京津冀地区,西北向依托达广城际快铁经兰州接入蓉欧国际快铁,建成后,达州将融入国家“八纵八横”高铁路网,成为全国高速铁路网的重要节点。

表5 达州市交通基础设施建设概况

类型	主要交通基础设施
机场	达州河市机场、达州百节机场(在建)
火车站	达州站、达州东站(只有会车功能)、达州南站(规划)
铁路	达成铁路、襄渝铁路、达万铁路、达巴铁路、成达万高铁(规划)
高速公路	达渝高速公路、达陕高速公路、达万高速公路、达巴高速公路、南大梁高速公路、万巴高速公路、达营高速公路(在建)、达州绕城高速公路(在建)
城际快速通道	达州—宣汉快速通道、达州—开江快速通道(在建)、达州—渠县快速通道(在建)
国道	210国道、318国道、347国道、542国道
航运	共有通航河流9条,分别是渠江、州河、巴河、前河、后河、中河、铁溪河、清溪河、林岗溪,形成以渠江、州河、巴河这主干流的水路运输网络,流域覆盖达州市2区4县1市

### 3. 全国重要的资源能源基地

达州拥有资源优势。达州是全国重要的资源能源基地,是国家西气东输工程的起点,拥有全国第一大海相气田和全国第一大天然气化工产业园,获批

创建全国唯一的“国家天然气综合开发利用示范区”,享有“中国气都”之美誉。达州矿产资源种类较多,以能源、非金属矿产为主,已发现各类矿产资源42种,可开发利用矿产资源28种,已开发利用21种。

达州市天然气、煤、钾盐、石膏、水泥用灰岩等资源优势突出。其中,天然气资源总量达3.8万亿立方米,探明储量7000亿立方米,年外输天然气100亿立方米以上,天然气净化附产硫磺400万吨,是亚洲最大的硫磺生产基地;锂钾资源储量丰富,富锂卤水经济价值超过3万亿元,富钾卤水储量3.39亿立方米,探明储量1.65亿立方米;钾盐资源丰富,现已探明资源储量近1500万立方米,主要集中分布于万源市、渠县;岩盐储量近2224万吨,优质水泥用灰岩储量34.47亿吨、石膏储量6055万吨;已查明资源储量5.66亿吨,居全省前列,石煤已探明储量7.63亿吨,保有储量5.80亿吨,炼焦用煤6.39亿吨,是四川省1/3主焦煤基地之一,主要分布在达川区、通川区、大竹县、宣汉县、渠县境内,截至2015年底共有煤矿采矿权132宗。

### 4. 丰富的自然文化旅游资源

达州历史悠久,人杰地灵,历为州、郡、府、县所在地,至今已有1900多年的建城史。达州自然景色与人文风光秀美,拥有包括八台山、龙潭河、賸人谷、巴山大峡谷、罗家坝巴人文化遗址、宕渠古城等自然山水和人文文化等旅游资源,正在建设全国生态文化旅游目的地;红色文化旅游资源丰富,达州是川陕革命根据地的重要组成部分,是徐向前、李先念等无产阶级革命家奋战之地,孕育了无产阶级革命家王维舟和张爱萍、陈伯钧、向守志、魏传统等50多位共和国将军。达州作为全国巴文化的核心区,正在构建以中心城区巴文化创意交流中心、巴文化历史博物馆和宣汉罗家坝遗址、渠县城坝遗址的“一轴两翼”支撑格局,加快建设全国巴文化高地。

表6 达州市旅游资源概况

旅游景点	旅游资源概述
巴山大峡谷	位于宣汉县境内,是国家AAAA级旅游景区、国家地质公园、省级自然保护区,是国家非物质文化遗产土家薅草锣鼓所在地。景区由百里峡、江口湖两部分组成,总面积为105平方公里。其中,百里峡景区范围65平方公里,海拔452米至2148米,峡长140公里,江口湖水域面积20平方公里。百里峡景区历史悠久,有秦末汉初樊哙屯兵驻扎留下的将军坪、跑马梁、拴马石、大通险道及石栈道等遗址,有张献忠、白莲教留下的青龙寨、大寨子等遗址。
八台山	地处万源市八台乡的东部,因地貌成层状梯级递降,有八层之多,故名八台山。主峰2348米,为川东第二高峰。八台山为大巴山石灰岩山地的一部分,融山景、峰景、崖景、生景、气景为一体,是四川省独一无二的石灰岩丘陵群景观。
真佛山	位于达川区城南30余公里的七里峡山脉中段的福善乡境内,国家AAAA级风景区,风景区内古庙、石塔、林海、秀峰、溶洞、湖水浑然一体。
賸人谷	地处渠县城东26公里,国家AAAA级旅游区、省级风景名胜区、省级森林公园,以奇山、秀水、幽洞、丽峡、飞瀑、湖泊、涌泉、怪石、古栈、茂林著称,被誉为川东“小九寨”。
罗家坝遗址	位于宣汉县普光镇进化村,是全国规模最大、年代最久远、规制等级最高的巴文化遗址,是距今5300年至4500年的新石器时期遗存,是全国重点文物保护单位,列入国家大遗址保护“十三五”专项规划名单,和成都金沙遗址、成都商业街古蜀大型船棺独木棺葬遗址一道,被称为“继三星堆遗址之后古巴蜀文化的三颗璀璨明珠”。
峨城山-观音山-五马归槽国家森林公园	位于宣汉县境内,幅员面积4621.27公顷,森林覆盖率达95.02%,海拔330-1605米,空气负离子浓度在3000-7900个/立方厘米;PM2.5日均24微克/CM3。有着“川东林都,天然氧吧”的绝赞。由观音山景区、峨城竹海景区和五马归槽景区组成,景区有观音山的传说、神龙宫的传奇、宝盖寺的遗风、白莲教的义举、峨城庙楚汉争霸的刀光剑影、红军战场遗址等。
渠县城坝遗址	位于渠县土溪镇城坝村,又名宕渠城遗址,是賸人文化遗址,总面积约230万平方米。全国文物保护单位、“十三五”期间重要大遗址、省级文物保护单位。是西南地区发现的保存最好、内涵最丰富的汉晋县城遗址之一。
列宁主义街	位于距达川区63公里的石桥镇西南角,由东向西一字排开的四座仿木结构的石碑坊,分别是清嘉庆、同治、光绪年间为旌表、诰封、节孝而建造的。石碑坊古朴隽秀,重檐斗拱蔚为壮观。每坊额端均镂雕“五龙捧圣”。其间贯穿“八仙”、“桃园结义”、“三战吕布”、“二十四孝”等历史故事。把全长694米、210间街坊装点得古香古色。1933年10月,红军这里建立了苏维埃政权,在第二号牌坊刻上了光彩夺目的大字——列宁主义街。
神剑园	位于四川省达州市通川区罗江镇高石村,为纪念神剑将军张爱萍所建,主要由张爱萍故居、红军文化陈列馆两部分组成,为四川省级首批廉洁文化基地和国家3A级旅游景区,主要有川陕革命根据地战史馆、神剑馆,以及神剑广场、战史广场等
万源保卫战战史陈列馆	位于四川省万源市红军公园(原驮山公园)内,是为了纪念中国工农红军第四方面军,在第二次国内革命战争时期,为保卫全国第二大苏区——川陕革命根据地,而进行的一场艰苦卓绝的重大战役并取得辉煌胜利的专题纪念馆,全国爱国主义教育基地、全国红色旅游经典景区,目前正实施迁建



## (二)劣势(W)分析

达州市位于川渝陕三省交界地区,距离成渝两大都市的距离较远,很难接受到较强的辐射带动作用,国家区域发展战略与重大区域政策也很少波及,经济发展相对滞后,城市发展水平也不高。

### 1. 长期处于国家重大区域战略和政策的边缘

川东北目前尚属于国家战略的空白地带,缺乏顶层政策设计和专项规划支持。2000年后,国家对西部地区的发展开始重视,但西部地区太大,政策效应不太明显。近年来,随着长江经济带、“一带一路”等重大国家战略相继实施,国家和各省均纷纷加大对重点区域的倾斜力度。达州市位于四川省东北部边界,是川渝陕三省市的交界地区,常常成为政策盲区。虽然《长江经济带发展规划纲要》提出要依托长江黄金水道,发挥成渝城市群中心城市的辐射作用,但对达州所处的川东北地区的战略支撑仍显不足,在发展战略中的地位相对弱化,对达州市的长远发展形成了较为明显的战略忽视和空间挤压。

### 2. 难以接受成渝两大都市的辐射带动

达州与成都直线距离约330公里,与重庆渝中区直线距离约210公里,远离四川省行政与经济中心成都,很难接受成都的经济辐射,尽管与重庆距离较近,但与重庆存在行政区划分割,并且重庆正处于要素加速集聚的阶段,集聚效应大于扩散效应,导致达州在接受成渝两大都市辐射作用时不具区位优势。达州市交通便利,但铁路网络建设不足,尚未融入国家“八纵八横”高铁路网。目前达州市到成都每日有13趟动车(城际快车),平均耗时3小时,到重庆每日只有3趟城际快车,平均耗时2小时7分,与成渝两地的联系不够密切。可见,达州市经济规模与产业发展和成渝存在较大落差,在产业衔接、区域合作方面不够顺畅,加之铁路网络不完善,对达州市招商引资、区域合作、旅游产业发展都产生一定影响。

### 3. 经济发展相对滞后

达州市经济总量不大,在全省国民经济占比偏

低,在川东北五市中也不具优势。从人均经济发展水平来看,达州市2020年人均地区生产总值36899元,与南充、广安等地区也存在明显差距。从工业化进程看,达州正处于刚步入工业化中期阶段,工业化进程落后于全国。从产业结构看,达州市第一产业比重较高,第三产业发展不足,以能源化工、原材料、农产品加工等为主的产业占比偏重,产品附加值较低,科技创新能力不足,培育新动能的任务比较艰巨。通过相关经济指标的对比,可以看出达州市经济发展相对滞后、产业结构偏重、经济集聚度较低。

## (三)机遇(O)分析

国家提出建设万达开川渝统筹发展示范区是达州千载难逢的重大机遇。长江经济带和西部陆海大通道建设的双重政策叠加,国家推动西部大开发形成新格局和重视省际交界地区发展,四川省强化向东开放、支持达万协同发展也都是达州发展应紧紧抓住的重要机遇。

### 1. 成渝地区双城经济圈发展上升为国家战略

2016年,国务院批复《成渝城市群发展规划》,以重庆、成都为中心,包括自贡、泸州、德阳、绵阳、遂宁、内江、乐山、南充、眉山、宜宾、广安、达州、雅安、资阳等15个市在内的范围,其中明确提出“培育达万城镇密集区”,建设成渝城市群向东开放的走廊。2020年1月3日,习近平总书记在中央财经委员会第六次会议指出,推动“成渝地区双城经济圈”建设。会议强调,成渝地区双城经济圈建设要“突出中心城市带动作用”、“加强交通基础设施建设”,推进成渝地区统筹发展,促进产业、人口及各类生产要素合理流动和高效集聚。习近平总书记在中央财经委会议上同时提出创建万达开川渝统筹发展示范区,对于增强万州、达州、开州中心城市的功能、示范引领川东北与渝东北地区一体化发展、推动成渝地区双城经济圈建设具有重要意义。万达开川渝统筹发展示范区(以下简称“示范区”)包括重庆市万州区、开州区和四川省达州市,三地面积2.4万平方公里,2020

年户籍人口 1001 万人,常住人口 814 万人,地区生产总值 3624 亿元。达州市辖区面积 16591 平方公里,占总面积的 69.1%,户籍人口 652 万,占人口总量的 66%,GDP2020 年 2118 亿元,占经济总量的 58.4%。从数据来看,达州的土地面积、人口和 GDP 均占一半以上,是万达开川渝统筹发展示范区的主体。为加快达州的发展与区域性中心城市建设发挥极其重要的作用。

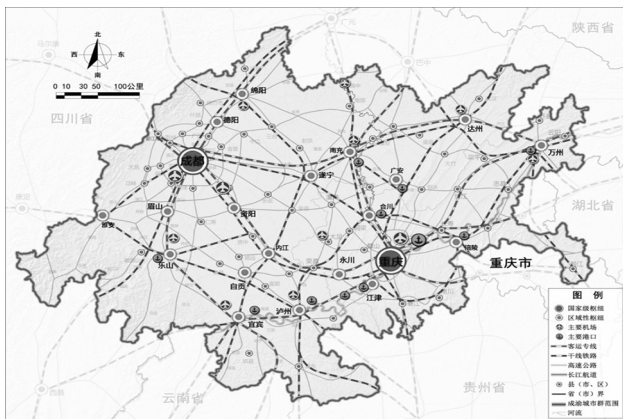


图5 成渝城市群综合交通网框架示意图

资料来源:《成渝城市群发展规划》

## 2. 长江经济带和西部陆海大通道建设为达州中心城市建设带来重大机遇

达州位于川渝交界地区,又地处长江经济带和西部陆海新通道的交汇中心,资源条件优越,发展空间广阔,东西向面临长江经济带的发展机遇,南北向面临丝绸之路经济带和西部陆海新通道建设机遇,是四川省东出北上、通江达海的核心地区。

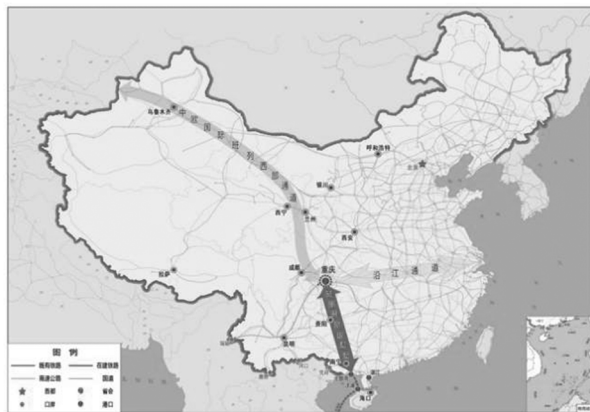


图6 长江经济带和西部陆海新通道地理位置示意图

资料来源:《西部陆海新通道总体规划》

2016年9月,国务院发布《长江经济带发展规划纲要》(以下简称《纲要》)范围包括上海、江苏、浙江、安徽、江西、湖北、湖南、重庆、四川、云南、贵州等11个省市,形成“一轴两翼、三极多点”的空间格局,其中成渝城市群辐射带动周边地区发展的“三极”之一。《纲要》提出,发挥三大城市群以外地级城市的支撑作用,支持区域性中心城市的发展,带动区域经济发展。四川省委省政府也明确提出“支持建设达州-万州铁公水联运港,开辟经达州至万州港进入长江的货运出海新通道”。

西部陆海新通道位于我国西部地区腹地,对接“一带一路”、长江经济带发展、海南全面深化改革开放等国家战略。2019年8月,国家发展改革委印发《西部陆海新通道总体规划》,明确提出要“促进交通物流经济深度融合”、“提升综合交通枢纽功能”、建设“支撑西部地区参与国际经济合作的陆海贸易通道”,为达州建设区域性中心城市提供了强有力的政策支持。

达州市应紧抓双重叠加的重大历史机遇,做好与规划的衔接和协调,强化交通基础设施建设,加强西南、西北骨干通道衔接,延伸拓展辐射范围,成为陆海新通道的重要转乘区和联动中西部发展的桥头

堡。

### 3. 国家推动西部大开发形成新格局和支持省际交界地区发展

党的十九大报告明确提出要实施区域协调发展战略,提出“加大力度支持革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区加快发展,强化举措推进西部大开发形成新格局”,并提出“建立更加有效的区域协调发展新机制”。国家实施区域协调发展战略,就是要把财政资金、产业项目和优惠政策向西部地区倾斜,尽可能抵消西部地区的区位优势。

2018年11月18日,中共中央、国务院《关于建立更加有效的区域协调发展新机制的意见》发布,提出要建立区域统筹机制、健全市场一体化发展机制、深化区域合作机制、优化区域互助机制、健全区际利益补偿机制、完善基本公共服务均等化机制、创新区域政策调控机制和健全区域发展保障机制,加快形成统筹有力、竞争有序、绿色协调、共享共赢的区域协调发展新机制,促进区域协调发展,并特别指出要加强省际交界地区合作。

2020年5月17日,中共中央、国务院《关于新时代推进西部大开发形成新格局的指导意见》发布,提出“加强西北地区与西南地区合作互动,促进成渝、关中平原城市群协同发展,打造引领西部地区开放开发的核心引擎。支持陕甘宁、川陕、左右江等革命老区和川渝、川滇黔、渝黔等跨省(自治区、直辖市)毗邻地区建立健全协同开放发展机制。加快推进重点区域一体化进程。”

达州市地处川东北,既属于西部地区,也属于省际交界地区,还是西南地区与西北地区合作互动、成渝城市群与关中平原城市群协同发展的前沿。达州市要积极争取这方面的财政资金、产业项目和优惠政策,与发达的东部地区加强产业合作和经济联系,塑造政策“高地”和成本“洼地”,与周边地区加强区域合作,吸引企业投资和产业集聚,加快提升经济社

会发展水平,加快壮大中心城区的规模。

### 4. 四川省强化向东开放,支持达万协同发展

近年来,四川省委、省政府不断强化提升东向开放、敞开四川“东大门”,达州具有天然的区位优势,也具有广阔的发展空间。2018年,四川省委、省政府发布《关于实施“一干多支”发展战略推动全省区域协同发展的指导意见》,明确“支持达州建设东出北上综合交通枢纽和川东北区域中心城市,推动达州与万州协同发展”,提出要“大力发展川东北经济区”、“培育壮大区域中心城市”;四川省委十一届三次全会也明确提出“支持达州建设川东北区域中心城市”。目前,达万两地一体化发展不断加快,两地已签订《深化达万合作推动全方位协同发展行动计划实施方案》、《物流业协同发展合作协议》等系列合作协议,达万陆水联运体系建设等重大工作也取得积极进展。

#### (四)挑战(T)分析

达州市在紧紧抓住各种机遇加快发展的同时,也要想方设法迎接各方面的挑战,如周边地区的竞争、生态环境保护约束等挑战。

#### 1. 面临周边地市的激烈竞争

根据四川省委、省政府发布的《关于实施“一干多支”发展战略推动全省区域协同发展的指导意见》,“推动川东北经济区发展”,“培育壮大区域中心城市”是重要环节。川东北经济区包括南充、达州、广安、广元、巴中5市,这5市地缘相接,自然资源相似,经济实力和城市发展水平相当,均有条件建设东向北向出川综合交通枢纽和川渝陕甘结合部区域经济中心,特别是南充市,是达州建设川东北中心城市的有力竞争者。南充的经济发展水平和承载人口能力更具优势,自然风光与红色旅游资源更具规模。

#### 2. 重化工业发展的生态环境保护约束趋紧

达州为典型的资源型重工业城市,煤炭、钢铁、天然气、水泥、化工等资源能源型产业是达州的支柱



行业,面临促进经济发展与生态环境保护双重压力,高耗能企业发展空间受限,面临的更多是压产限产。特别是达州市位于长江经济带上游,对生态环境保护的要求更加严格,如何平衡好经济发展与生态优先、绿色发展的关系,将生态优势转化为经济优势,是达州在提高经济发展水平、争创区域性中心城市中面临的重要挑战。

### 三、达州建设区域中心城市的短板

达州面临省内其余六个争创全省经济副中心备选市的强力竞争,经济实力较弱、城市功能不完善、空间布局分散、产业缺乏合力、创新能力不足、城市服务有待提升是制约达州加快建设区域中心的短板和不足。

#### (一)城市经济支撑较弱

对比其他区域中心城市,达州市经济总量和人均水平排名靠后,与周边地区关联不强,经济实力和辐射带动能力还显不足,存在城市自我服务与带动周边力不从心的问题,直接影响了达州区域中心城市建设的推进和万达开地区的协同发展。从经济实力看,达州市 2020 年的地区生产总值为 2118 亿元,在 7 个区域性中心城市中总量排第 6 位,与宜宾、南充的差距进一步扩大,优势并不明显。再观长三角地区,中心城市上海的经济总量占全区的四分之一以上。达州市经济实力较弱,制约了其集聚人口、发展要素和调动区内资源的能力,也制约了万达开统筹协同发展。推动达州建设区域中心城市,既要充分利用达州自然形成的区域中心地位,又要着力解决好其总体实力不够大、不够强的问题。

#### (二)城市功能有待加强

达州市地处内陆,虽然近年来通过立足西部大开发和内陆开放型经济目标保持较高的经济增长,但城市经济能级相对较低。城市首位度不高,经济、人口、科技创新、旅游等指标也不居于首位,三次产业结构矛盾突出,第一产业增加值占比较高,工业发

展品质不高,天然气、煤炭、钢铁等能源化工在工业中的比重较大,城市开发正处于起步阶段,建筑业、房地产业、批零餐饮业支撑和拉动不足,服务业发展水平与发达地区相比具有较大差距。因此,如何通过整合自身的区位优势和清洁能源化工、智能装备制造、电子信息、现代物流、文化旅游、生物医药等核心产业,导入金融、物流、科技研发等高品质产业资源,促进经济体系的完善,快速完善达州城市功能,提升达州经济能级是目前亟待解决的问题。

#### (三)城市空间布局分散

达州市辖 2 区 4 县 1 市,且地形复杂,土地资源不足,城镇建设用地拓展受限,主要集中在面积不足 100 平方公里的中心城区,而同期南充、宜宾、泸州中心城区面积均在 120 平方公里以上,绵阳更是高达 150 平方公里。达州中心城区人口密度过大,城市发展空间局促,宣汉、开江、大竹也显现出加强与渝东北地区合作发展的趋势,建制镇、乡集镇、村庄数量多而规模小,比较分散,有待整合。按照达州主城“双 300”战略,达州城市空间南拓是必然趋势。随着高铁站、新机场的建设的推进,主要交通干线对建设用地的分割,也不利于产业的集中布局。由于空间布局过于分散,导致城市基础设施不全,配套服务滞后,城市功能型场馆还很欠缺;城区道路密度不高,交通拥堵问题还比较突出,产城融合程度不高;精细化管理水平有待提升,城市的外向度和吸引力不强。

#### (四)产业链条较短

受园区分散、起步较晚等因素影响,达州市的产业发展没有形成合力,也没有形成主导优势产业链和产业集聚态势。目前,达州市工业还以化学原料和化学制品制造、非金属矿物制品、黑色金属冶炼加工等为支撑,产业链整体优势不明显。能源化工、机械等传统产业占比过大,产品初级单一,附加值不高,天然气资源优势转换不足,钾锂资源尚未进入实



质性开发阶段,电子信息、新材料等其他新兴产业发展较为缓慢。尽管达州高新区已入驻一大批企业,但各企业间联系较少,配套服务发展滞后,缺乏集聚效应。对文化资源的挖掘和利用还有待提高,旅游景点过于分散,规模小、层次低,历史文化、自然资源缺乏整体规划,农业游、乡村游、休闲游缺乏统筹。总之,目前达州还处于从“抓大项目”向链式发展的过渡阶段,距离产业高端化、集群化、生态化的要求还有一定差距。

#### (五)创新驱动能力不足

达州面临省内其余六个争创全省经济副中心备选市的强力竞争,其创新驱动能力不足,R&D经费投入强度、专利授权量、高新技术企业数量在七个区域中心城市中排名第七,科研支出较少、创新成果较少、产学研合作程度不高。目前,达州以传统产业主导、基础性资源型产业主导、劳动密集型产业主导的区域产业结构还没有根本改变,在机械装备制造、建材工业、农副产品加工业等行业领域,与周边地区存在着生产方式雷同、产品结构相似、技术含量偏低、向中高端转型升级步伐较慢的问题。面对国外经济环境剧烈变化和国内经济下行压力增大的形势,达州市应对能力不足。

#### (六)城市服务能力有待提升

目前,达州市城乡居民收入处于较低水平状态,城镇化水平低于全国、全省平均水平,城市经济实力较弱,辐射带动作用不强,城乡基础设施建设一体化水平较低,城乡居民与城镇职工在医疗保险和社会保障标准上存在较大差距,教育、医疗等优质资源供给不足,社会保障与就业、住房保障等支出比例有待提高,城镇化严重滞后于工业化,农业劳动力转移滞后于城镇化,信息化与工业化融合程度不高,农业现代化水平亟待提升。

### 四、达州建设川东北地区中心城市的总体思路

达州建设川东北地区中心城市,不仅要充分发

挥自身资源能源、人口、空间、产业等方面的优势,化解劣势,抓住机遇,迎接挑战,而且要克服自身存在的问题,形成加快发展、壮大经济实力和城市规模的合力。

#### (一)功能定位

达州城市发展定位要立足于川渝陕三省市交界地区、四川省、西部地区和全国等多个层面。

#### 1. 四川省域副中心城市

省域副中心城市是指在一省范围内除经济中心城市之外,在全省国民经济发展中占有较为重要地位、处于省域城镇体系的较高层级、具有较强的综合功能和区域辐射带动作用的规模较大城市。省域副中心城市具有以下三个方面的主要特征:一是地理区位远离全省经济中心城市,确立省域副中心城市的目的在于弥补全省经济中心城市对全省经济社会发展辐射带动作用的不足;二是该城市是所在地区中经济综合实力较强、人口规模较大、城市功能较为完善的城市;三是交通条件较为优越,发展基础较好,通过特殊的政策支持在短时间内能够快速增强经济综合实力和壮大人口规模。如湖北省,作为全省经济中心城市的省会城市武汉地处全省东部,于是湖北省把位于鄂西南的宜昌和位于鄂西北的襄阳确定为省域副中心城市。

达州运输方式齐全,发展基础较好,为四川东向长江北走廊、北向川陕蒙走廊的门户,在全省“四向八廊五枢纽”现代综合立体交通运输体系中地位尤为突出,可与万州协同发展陆水联运,连通长江中游城市群和长三角地区,成为全省东向陆水联运大通道的门户枢纽。作为国家“八纵八横”高铁网包(银)海通道、沿江通道的交汇点,达州是全国高速铁路网的重要节点。达州市的经济体量和城区人口规模在川东北地区都仅次于南充市,已形成以能源化工、新材料、农产品加工、现代建筑业、智能装备制造、电子信息为主导的“6+3”重点产业体系。达州要充分发

挥区位、交通、产业、劳动力、土地等方面的优势,加快补齐短板,抢抓国家推进成渝地区双城经济圈建设、国家重大交通干线建设过境等重大机遇,迎接周边地区竞争的挑战,重点加强与万州的多方位合作,拓展发展腹地和市场潜力,加快壮大经济综合实力和城市人口规模,完善城市功能,建成四川省东出北上综合交通枢纽和川东北地区通江达海对外开放的门户城市,争创四川省域副中心城市。

## 2. 川渝陕三省市交界区域中心城市

相对于一般城市而言,中心城市是指在经济上具有十分重要的地位和具有强大的吸引力、辐射力和综合服务能力的城市。区域性中心城市是指一定区域范围内居于经济社会中心地位的城市,是区域中经济发达、功能完善、能够渗透和辐射带动周边地区经济社会的城市。区域性中心城市有以下三个方面的主要特征:一是经济较为发达,经济综合实力是区域中所有城市中最强的;二是首位度较高,人口规模要明显大于区域中其它城市;三是城市功能完善,商贸、教育、医疗、文化、交通等功能不仅服务本市居民的生产和生活,还对周边地区发挥服务功能,对人口和人才具有较强的吸引力,是区域人口、物质、技术、资金、信息等经济要素流动的中心和枢纽。

达州地处四川、重庆、陕西三省市交界区域,周边 100 公里范围内没有实力和规模更大的城市,发展腹地较大,交通条件便利,已形成较强的经济综合实力和较大的人口规模,城市功能较为完善,有条件建设川渝陕交界区域中心城市。未来,应继续增强经济综合实力。要以改革创新为动力,以提高经济效率为保证,着力推进产业、科技、文化等不同领域的体制机制创新,优化产业结构和空间布局,推动制造业与服务业协同发展,加快产业集聚。应随着产业的发展,加快扩大人口规模。要深化户籍制度改革,全面放开城区落户限制,鼓励就业稳定、有意愿的市内外农业转移人口举家落户,出台优惠政策吸引全

国大学生和高端人才就业、创业和落户。要不断完善城市功能。进一步推进对外交通建设,构建高效合理的网络体系,不断拓展区域性中心城市的发展腹地,进一步加大对教育、医疗、文化、商贸等城市功能建设的投入力度,提升城市品质和城市管理水平。

## 3. 西部地区重要能源重化工和现代制造业基地

达州是全国三大气田之一和川气东输工程的起点,是国家重要的能源资源战略基地。达州市天然气资源总量 3.8 万亿立方米,探明储量 7000 亿立方米,年对外输气 100 亿立方米以上,天然气净化附产硫磺 400 万吨,是亚洲最大的硫磺生产基地。达州市还是四川省 1/3 主焦煤基地之一,已查明资源储量 5.66 亿吨;已探明钾盐储量近 1500 万立方米、岩盐储量近 2224 万吨,优质水泥用灰岩储量 34.47 亿吨、石膏储量 6055 万吨,开发利用价值巨大。已形成以天然气能源化工、农产品精深加工、智能装备制造、电子信息、新材料、生物医药六大产业集群,建立了高新技术开发区、通川经济开发区、普光经济开发区等产业集聚区。

达州要依托资源能源优势,聚焦天然气能源化工、农产品精深加工、智能装备制造、电子信息、新材料、生物医药六大主导产业,积极支持龙头企业发展,着力实施重点项目推进工程、龙头企业带动工程、创新型企业孵化工程、创新能力提升工程、新技术转化工程和传统产业改造提升工程,构建特色优势突出、富有竞争力的现代制造产业体系,加快拓展产业链条,做大做强产业集群,建设西部地区重要的能源重化工和现代制造产业基地。

## 4. 全国产城融合发展示范区

产城融合是指产业与城市融合发展,以城市为基础,承载产业和发展产业,以产业为保障,推动城市更新和完善服务,产业、城市、人口、生态之间相互依托,和谐共生。产城融合是在我国转型升级的背景下相对于产城分离提出的一种发展思路。城市没有

产业支撑,即便再奢华,也只是“空城”;产业没有城市依托,即便再高端,也只能“空转”。产城融合要求产业与城市功能融合、空间整合,“以产兴城,以城促产”。产城融合发展不仅有利于产业可持续发展和转型升级,而且有利于人口集聚,做大做强城市规模。

推动达州城区与达州高新区、达州通川经济开发区相向发展,推动宣汉城区与普光经济开发区相向发展,强化商贸、居住、教育、医疗等功能对经济开发区的服务,建设组团式城市,强化城市功能配套建设,积极探索产城融合发展新路径、新模式,为全国其它地区提供示范。

## (二)发展思路

达州建设川东北区域中心城市,一要增强经济综合实力,二要壮大城市规模,三要完善城市功能,四要加强生态环境保护。

### 1.集聚产业,增强实力

产业发展是经济发展的原动力,也是财政收入的源泉。一个城市,如果没有产业的不断发展,不但经济实力做不强,各种城市功能建设也没有持续不断的资金来源。达州建设川东北区域中心城市,首先要增强经济综合实力,加快成为川渝陕结合部区域内经济体量最大、经济综合实力最强的城市。增强经济综合实力,必须加快推进工业化进程,大力推动非农产业尤其是制造业发展,做大做强天然气能源化工、装备制造、电子信息、农产品精深加工、新材料、生物医药等主导产业,延长主导产业链,围绕主导产业促进制造业与金融、商务、科技、信息、物流等生产性服务业协同发展。重点依托达州高新区和通川经开区,引导主导产业向产业园区集聚发展,做大做强中心城区经济体量和经济综合实力。整合达州高新区和通川经济开发区的产业资源,联合申报国家级经济技术开发区。

### 2.集中人口,壮大规模

人口不但是城市产业发展需要的劳动力和人才

的蓄水池,也是工业品和农产品的消费市场,是服务业发展的基础。一个城市,在区域城市体系中属于哪一个层级,跟其人口规模之间有着必然的联系。人口规模的大小直接决定了一个城市在区域中的功能和作用。达州建设川东北区域中心城市,需要尽快壮大人口规模,成为川渝陕结合部人口规模最大的城市,形成较高的城市首位度。全面放宽城区落户条件限制,只要有稳定的就业,且有落户意愿的市内外大学生、科技型人才、管理型人才和农业转移人口,不仅允许他们自己落户,而且允许他们的家人落户。通过就业引导、子女就学、人才调动等政策和措施,鼓励和引导全市人口向市区集聚。强化产城融合发展,达州中心城区要依托产业园区发展集聚人口,加快产业园区的居住、生活、医疗、教育等配套基础设施建设,形成新的城市组团。大幅度提升中心城区与宣汉县城之间的交通基础设施连通性,强化中心城区与宣汉县城之间的公共服务对接,把宣汉县城纳入达州城市发展框架,加快壮大城市人口规模。建议宣汉撤县改区,或另择新址规划建设新的宣汉县城。

### 3.完善功能,提升品位

城市功能越完备,中心城市的层级越高。达州建设川东北区域中心城市,不仅要完善城市功能,而且要提升城市功能的品位。推进对外交通基础设施建设,完善对外交通网络体系,提升城市交通功能。加大对市政基础设施建设的投入力度,集聚一批具有区域影响力的金融、保险、科研、教育、医疗、卫生、文化、体育、商贸等机构和企业,承载和发挥教育、医疗、卫生、文化、体育、商贸、科研等服务中心功能和作用。深化“放管服”改革,打造便利化、法治化、国际化营商环境,充分发挥市场对资源要素配置的决定性作用,更好发挥政府作用,合理引导企业和社会组织参与到城市功能建设中来。创新城市管理理念,建立健全符合市场经济和现代化建设规律的城



市管理体制,创建精干、懂法、高效的城市管理队伍,着力提高城市管理水平。

#### 4. 生态优先,绿色发展

习近平总书记提出,长江经济带建设不搞大开发,共抓大保护。生态优先,绿色发展。生态环境不仅是城市发展的基底,而且是城市可持续发展的保障。达州建设川东北地区中心城市,必须贯彻落实新发展理念,统筹好经济发展与生态环境保护之间的关系,走生态优先、绿色发展的高质量发展新路子。产业项目建设要特别考虑对生态环境的影响,做好生态环境影响评估,坚决杜绝高污染、高排放项目建设。拓展城市发展空间,要统筹考虑工商用地、居住用地和生态用地的空间布局,合理增加生态建设用地面积,强化城市绿色发展。强化生态红线管控,加强资源环境保护,集约利用土地资源,加快推进土地综合整治。加强生活垃圾、污水、废气排放治理,提倡水的循环利用、中水回用和雨水利用,提升资源集约高效利用和循环利用水平。开展生态修复工程和水土保持工程,统筹推进山水林田湖草系统

治理,严格控制农业面源污染,开展农村环境综合整治,开展重点河段河道整治,推进传统工业绿色化技术改造,降低工业发展对生态环境的损害。

#### (三) 发展目标

根据达州市的发展潜力及各方面发展条件,合理预测到 2035 年和 2050 年的城市规模和经济实力,并提出达州区域中心城市的目标(如表 7 所示)。

##### 1. 建成区面积

预测到 2035 年,达州城市建成区面积 300 平方公里左右;预测到 2050 年,达州城市建成区面积达到 500 平方公里左右。

##### 2. 人口规模

预测到 2035 年,达州城市的人口规模达到 300 万人左右;预测到 2050 年,达州城市人口规模将达到 500 万人左右。

##### 3. 经济体量

预测到 2035 年,达州市经济综合实力显著增强,地区生产总值达到 7000 亿元,年均增速 8% 左右,人均地区生产总值达到 10 万元左右。

表 7 达州市的城市规模和经济实力预测

指 标	2020 年	预测 2035 年	预测 2050 年
建成区面积(平方公里)	100.30	300	500
城市人口规模(万人)	90.84	300	500
市域地区生产总值(亿元)	2118	7000	—
市域人均地区生产总值(万元)	2.96	10	—

#### 五、达州建设川东北地区中心城市的路径选择

达州建设川东北地区中心城市,要在交通运输和商贸物流、现代制造业、教育医疗、旅游、大数据和应急防控、对外开放等领域加强功能建设,强化支撑功能。

##### (一) 建设川渝陕交界区域交通运输和商贸物流中心

坚持通道建设与枢纽建设并重,以东向连通长

三角、北向连通京津冀的高速大通道和东向通江达海货运新通道为重点,以达州为中心建设五向综合运输大通道,构建“陆水空”立体综合枢纽体系,重点面向川渝陕交界区域市场,打造川渝陕交界区域交通运输和商贸物流中心。

建设川东北北上西进交通运输中心。突出东出北上战略性高速大通道建设,全面融入国家“八纵八横”高速铁路网,构建“三铁交汇、六向连通”的高铁



路网格局。加快推进成达万高铁建设,形成西进承接西部地区、东出连通长三角和长江中游、北上连通京津冀的高铁主通道。加快推进西达渝高铁建设,途径大竹并在大竹设站,形成四川北上高铁新通道。积极推动建设兰州—广元—达州高铁,串联川东北、对接西北和中南地区。打造“136 高铁交通圈”,建成四川高铁次枢纽,成为四川东出连通长三角、北向连通京津冀、西北对接兰(州)西(安)地区、东南对接中南地区的高铁门户枢纽。加强与川渝陕结合部区域性快铁通连,强化与周边城市的快铁互连,提高铁路路网密度,增强对周边地区的辐射影响力。着力提升普铁货运水平,加快完成巴中—达州、达州—万州铁路扩能改造,积极建设广安—大竹—梁平客货运专线、大竹—垫江—涪陵铁路支线、重庆—邻水—大竹—达州—宣汉—城口—万州货运铁路专线、达州普光经南坝经开州至云阳等铁路专线,解决天然气、锂钾开发利用等大宗产品运输问题,追踪新型轨道货物载运工具发展。依托达成铁路、襄渝铁路、达万铁路、广巴达铁路,构建“四铁交汇、五向连通”的货运铁路网。与万州、北部湾地区深化交通运输合作,强化达州铁路、公路与万州内河水运及北部湾港口的有机无缝衔接,大力发展铁水、公水联运。增开四川东出铁水联运班列和西部陆海新通道达州—北部湾“冷链+普货”班列,强化四川及秦巴地区货物经达州实现通江达海。建设达万直达高速公路和通宣开高速公路,形成达万陆水联运双通道。加强陆水联运通道货运接驳设施建设,形成与万州港的无缝连接,强化陆水联运的连续性、无缝性和全程性。以达万陆水联运合作为平台,开展陆水联运政策设计、体制机制创新,实施“一单制”联运服务模式,争创全省陆水联运创新示范区。加快城口—宣汉—大竹—邻水等北上陕甘地区的高速公路新线建设,提升达州辐射川渝陕交界地区的高速公路通达能力。加快达州机场迁建,按开放口岸标准建成投用达州新机场,补齐达

州综合交通体系的短板。积极开辟连接“一带一路”和长江经济带节点城市的新航线,实现航空与全国重点城市3小时通达,积极争取开辟国际航线。加快完善达州新机场集疏运体系建设,加强达州新机场与成都天府国际机场的对接,干支结合融入全省航线网络体系,成为四川民用航空网络的重要节点。

建设川渝陕交界区域综合物流中心。高标准高起点规划建设达州高铁站,完成达州铁路站改建,建设铁路集装箱基地、货场及铁路外绕线,建成四川省铁路次级枢纽和国家重要铁路枢纽。以达州铁路综合枢纽为载体,在既有拼拆箱、货物换装、仓储、中转等货物集散功能基础上,拓展保税、加工、配送、报关、报检、货运代理等功能,加强与沿海沿边港口合作,促进沿海沿边港口功能向达州延伸,建设具有港口服务功能的西部国际铁路内陆无水港。以秦巴综合物流园为主,复兴现代商贸物流园、双龙铁路物流园、达川商贸物流园、高新区物流园、临(空、高铁)港物流园为副,着力发展大宗物流,构建集在线交易、实物交割、物流服务、金融服务于一体的大宗商品交易平台,建成四川及西北通江达海大宗物流转运中心。大力发展集装箱、甩挂等运输方式,提高普货物流效率,建成川渝陕结合部区域普货物流中心。积极发展高铁快递物流、航空快递物流,建成川渝陕结合部区域快递物流中心。鼓励企业建设面向城市消费的低温加工处理中心,探索和发展冷链共同配送、“生鲜电商+冷链宅配”等新模式,做大做强东盟冷链(秦巴)分拨中心,打造冷链供应链一体化交易平台,推动东盟特色产品在达州集散交易。加强铁路枢纽、公路枢纽、航空枢纽之间的有机衔接和便捷转换,构建完善高效的铁路、公路、航空集疏运体系。围绕集中实现货物集散、存储、分拨、转运的功能要求,建设现代化、信息化、智能化的物流基础设施,完善货运站场、专用线、专业化仓储、多式联运转运、区域分拨配送等物流基础设施条件。坚持生产性物

流、服务性物流并举,完善枢纽物流网络体系。强化互联网、物联网、区块链技术在物流领域的应用,推进商流、物流、信息流、资金流全面协同,提高物流信息化水平。以西部陆海新通道为依托建设川渝陕结合部区域南向陆海国际物流通道,以中欧国际班列西部通道为依托建设川渝陕结合部区域西向陆路国际物流通道。

建设川渝陕交界区域综合商贸中心。积极招引国际国内品牌零售巨头“入达”,培育发展本土大零售企业。鼓励国内外品牌企业在达开设概念店、体验店、定制店、旗舰店等区域首店,集聚国际时尚品牌和国内知名品牌,提升消费层次和零售市场能级。丰富完善零售业态,积极发展连锁经营、无店铺销售、无人零售等零售业态,加快发展“互联网+生活服务+社区”“现代物流+零售”“场景营销”等零售新业态,推动实体零售与网络零售融合共生。优化提升零售产业集聚,建设具备区域辐射力的大商圈、标志性商业综合体、时尚购物中心和功能性商业中心。加快推进通川复兴、达川杨柳等商贸集聚区建设,做大五金、家居建材、农副产品批发市场,积极发展二手车、再生资源交易等新兴专业市场,打造具有区域特色的品牌专业市场。推进专业市场商场化、集成化、展厅化、物流化发展,全面提升专业市场服务能级。积极与沿海地区协同建设蔬菜、海产品双向流通批发中心。大力发展电子商务,在中心城区打造辐射影响川渝陕交界区域的电商集聚区。积极引进国内知名电商平台区域性、专业性总部,强化龙头电商引领示范效应,吸引和培育一批有基础、有潜力、有创新能力的高成长型电商企业和平台集聚发展。支持和推动家具、建材、二手车等线下专业市场拓展线上业务,建设线上交易专业平台。促进商贸与物流融合互动发展,提升和拓展商品展示、货物交付、仓储加工、物流配送、信息交换、货款支付等中心功能,提升秦巴地区商品交易会等区域性品牌展会的

辐射影响力。

## (二)建设川渝陕交界区域先进制造业中心

落实省委省政府构建“5+1”现代产业体系重大部署,聚焦天然气能源化工、智能装备制造、农产品深加工、电子信息、新材料五大主导产业,以五大主导产业为引领,构建特色优势突出、综合竞争力强的先进制造业体系,打造川渝陕交界区域先进制造业中心。

建设西部地区天然气能源绿色化工产业基地。充分发挥国家天然气综合开发利用示范区的平台优势、政策优势,以终端化工品衍生应用为突破方向,拓展和培育天然气能源化工产业链,抢占天然气能源化工产业链的技术核心和价值高端,推进天然气能源化工产业链绿色化改造升级,打造西部地区天然气能源绿色化工“千亿级”产业基地。应用先进制造技术,改造提升传统天然气能源化工产业,强化磷、硫资源的深度开发,推动传统天然气能源化工产业向下游产业链高端延伸,形成链条更加完整、附加值更高的产业链。以三聚氰胺纤维、阻燃泡沫为产品方向,延伸“天然气—合成氨—尿素—三聚氰胺”产业链。以食品级磷酸盐、工业级不溶性硫磺为产品方向,延伸“硫磺、磷矿—磷酸、磷铵”产业链。以二甲醚及其新利用为产品方向,延伸“天然气+高炉煤气—甲醇—二甲醚”产业链。着力促进三大传统天然气能源化工产业链融合叠加、互促共进、倍增发展,培育具有达州特色的天然气能源化工生态体系。加快构建电子级化工和医药级化工产品技术生产线,发展先进天然气能源化工产业。谋划发展以硫酸、盐酸为原料的显影液、剥离液、清洗液、刻蚀液等湿电子化学品,打造湿电子化学品产业链。积极拓展医药级氯化钾、碳酸氢钾、硫酸钾镁肥等化工产品领域,打造医药级化工产业链。着力推进天然气综合开发利用,全面提升天然气留存使用率。大力发展以天然气为工业燃料的产业,积极培育天然气重

载汽车、浮法玻璃、天然气分布式能源站以及气电项目等高耗气产业。

建设川渝陕交界区域绿色智能装备制造产业基地。以达州华川汽车制造有限公司为依托,围绕新能源汽车、特种专用车,大力发展汽车零部件产业,引进和做强汽车零部件生产龙头企业,推进汽车产业链向上下游延伸,培育发展绿色整车制造,做大做强汽车配套零部件产业集群。引导达州既有冶金及装备制造企业转型升级,研发与油气勘探、开采、储气及管输相关的专用设备。大力招引油气专业设备生产商,集聚发展智能开采、智能管道运输以及远程监控等相关设备制造产业,打造四川新兴智能天然气装备制造基地。强化与成渝地区装备制造核心区的产业协作,培育发展电气机械设备制造、通用设备制造、医疗装备制造、农用机械制造等产业。利用省内外科研机构的技术智力,整合现有重点装备制造企业资源,提升绿色智能装备制造研发能力。承接沿海地区和成渝等地产业转移,重点生产电子器械、绿色照明和阀门等产品,培育发展智谷机电产业。加快发展铜产品精加工制造业。引进国内绿色智能铸造重点企业,生产精密铸件产品。

建设秦巴地区农产品精深加工产业基地。立足秦巴地区农产品丰富多样的基础条件,发挥达州农业地广、量大、质优、富硒、洁净等优势,以绿色生态富硒农产品为重点,大力发展农产品精深加工产业,提升农产品附加值。坚持招大引强、扶优扶强两手抓,做强农产品深加工龙头企业,推动农产品加工企业由小到大、加工层次由粗(初)向精(深),打造一批农产品深加工领军企业。积极招引国内外知名农产品深加工企业,培育扶持本土农产品深加工龙头企业,支持龙头企业建立大型企业集团。强化农产品深加工企业品牌建设,围绕优质粮油、富硒茶、蜀宣花牛、苎麻等达州特色农产品资源,引进和培育一批支柱型农产品加工龙头企业,塑造若干全省、全国知

名的农产品加工品牌,提升农产品深加工龙头企业市场竞争力与占有率。强化农产品加工与专用原料生产基地、农产品仓储与冷链物流、农产品流通渠道、市场销售网点等上下游产业有机衔接,构建产业链条完整、业态发展良好、综合效益高的集标准化原料基地、集约化加工、便利化网络服务于一体的现代农业发展体系。鼓励农产品深加工企业向研发设计和品牌营销的产业链中高端延伸,加强技术改造、设备更新和营销管理,提升农产品加工企业转化增值能力。引导农产品加工企业向优势基地和产业园区集中,推动农产品加工业集聚发展。以达州市农产品加工集中区为载体,引导和支持农产品加工企业创新发展,搭建农产品加工行业共享研发平台,组织攻克农产品加工重大关键技术难题,开发富有秦巴地区特色的农产品精深加工新产品,提升达州农产品的市场竞争力。鼓励农产品加工龙头企业与省内外科研机构、高等院校联合组建农产品加工研发中心,支持农产品加工企业建立院士工作站。

建设新兴电子信息产业基地。抓住智能终端电子龙头企业来达发展的重大机遇,以龙头企业带动专属配件生产,以专属配件生产衍生自有品牌配件生产,以自有品牌配件生产推动终端产品生产,实现达州电子信息产业跨越发展,建设行业有竞争力、全国有影响力的智能终端电子及核心配件生产基地,成为达州先进制造业的新支柱。以川渝合作(达州·大竹)示范园区OPPO配套产业园为基础,大力引进绿色电源、印制电路板、新型光电显示、手机配件、平板电脑配件、智能穿戴设备、智能机器人等OPPO供应链相关企业,建成OPPO零部件配套生产基地。积极争取OPPO在达州布局终端产品生产线,推动零配件检测、整机检测发展,形成终端、器件与系统的产业链协作格局。瞄准VR及AR设备、汽车电子、个人智能穿戴设备、智能音箱等领域,吸引国内外知名智能终端电子企业来达布局终端产品生产



线,积极培育本土智能终端电子产品配件生产企业发展,建设具有区域影响力和竞争力的智能终端电子产品配件生产基地。鼓励和支持智能终端电子产品配件生产企业探索自主品牌发展道路,提高自主设计能力,推进智能终端电子配件自主化,形成集群化、链条化的智能终端电子配件产品自有品牌。

建设新材料产业基地。依托普光锂钾综合开发产业园,争取国家制造业转型升级基金支持,加快锂钾资源勘探开发,打造以锂钾资源综合利用为核心,兼顾钠、溴、硼等副产资源综合利用的长产业链,加快建设全国锂钾综合利用示范区。积极争取与国内知名科研院所建立战略合作关系,建立锂钾资源综合开发技术支撑团队,加快推进科技研发、专利技术的申请与应用,推动建设世界领先的卤水锂钾研究基地。充分发挥龙头企业示范带动作用,引进先进锂电隔膜配套企业。围绕3C电子产品发展配套用锂电池,加强技术创新研发,搭建固态锂电池开发与生产平台。积极探索石墨烯材料在锂电池中的应用。聚力“三纤+”发展,高标准建设达州玄武岩纤维产业园、中国(普光)微玻纤新材料产业园、加强技术创新和联合应用开发,推动在特种管道、保温绝热、高端服饰等领域的示范应用,形成纤维产业集聚集群集约发展。推动钒钛钢铁产业向钒钛新材料方向转型,积极发展铜基新材料、钒钛特钢、钒钛合金、钒钛制品等先进材料产业,打造四川钒钛钢铁先进材料产业集群。引进国际及国内先进竹、木工艺技术,积极发展竹木复合地板、竹家具、竹工艺品、多层实木复合地板、强化地板、防水防火地板等建筑新材料产业。

大力推动生物医药产业发展。实施中药材规范化种植、加工、生产、流通、使用全产业链开发,培育达州地道中药材大品种。依托达州医药食品加工业集中区,大力建设现代医药集聚发展区,打造秦巴地区地道中药材加工基地。加强与全国高等院校、中

医药科研院所合作,共建中药材研发中心,加强第三方检验检测平台、科技创新平台及孵化平台建设,大力开展中药饮片、提取物、中药创新药物、中成药大品种和传统经典制剂二次开发等研究,积极开发拥有自主知识产权的技术和产品,全面提升达州中药研发能力和生产水平,打造达州药企品牌。

### (三)建设川渝陕交界区域教育医疗中心

以“学在达州”“医在达州”为导向,构建“基础全覆盖、高端有亮点”的教育体系和优质高效的医疗服务体系,全面提升教育医疗水平。

建设川渝陕交界区域教育中心。以“学在达州”为导向,实施名校名师培育工程、学前教育保障工程、基础教育提质工程、职业教育突破工程、高等教育创优工程和信息化建设推进工程,构建“基础全覆盖、高端有亮点”的教育体系,培塑达州教育品牌。支持四川文理学院扩容转型,创建达州大学。突出职业教育发展,支持达州职业技术学院“双高”型高职院校建设,支持达州中医药职业学院、达州技师学院提质升级,筹建航空职业学院,选择合适的时机,推动达州职业技术学院与达州中医药职业学院、达州技师学院、达州航空职业学院合并办学,创建达州职业技术大学。深化完善职业教育联盟跨区域合作发展机制,建成西南职业教育中心和技能型人才培养基地。吸引和对接国内外高校在达设立分校、分院和研究机构,支持达州教育机构与国内外、省内外名牌大学的深度合作,使达州成为四川高等教育的新兴增长点。

建设川渝陕交界区域医疗中心。坚持“医在达州”为导向,构建优质高效的医疗卫生服务体系。加快推进华西达州医院、奥美德国际医院、华西妇儿医院建设,积极争取省人民医院、省骨科医院等优质医疗机构来达州设立分院。培育一批诊疗中心,将华西达州医院建成区域疑难重症救治中心,将达州中心医院建成区域医疗综合救治中心,将达州市中西



结合医院建成区域中医医疗保健中心,将达州市妇女儿童医院建成区域妇幼保健服务中心。提升医学教育科研水平,鼓励和支持四川文理学院创办医学院系。推进县级医疗卫生机构创等达标,提升县域医疗救治服务水平。支持通川区元达联合医院、达州南方医院、达州骨科医院等民营医院提档升级,鼓励民营医院创建三级医院。积极支持特色医疗、健康管理、美容保健、中医药养生、健康养老、特殊护理等医疗康养服务机构发展,建设川渝陕交界区域医疗康养中心。

#### (四)建设川渝陕交界区域旅游集散中心

凸显巴人故里历史脉络,拓展巴山渠水生态格局,弘扬川陕苏区红色基因,推进文旅深度融合发展,打造川渝陕交界区域旅游集散中心。

建设川渝陕交界区域文化旅游中心。依托“一山两址三河”(大巴山,罗家坝、城坝遗址,州河、巴河、渠江),大力实施遗址保护发掘、学术研究、成果展示运用“三大工程”,建成巴文化考古发掘中心、巴文化遗址保护示范中心、巴文化研究中心、巴文化展示中心、巴文化旅游中心,成为全国最为重要、最具代表性的巴文化遗址保护地、学术研究基地和成果展示地。优化文化旅游发展布局,依托“两山两湖两岸”(铁山—凤凰山—莲花湖—双鱼湖—州河两岸),建设中心城区休闲娱乐文化旅游产业集中区。做好山、水、城、文“四篇文章”,推出一批具有文化内涵的旅游产品,建设一批文化旅游综合体。

建设川渝陕交界区域游客集散中心。加快建设智慧旅游综合服务平台,实现应急管理深度互联互通、共享共用,推动旅游产品网络化定制、旅游商品全渠道营销、旅游服务在线预售预订、旅游管理在线实时调度。依托火车站、长途汽车站和机场,加强旅游配套基础设施建设,重点建设客运调度中心、旅游服务中心、特色商务商业设施和旅游产业监测及应急指挥、安全监控设施。

#### (五)建设川渝陕交界区域大数据和应急防控中心

顺应网络强国、数字中国发展大势,抢占信息枢纽建设先机,打造川渝陕交界区域大数据中心。强化区域大数据中心的应急调度功能,打造川渝陕交界区域应急防控中心。

建设川渝陕交界区域大数据中心。顺应移动互联网时代产业发展的大格局、大趋势,以5G协同布局为引领,超前建设城市新一代信息基础设施,统筹行业数字化信息化建设与城市数字平台建设。高质量建设秦巴数字经济产业园、川渝合作示范园和西南数字化服务中心、秦巴互联网医疗中心、川东大数据中心、川东城乡公共信息服务中心“两园四中心”,依托已入驻的数字经济重点企业,突出智慧泛呼叫产业特色,带动打造集“专精特新”企业培育、技术研发运用、电子信息制造等为一体的数字产业集群。布局5G网络发展,推进试点应用,规划5G网络示范区,推动高可靠、低时延、广覆盖的5G网络共建共享。加强与重庆、成都、广安、巴中、南充等区域的信息交换共享,建设川渝陕交界区域数字平台。以川东灾备中心建设为突破,建设川渝陕交界区域金融数据中心、社保数据中心、医疗数据中心、旅游数据中心,形成若干具有优势特色的区域性数据服务中心。依托国家商贸服务型国家物流枢纽承载城市建设为契机,精准对接行业领域和用户终端,推进川渝陕交界区域基于直连的数据信息港建设。

建设川渝陕交界区域应急防控中心。依托区域大数据中心建设,充分发挥区域数据信息调度功能,建设川渝陕交界区域突发卫生事件应急防控指挥中心。依托重要物流园区,加强应急医疗物质集散储存配套基础设施建设,建设川渝陕交界区域应急医疗物质储备中心。完善和提升医学院和医护职业学院的教育培训功能,加强与国内外高水平医学院和医学科研院所的教育和科研,加快医护人才培养和

储备。引领川渝陕交界区域医疗卫生体制改革,推动医疗卫生服务区域合作,建立健全突发事件卫生应急和传染病疫情信息共享、防控联动机制和应急处置协作机制。

#### (六)建设川渝陕交界区域内陆开放型经济高地

建设对接东部沿海省区、沟通东亚欧美的四川东向开放门户,成为全省“四向拓展、全域开放”立体全面开放格局的重要节点,打造川渝陕交界区域内陆开放型经济高地。

加强对外开放平台建设。依托“国家商贸服务型物流枢纽承载城市”建设,积极创建国家内陆铁路对外开放口岸,建设公路、航空及电子口岸,推进区域性口岸协作。积极拓展对外开放口岸建设领域,前瞻性谋划建设水果、肉类、粮食、木材等功能性口岸。全力争取设立综合保税区或保税物流中心(B型),创造条件争取获设出口加工区、保税港区。大力发展外向型经济,建设一批出口示范园区和国家级特色农产品出口基地,积极争取将达州纳入四川自贸试验区协同改革先行区。

推进开放合作。缔结一批国际友好合作城市,积极建设中外合作园区。与万州加强合作,争取将万州五桥机场144小时落地签证扩展至达州。加强与省内及沿海沿边省市口岸之间的合作,加强与沿江通道、西部陆海新通道、中欧班列西部通道进出境口岸的协同,全面推进跨部门、跨区域的通关一体化协作,融入全省、全国对外开放口岸体系,形成口岸功能互补。

积极融入西部对外开放通道。全面对接西部陆海新通道中线、东线,做强“达州—北部湾”国际铁海联运班列,打造西部陆海新通道重要节点。深度融入蓉欧、渝新欧中欧国际班列通道,建设“蓉欧+川渝陕结合部基地”、“渝新欧+川渝陕结合部基地”,成为中欧国际班列西部通道的重要集疏运节点。

#### (七)建设川渝陕交界区域人口最多的城市

在规划中践行新发展理念。规划引导产业创新发展,提高附加值,推动产业结构转型升级。规划引导城乡区域协调发展,优化产业和人口的空间布局,加强区域分工合作和城乡融合发展。规划引导经济绿色发展,提高城市绿化用地的比重,提高资源要素的利用效率,降低经济产出的单位能耗。规划引导城市开放发展,利用好内外部两个市场两种资源,融入国内国际经济双循环。规划引导共享发展,推进城市公共服务实现常住人口全覆盖,推进城市公共服务向城镇和农村居民延伸。

进一步放宽中心城区落户条件。一是中心城区落户仅需满足稳定就业和稳定住所两个硬性条件,全面取消其它不合理的落户限制,只要常住人口在中心城区就业月份核算满两年和有自有住房或租房就可以到当地户籍部门直接申请落户;二是专科及以上学历的人在中心城区可以申请先落户后就业;三是针对拥有本地户籍的外来人口,其子女投靠可以直接落户,并享有在父母其中一方就业地申请高中及以下入学接受教育的权利,不允许设置任何障碍。建议达州市人力资源和社会保障局提供无落户地个人户籍有偿保管服务。

实施城乡建设用地增减挂钩。探索实施达州市“人地挂钩”的建设用地指标调配方式,“地随人走”,人口迁移到哪里,这些人口所占用的建设用地面积就转移到哪里,从哪里迁出人口,哪里就相应减少建设用地面积,从而实现城乡土地要素的流动,促进新型城镇化加快推进。借鉴重庆市地票制度,构建达州市农村建设用地指标交易平台,合理引导人口向中心城区集中,壮大达州城市人口规模。

#### 六、达州建设川东北地区中心城市的对策

围绕达州推进川东北地区中心城市建设,在行政管理体制改革、促进产业集聚发展、投融资体制机制创新、人才培养和引进、强化土地要素保障、加强区域合作、改善营商环境等方面提出相应的对策建

议。

### (一)推进行政管理体制改革

适时推进行政区划调整。围绕做大做强中心城市规模、增强中心城市辐射带动功能的战略要求,适时推进行政区划调整。推动宣汉县撤县设区,从市级层面优化宣汉县产业、人口、城镇和基础设施的空间布局,推动宣汉县城与达州中心城区融合互动、相向发展,逐步成为达州城市的一部分。将宣汉县邻近达州中心城区的乡镇,在产业发展、人口集中、基础设施建设等方面纳入达州中心城区管理,实现一体化规划,以便降低行政管理成本和提升区域资源整合优化配置能力。推动大竹县、渠江县、开江县撤县建市,提升财税管理权限,增强城市发展能力。

推进政府治理体系和治理能力现代化。按照“精简、统一、高效”的要求,优化、精简行政管理机构设置。围绕规范化、法治化、民主化、效率化和协调化的目标,不断完善政治治理、经济治理、社会治理、文化治理、生态治理和党的建设六大体系,建立特色高效的政府治理体系,提升政府治理能力。建立健全决策、执行、监督相互协调又适度分离的行政运行机制,用机制再造流程、简事降费、强化监督、提高效率,实现科学决策、有力执行和有效监督。

### (二)构筑产业发展平台

提升产业园区综合承载能力。鼓励和支持各类产业园区加大资金投入,加快补齐基础设施建设的短板,不断完善各类产业园区的基础设施建设,加快实现水通、电通、路通、气通、热通、信通、网络通和土地平整的“七通一平”,满足企业和项目入驻的基本需求。进一步优化各类产业园区的生活条件和环境,加强就医、子女入学、住房、健身、购物、娱乐等方面的配套设施建设,打造优质人才生活圈,增强各类产业园区对人才的吸引力,促进产城融合发展。鼓励和支持达州高新区、通川经开区等产业园区试点

建设信息通、市场通、法规通、配套通、物流通、资金通、人才通、技术通、服务通和双创平台的“新九通一平”,打造产业园区投资环境升级版,进一步增强产业承载能力。以达州高新区为主体,整合通川经开区、四川达州普光经开区的产业资源,将其打造成为达州市推进创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展的重要载体、产业平台和新的增长极。形成各具特色、功能互补、分工合作的产业格局。

探索经济区与行政区适度分离的新体制。组建开发区管委会,主要负责开发区行政管理、组织规划和提供优质、专业、周到的政务服务等事务。为了更好地推进开发区基础设施建设和产业发展,成立开发投资公司,主要负责开发区基础设施建设、招商引资、产业项目配套设施建设、运营管理等事务。开发投资公司是达州市国有企业,由开发区管委会领导,是开发区开发建设的融资平台。开发投资公司要充分发挥整合资源和调配资源的功能,把抓基础设施建设作为主要职责,以“园区+项目”集聚产业,以“基金+项目”引导产业,以“资本+股权”投资产业,以“资本+研发”提升产业,实现以园区集聚产业发展、以资本驱动产业发展。

### (三)创新投融资体制机制

创新财政资金投入机制。落实公共财政对市政基础设施和产业配套基础设施建设的投入责任。调整财政资金扶持政策,充分发挥财政资金“四两拨千斤”的杠杆作用,通过贴息贷款、股权投资、信用担保等方式,重点支持战略性新兴产业项目建设、城镇建设、生态环保和民生项目建设。致力破解城区建设、产业发展的资金瓶颈,积极组建基础设施建设类和产业发展类引导基金,发挥政府引导金融资本、社会资金共同参与城市建设的功能。

打造政府综合性投融资平台。整合市县专业性投融资平台公司,将经营性资源、优质资产以及未来需要资金推动的投资项目划拨进入政府综合性投融



资公司,确保其拥有质量良好的资产和稳定的资金流及利润来源。完善政府投融资公司内控制度和公司治理,促使它们成为资本规模大、投融资能力强、市场化程度高的独立法人。鼓励符合条件的投融资公司采取发行城市建设债券、上市融资、信托计划等形式筹集建设资金。搭建银企合作平台,进一步为银行与项目合作创造条件,积极争取信贷资金。

鼓励和引导社会资本参与城市建设。为加快推进城市建设,除传统融资模式、基金投资模式外,探索基础设施领域PPP合作模式。积极推进政府与社会资本合作,拓宽政府新建投资项目融资渠道。允许投资公司参与土地收储和土地一级开发,用市场化手段加快产业园区开发建设。规范举债融资,严控举债资金用途,建立债务风险预警及化解机制,健全债务考核和问责机制,有效防范和化解债务风险。建立债务管理、债务成本控制、风险预警机制和偿债准备金制度。

#### (四)创新人才培养和引进机制

实施本地人才培养计划。开展应用技能型人才培养行动,瞄准人才紧缺领域重点开展应用技能职业培训。围绕教育、文化、医疗、卫生、科技等社会事业领域,着力培养一支满足城市能级提升发展需要的多层次专业技术人才队伍。围绕推进产业和经济高质量发展,着力培养一批具有创新开拓精神、市场管理能力和社会责任感的优秀企业家、高水平企业经营管理人才和专业化现代服务人才。

加强人才发展平台建设。依托重大项目建设和研发,汇聚产业发展需要的人才,加快构建人才网络体系。发展众创、众包、众扶、众筹等新型孵化模式,为产业创新创业人才成长提供工作空间、网络空间、社交空间和资源共享空间,发挥大众创业、万众创新和“互联网+”集众智、汇众力的乘数效应。加强产业人才需求预测,完善各类人才信息库,构建人才水平评价制度和信息发布平台。

推进干部人事制度改革。针对政府机构中专业性较强的领导岗位和学校、医院等事业单位的领导岗位,通过全球招聘选拔人才,并给予市场化待遇。在科研院所、行业组织和重点企事业单位,探索设立首席经济学家、首席科学家、首席顾问等职位,给予合理的工作经费和福利待遇,不求所在,但求所用。实施柔性引才引智计划,对经认定以项目合作、短期挂职等方式引才引智的企事业单位,按项目投入或人员报酬给予一定比例的经费补助。

完善人才引进与培育合作机制。加强与成都、重庆及北京、上海等智力资源富集城市之间的产学研合作,开展科技人才引进和联合培养,积极推进产学研合作基地建设,联合推进重大产业技术研发的突破和应用。创建人才开发协作服务中心,搭建人才对接平台,与成渝相关部门及用人单位共建三方协调和人才互认机制,建立沟通合作机制和权益保障跟踪服务机制,加强人才和劳务信息对接和交流。

#### (五)深化土地制度改革

实施城乡建设用地增减挂钩。落实原国土资源部《关于进一步运用增减挂钩政策支持脱贫攻坚的通知》的要求,将城乡建设用地增减挂钩节余指标优先用于中心城市建设,保障中心城市用地指标需求。综合考虑区域发展实际,搭建建设用地指标流转平台,加强对增减挂钩项目和节余指标流转的监管,规范节余指标流转交易,提高增减挂钩节余指标收益。充分考虑资源环境承载能力、农业转移人口落户、易地扶贫搬迁任务等因素,做好城乡建设用地增减挂钩专项规划与易地扶贫搬迁规划、土地利用总体规划调整完善方案等的衔接。

推进征地制度及土地出让制度改革。要从征地规模控制、占补平衡控制、安置补偿控制、土地用途控制等方面入手,规范和加强土地征用管理。推进土地出让制度改革,探索以租赁方式供应土地制度,探索实施基于不同租期的土地出让金制度。

深化集体建设用地改革。借鉴其它地区集体经营性建设用地直接入市改革的经验,遵循明确入市规模、优化项目布局、创新构建入市主体、完善收益分配机制和健全政策配套的思路,依托农村集体资产管理公司实施土地入市,引导产业集中布局,通过内部挖潜的方式满足产业发展的用地需求。进一步深化宅基地改革,加快形成“面积固定、超占有偿、节约有奖、退出补偿”的使用制度和农村宅基地“规划引领、总量管控、村民自治、民主监督”的管理制度,允许农村宅基地自愿有偿退出。支持和鼓励宅基地使用权置换城镇住房、土地承包经营权置换股权、集体资产收益分配权置换股权“三置换”,提高中心城镇集中度,推进土地适度规模经营,规范集体资产收益分配,鼓励和引导农民就近向镇区集中。

创新建设用地经营模式。探索采用BT、土地补偿、PPP等模式,积极引入社会资本,推动城区国有建设用地滚动开发。借鉴华夏幸福基业开发模式,积极引进战略投资者,承担市政基础设施建设、产业园区开发运营、公共事务管理等工作,强化土地一二级市场联动开发。创建集体资产管理公司,创新集体建设用地流转方式,鼓励集体建设用地集中、集约利用,推动集体建设用地保值增值。

#### (六)建立健全区域合作机制

建立多层次的区域协调机制。推动组建川渝陕交界区域合作领导小组,协调解决区域合作的重大问题。设立川渝陕交界区域合作办公室,具体推动区域合作的深化。重点推进达万交通基础设施协调对接和共建共享机制建设,强化达州四川东出开放门户功能。鼓励各种非政府的横向协调机构发展,支持组建区域性行业协会、商会等社会团体,发挥社会组织在制定区域行业发展规划、规范区域市场秩序和市场行为准则的作用。

建立区域信息共享机制。共建政府信息资源共享平台,实现川渝陕交界区域相关政策、重要规

划、项目建设及政府文件等公共信息共享。充分利用已有信息基础设施,围绕人口、企业、交通、执法、生态环境等内容,推进信息共享平台建设,逐步形成跨城市、跨部门共享的区域信息资源共享体系。建立川渝陕交界区域经济信息共享系统,推进经济数据库、经济运行监测和专题研究等信息共享共用。积极促进对外招商、环境保护、公共服务、社会管理等信息平台的对接,实现各类信息资源的共享共用。

共建跨界生态环境联防联控机制。将跨界河流、水污染防治作为生态环境保护的重点内容,纳入各自辖区的生态环境保护规划,采取有力措施切实加强辖区内污染防治工作,建立相关流域生态环境保护和水污染联防联控长效机制,努力防控和减少流域水环境污染影响。对各自辖区内影响跨界流域水环境的工业、生活、农业污染源加强排查和监控,大力整治环境安全隐患,坚决查处破坏和威胁生态环境的违法行为,积极防范突发环境事件和污染纠纷。协同推进水环境质量监控网建设,确定了跨界流域监测断面、监测项目、监测频次、监测方法,互相通报跨界断面水质监测数据。推动空气质量数据联网,加快大气自动监测数据共享,按照国家新修订的《环境空气质量标准》实时发布空气质量监测数据。

建立次区域合作联合执法机制。构建次区域合作执法信息共享机制,建立信息月通报制度、信息通报直通渠道,完善信息发布。健全边界纠纷排查调处机制,依托基层推动工作联动,定期开展联合执法检查,推动矛盾纠纷联调。建立社会治安联防联控机制,在边界地区通过治安联防、乱点联打、犯罪联打、平安联创等手段,解决平安边界创建中出现的问题。

#### (七)营造法治化、便利化、国际化营商环境

深入推进行政审批制度改革。深化行政审批制

度改革,最大限度减少审批事项,简化审批程序,规范审批流程,降低收费标准。加强行政效能建设,提高行政办事效率,完善“一条龙”服务制度,实现企业和居民办事“只跑一次”。建设和完善网上政务大厅,实现审批事项网上全程办理,打造政务服务特别是审批服务“单一窗口”。

全面实施市场准入负面清单管理。制定市场准入负面清单,遵循“非禁即入”的理念,明确清单以外的行业、领域、业务等不得设置市场准入审批事项,国内各类市场主体皆可依法平等进入。组织开展“三个全面清理”工作,要求各部门、各县区要认真梳理正在运转的市场准入类审批事项,不在清单之内、设立依据效力层级不足的,一律取消。同时,在市场准入、审批许可、投资经营等方面,明确打破各种形式的不合理限制和隐性壁垒,清理在市场准入负面清单之外,对民营企业设置的不合理或歧视性准入措施。对外商投资实行准入前国民待遇加负面清单管理模式,提高外资准入的开放度和透明度。实施外资企业依法承诺制、备案制和事后监管制,实现外商投资从项目审批、市场准入、工程建设到运营监管的全流程优化。

创建公平有序的市场环境。整顿和规范市场秩序,完善市场监管体系,严厉打击制售假冒伪劣商品的行为,切实维护和保护经营者和消费者的合法权益。强化企业社会责任,坚守道德底线,做到守法经营、诚信经营和公平经营。健全综合监管平台,实现各领域监管信息的实时传递和无障碍交换,构建覆盖企业全生命周期的企业信息大数据平台。完善公共信用信息服务平台,建立和实施“一处违法,处处受限”的失信惩戒和约束联动机制。探索建立市场主体利益相关方协商机制,在政府经济决策过程中扩大社会公众参与。推进社会信用体系建设,营造诚实守信的人文环境,构建“政府主导、部门监管、企业自律、社会监督”的多元共治体系。

#### 课题组成员

##### 课题组组长:

刘 琴 达州市发展和改革委员会环资科副科长、中级经济师

##### 课题组成员:

秦中荣 万源市国防经济动员办公室主任、中级经济师

符华平 达州市经济发展(万达开统筹发展)研究院院长

蒋佩伶 中国铁路成都局集团有限公司达州供电段中级会计师

##### 参考文献

- 1、创建万达开川渝统筹发展示范区建设方案
- 2、打造和田区域中心城市战略构想[J]. 秦波. 改革与开放. 2015(21)
- 3、四川潜在经济副中心的经济辐射效应分析[J]. 孙超英、张志林. 成都行政学院学报. 2019(03)
- 4、四川省高质量发展的理论框架和实证分析[J]. 徐爽、李自荣、陈耿宣. 天府新论. 2020(06)
- 5、打造和田区域中心城市战略构想[J]. 秦波. 城市聚焦. 2015(21)。
- 6、以创建全省经济副中心为引领,加快建设全省区域中心城市——基于乐山市与省内其他六个区域中心城市的比较[J]. 王雨婷. 中共乐山市委党校学报. 2018(06)
- 7、临沂市构建鲁南苏北省际区域中心城市战略[J]. 李砚,石静. 环球市场信息导报. 2016(34)



# 达州“十四五”经济发展的难点及 着力点研究

□ / 丁登林 邓良智 张国平 赵祥全

**【摘要】**“十四五”时期,是全面建设社会主义现代化达州第一个五年,也是达州融入成渝地区双城经济圈建设、加快实现建设“四川东出北上综合交通枢纽”和“川渝陕结合部区域中心城市”的重要机遇期。同时,达州“十四五”经济发展也面临不少难点和问题。突出表现为:农业生产规模效益不高,农业农村产业化发展不够充分;区域主导产业还没有形成,工业精加工能力不强;建设资金融资有限;人才缺乏严重,对高级人才吸引力不强;环境承载能力较弱,生态环境压力较大。为此,达州“十四五”经济发展的着力点应该是:一是全面推进乡村振兴,着力加快现代农业农村发展;二是扶持壮大优势工业,着力建设成渝地区制造业中心;三是大力发展现代服务业,着力构建“一核两翼四廊”现代服务业新格局;四是实施创新驱动发展战略,着力建设省级创新型城市;五是加快融入成渝地区双城经济圈,着力建设“万达开”示范区;六是实施人才强市战略,着力培育和开发人才资源;七是建立健全融资体系,着力增加建设资金投入;八是深化对外合作开放,着力打造开放经济新高地。

**【关键词】** 达州;“十四五”;经济发展;难

点;着力点

“十四五”(2021年—2025年)时期,是全面建设社会主义现代化达州第一个五年,也是达州融入成渝地区双城经济圈建设、加快实现建设“四川东出北上综合交通枢纽”和“川渝陕结合部区域中心城市”的重要机遇期。达州“十四五”经济发展要主动适应国内外发展环境和条件的深刻变化,顺应达州人民过上美好生活新期待,为开启全面建设社会主义现代化达州打下基础。课题组以《达州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》为依据,研究分析达州“十四五”期间经济发展的难点,提出达州“十四五”经济发展的着力点。

## 一. 达州“十四五”经济发展的现实背景

### (一)达州“十四五”经济发展进入新阶段

达州经济经过新中国七十年发展,特别是改革开放40多年的不懈奋斗和“十三五”时期的艰苦努力,到“十三五”收官之时,圆满完成“十三五”规划确定的主要目标任务。2020年底,经济总量由2015年的1367亿元增至2118亿元,年均增长8.1%、高于全省1.1个百分点;地方一般公

共预算收入由 2015 年的 79 亿元增至 112 亿元,年均增长 7.3%;固定资产投资累计完成 7922 亿元,年均增长 12.4%;全市规上工业企业达到 880 户,较 2015 年净增 385 户,增长近 80%;工业总产值由 2015 年的 1000 亿增长到 1600 亿元,增长 60%;经济结构持续优化,三大产业结构 2015 年是 21.5:43.1:35.4,2020 年调整为 18.6:34:47.4;脱贫攻坚目标如期完成,7 个县市区全部“摘帽”,区域性整体贫困问题得到历史性解决;城镇居民人

均可支配收入 2015 年 23884 元,到 2020 年增至 36001 元,年均增长 8.6%;农村居民人均可支配收入 2015 年 10688 元,到 2020 年增至 16876 元,年均增长 9.6%;县域经济支撑有力,到 2020 年,7 个县市区经济总量全部跨入“百亿”行列,其中,1 个县 GDP 超过 400 亿元,4 个县 GDP 超过 300 亿元。达州经济经过多年不懈努力和发展的,已经站上了新的历史起点上,为达州经济“十四五”发展奠定了坚实基础。

表 1:达州“十三五”经济发展目标主要指标完成情况

指 标		规划目标		完成情况		指标属性
		2020 年		2020 年	年均±%	
(1)地区生产总值(亿元)		2000	8.0	2118	8.1	预期性
(2)全员劳动生产率(万元)		6.5	—	6.5	—	预期性
(3)城镇化率	常住人口城镇化率(%)	48.0	—	48.2	—	预期性
	户籍人口城镇化率(%)	34.0	—	36.14	—	约束性
(4)服务业增加值比重(%)		35	—	47.4	—	—
(5)实际利用外资(亿美元)		—	1.5	4.5		预期性
(6)研究与试验发展(R&D)经费投入强度(%)		0.5	—	0.5	—	预期性
(7)每万人口发明专利拥有量(件)		0.3	—	0.41	—	预期性
(8)科技进步贡献率(%)		58	—	58	—	预期性
(9)互联网普及	固定宽带家庭普及率(%)	65	—	65	—	预期性
	移动宽带用户普及率(%)	75	—	78	—	
(10)劳动年龄人口平均受教育年限(年)		11.5	—	11.5	—	约束性
(11)居民人均可支配收入(元)		23340	8.0	24797	9.3	预期性
(12)城镇新增就业人数(万人)		17		18.2		预期性
(13)农村贫困人口脱贫(万人)		49.85		5051		约束性

## (二)达州“十四五”经济发展面临的机遇和挑战

### 1. 达州“十四五”经济发展面临的机遇

“十四五”时期,达州面临难得的发展机遇。从全国层面看,我国经济已转向高质量发展阶段,发展的外部形势和内部条件正在发生深刻变化,危与机同生共存,宏观经济稳中向好、长期向好的基本面没有变化。从全省层面看,四川在成渝地区双城经济圈建设等多重国家战略交汇叠加下,战略位势更加凸显,发展动能更加强劲,发展导向更加鲜明。目前正处于全面建设社会主义现代化四川的起步阶段、深度融入新发展格局的关键阶段、加快推动高质量发展的攻坚阶段。四川省实施“一干多支,五区协同”发展战略,达州被定位为川渝陕结合部区域中心城市和四川东出北上综合交通枢纽,将为达州提升城市发展能级、强化辐射带动作用提供重大政策机遇。从达州层面看,国家实施西部大开发战略,建设成渝经济区,达州属于成渝经济区规划范围内的川东北经济增长极和城市群的重要成员;国家建设长江经济带和丝绸之路经济带,达州居于两大经济带的连接区域,具有明显区位优势;国家出台的《秦巴山区连片扶贫开发规划》、《川陕革命老区振兴发展规划》和2021年1月国务院发布《关于新时代支持革命老区振兴发展的意见》,均把达州作为重点扶持地区,给予了许多优惠政策和项目支持;尤其是成渝地区双城经济圈建设、创建万达开川渝统筹发展示范区的推进实施,将为达州拓展新的市场空间创造良好的发展环境。

### 2. 达州“十四五”经济发展面临的挑战

瞻望达州“十四五”经济发展,也面临着一定的不利局面和挑战,我们要有清醒认识。一是面对百年未有之大变局的不确定性挑战。当前,新冠肺炎疫情影响广泛深远,世界经济增长呈现趋势性放缓,经济全球化遭遇逆流,全国经济下行压力进一步加大。从国内看,我国正处于结构性、体制性、周期性问题相互交织阶段,国内经济恢复的基础尚不牢固,

内需回升受到制约,居民消费恢复相对滞后,企业特别是制造业企业投资意愿不强,银行不良贷款风险可能继续显现,一些企业生产经营存在较多困难,不利于达州面向全球、全国招引重大项目。二是面对区域竞争态势加剧的位次突破挑战。在省委省政府“一干多支,五区协同”战略和争创全省经济副中心目标重任引领下,达州的竞争压力增大,与其他几个争创全省副中心的城市比较既有一定优势更有较多不足,达州将面临与其他区域性中心城市在资源、平台、政策等方面更加激烈的竞争。三是面对诸多发展任务叠加的负重赶超挑战。“十四五”时期,达州面临兼顾经济赶超发展与改善社会民生、保护生态环境、防范各类风险和巩固脱贫攻坚成果等重任,一些重点领域、关键环节的发展任务仍然十分艰巨。

### 二. 达州“十四五”经济发展面临的难点

当前,达州经济发展不平衡不充分问题仍然比较突出,经济发展还面临不少难点和制约。对此,我们一定高度重视。通过调研,我们认为达州“十四五”经济发展面临的难点突出表现在以下方面:

(一)农业生产规模效益不高,农业农村产业化发展不够充分

#### 1. 农业基础设施和物质技术装备水平低下

近年来,全市在加强农业基础设施建设、提高农业装备水平方面得到了加强。但就总体而言,全市农业基础设施薄弱、技术装备水平低、抗灾能力弱仍是一个突出问题。许多农田水利工程是20世纪七、八十年代修建,大部分已年久失修、保障能力大大下降。由于土壤保水能力和化肥利用率均在下降,加剧了肥料和土壤的流失,影响到农产品产量和质量。有些地方大型农机具发展不足,成为土地流转的重要障碍。本市许多农村电网改造是20世纪九十年代完成的,当时主要是解决农村生活用电。随着农业产业化发展,农产品加工、储藏用电的需求迅速增长,导致农村电网不适应性的问题日趋突出。再如有些地方由于农产品的储藏、加工和销售基础设



施落后,导致农产品批发市场的运行对周边地区农业产业化带动力不强。

### 2. 农业生产规模效益不高,科技水平低下

近年来,全市农产品生产企业基地建设虽有所扩大,但仍没有从根本上摆脱分户生产、分散经营的传统农业模式。特别是肉牛(奶)、茶叶、黄花、中药材等特色农产品的基地建设在量上还没有取得新的突破,生产总量不足,难以满足加工企业对原料的需求。本市农产品加工企业普遍存在着科技含量低、创新能力弱、市场竞争力不强、管理水平低下等问题,不同程度地制约了现代农业的发展。全市虽然现有规模以上农产品加工企业 160 家,但仅占全省的 7.3%,其中全市省级重点龙头企业 10 家,仅占全省的 3.4%。排名在成都、眉山、遂宁、南充等 10 个城市之后,居全省 11 位。全市农产品加工率只有 25% 左右,比全省低 10 多个百分点。

### 3. 农村社会化服务体系还不够健全,无法满足农业生产的要求

达州市的农村生产要素市场发育严重滞后于乡村振兴建设的要求。以土地市场为例,随着工业化、城镇化和农业现代化的加快推进,城乡之间对土地要素的竞争日趋激烈。但是挖掘利用土地资产属性的潜力仍待破题。又如本市的农村人力资本市场不发达、信息服务体系不健全,加剧了本市农业发展中创新能力不强,导致农业结构调整中低水平过度竞争和粗放经营现象的盛行,严重影响农业结构升级和资源利用效率。由于农业社会化服务体系、农产品市场体系和国家对农业的支持保护体系不完善,使许多农户不能得到及时有效的市场信息、技术、购销、信贷等全方位的服务。

### (二) 区域主导产业还没有形成,工业精加工能力不强

#### 1. 传统工业比重大,对区域经济发展的支撑能力弱

达州过去的主导产业集中在煤、电、冶、化、建等

领域,传统产业占比一度高达 80%,经济结构性矛盾突出。经过多年调整和转型,区域主导产业、区域支柱产业的培育有了初步基础和大致轮廓。但改造提升传统产业是一项长期性的系统工程,绝不是“毕其功于一役”可以完成的。至目前达州传统产业中没有一家企业成长为“四川民营企业 500 强”,更不要提进入“中国 500 强”了。本市的工业产品基本上是初级加工产品,深度加工不够,原料采掘业和初级加工业所占比重较大,天然气、煤炭、水泥、普通钢材、铸造类产品、初级加工农产品占绝对比重,有较高技术含量和附加值的产品少。同时,企业科技人才缺乏,研发能力、创新能力较弱,产品科技含量不高,质量不高,造成工业产品市场竞争力弱,市场占有率不高。在区域市场和全国市场的产品占有率较低,打入国际市场的产品极为有限,没能形成达州的名牌产品和拳头产品群体。

#### 2. 工业规上企业力量孱弱,难以对区域经济增长产生强大支撑

据统计,2019 年达州规模以上工业企业总产值 1502.1 亿元,“6+3”(即能源化工、新材料、智能装备制造、电子信息和大数据、医药健康、农产品加工,现代建筑业、文化旅游业、现代物流业。)重点产业中六大产业总产值 1262.8 亿元,即是说六大重点产业贡献了规模以上工业企业总产值的 84%,但六大产业平均总产值仅 210 亿元。至 2019 年底,全省七个区域中心城市拥有上市公司数量为:绵阳 12 家,乐山 5 家、宜宾 4 家、南充 4 家、德阳 4 家、泸州 3 家,而达州只有 1 家(川环科技)。据《达州日报》2020 年 9 月 29 日刊载《2020 年四川民营企业 100 强榜单出炉》,达州仅有 1 家企业上榜(达州钢铁集团),排名第 16 位,较之 2018 年排名落后六位。在七个区域中心城市中入选 2020 年四川民营企业 100 强榜单分别是:德阳 7 家、绵阳 6 家、泸州 4 家、宜宾 4 家、乐山 3 家、南充 2 家、达州 1 家。

#### 3. 战略性新兴产业起步晚,工业体系科技装备

水平不高

达州产业体系的科技装备水平不高,特别是支撑工业产业科技进步创新不足是制约达州工业发展的重要因素。据统计,2019年四川省获得国家专利11948项,其中,成都的专利最多,达9079项,占四川省专利数量的76%。其次是绵阳、攀枝花、德阳、自贡、乐山、宜宾。在四川省21个地市州中达州排在第16位。在涵盖自然科学、技术发明、科技进步三大奖项中,2019年度四川省科技进步奖共243项。成都市以绝对优势高居榜首,在争创全省经济副中心的七个区域中心城市中绵阳优势突出,其次为南充、泸州、德阳、宜宾、乐山,达州垫底。截止2019年底,达州拥有省级工程技术研究中心2个,在全省249个中,占比仅为0.8%;企业技术合同登记额6161.44万元,仅占当年全省1216.2亿元的0.05%;全年共获专利授权1339件,占当年全省82066件的1.6%,这组数据与幅员面积占全省3.4%、人口占全省8.4%的达州市情相比是极为不协调的。

表2:2019年四川省科技进步奖  
七个区域中心城市比较

	绵阳	南充	泸州	德阳
获奖数量	10	6	5	4
	宜宾	乐山	达州	
获奖数量	4	2	0	

(三)建设资金融资有限,成为达州“十四五”经济发展主要难点

1. 受地方财力所限,政府对企业的扶持力度不足

达州工业化水平不高,资本积累较差,建设资金十分有限,不能提供更多的资本积累。在税收优惠、财政补贴、贷款援助、风险投资和开辟直接融资渠道等方面不能形成政策合力,没能最大限度地发挥政府资金的支持力度。由于中小企业资金筹措能力低,是市场经济中的弱者,政府有责任对企业拓展融

资渠道进行培育。达州市企业融资机制的培育远远落后于四川其他地区。

2. 受银行信贷管理机制约束,融资渠道单一

在金融体制改革过程中,信贷运行机制与信贷管理尚有不完善之处。例如,国有商业银行实行授权授信管理制度,县支行一级基本没有直接审批贷款和签发银行承兑汇票的权力,而且由于达州市的国有商业银行经营效益普遍较差,被四川省列入高风险金融机构,使权力分配弱小,这又在很大程度上影响了对本市企业贷款的投入。达州的商业银行还没有形成一整套与支持中小企业发展相适应、针对性较强的金融服务。而上级部门对达州的授权授信严格,多数县域企业不符合统一的客户准入政策,信贷需求难以得到满足。所以资金不足的问题,将是一个比较突出的制约因素。

3. 受投融资体制制约,用于农业农村建设资金严重缺乏

达州市是四川省的农业大市,本市在振兴乡村建设中表现出对资金巨大需求。尽管这些年加大了农业农村建设的投入,但是主要是财政性资金投入,而银行信贷、民间资金投入较少。受现行投融资体制制约,本市农业农村建设长期资金严重缺乏。主要存在这些制约因素:一是四大国有商业银行贷款管理权限的集中和县级机构的撤并严重削弱了为农村提供金融支持的能力。近年来国有商业银行贷款审批权限普遍上收到二级分行,四大国有商业银行在县、乡镇的分支机构、营业网点减少50%左右。二是农村信用社贷款能力十分有限,制约了信用贷款的发放。达州市的农村信用社贷款供给只有贷款需求的30%左右,贷款缺口很大。全市大约只有20%的农户能够从农村信用社得到贷款。长期以来,90%以上的农户及农村专业合作组织所需中长期资金缺口往往在90%以上。三是农村信贷条件有限,信用环境较差,增加了金融支持难度。目前,在本市的农村中普遍存在着农户征收评估机制不完善,信

用环境较差、农户信誉度低的问题,因而必然造成农村信用社在农户贷款发放上缺乏针对性。

#### (四)人才缺乏凸显,对高级人才吸引力不强

##### 1. 高级人才总量不足

近年来,达州市县(区)两级利用各种机会和制定多重优惠政策招纳各地人才,取得了一定效果,但与川内许多兄弟市州相比差距非常明显。高端人才难引进。对外地高端人才吸引力较弱,人才市场的发展比较落后,对高层次人才缺乏吸引力。本市每万人专业技术人员比重远远低于全省、全国水平,专业技术人员中研究生和大学学历所占比例更偏低,高层次、高职称、高学历人才严重不足。

##### 2. 人才结构、人才分布不合理

据统计,全市教育人才占全部专业技术人员的60%左右,农、牧、林、水、经济、统计、会计等专业人才,占总数的25%左右,高新材料、热电、化工、信息、金融、城市规划等紧缺专业技术人员仅占5%。高学历、高职称、高素质人才年龄正在趋于老化,人才外流现象比较严重,人才学非所用现象较为普遍,人才总量不足与人才浪费并存。高层次专业技术人才大多集中在机关单位,机关事业单位,单功能的人才过多,复合型的人才过少。农业、工厂生产一线人才紧缺,企业拥有的专业技术人员明显不足。

##### 3. 有利于人才成长的社会环境没有完全形成

由于本身的地理区位、交通条件、城市化程度以及人文环境等方面的相对落后,人才的创业环境和待遇与周边发达城市有较大差距。对人才的引进、使用、培养、激励等机制尚不健全,对人才工作的投入不足,还未形成一套科学评价专业人才的有效机制。在人才分配政策上仍然以资历、职称分配为主,对贡献和业绩的体现不够明显,仍然存在着重学历、轻能力,重论文、轻效益的现象。这些问题的存在,成为达州经济发展的严重障碍。

#### (五)环境承载能力较弱,生态环境压力较大

##### 1. 土地资源方面,人地矛盾较突出

达州处于丘区、山区,可供城市发展的土地资源不足,限制了城市空间的扩张。目前,达州市正处于推进城镇化、工业化的关键时刻,日益增加的各类建设用地需求给城市土地供应和保证耕地总量动态平衡的目标造成很大的压力。目前达州人均耕地面积0.051公顷,低于联合国粮农组织确定的0.053公顷“警戒线”。近年来农业受灾面积、成灾面积和成灾率都呈明显上升态势。达州土地垦植系数达26.5%,为四川省平均水平的2.42倍。大量的垦植土地,加剧了水土流失。水土的大面积流失,使土地质量下降,生态环境恶化,严重制约着农业农村经济的发展。

##### 2. 生态灾害发生频繁,生态环境总体脆弱

达州是典型的山地生态环境脆弱地区,是地质灾害易发区,地质灾害种类多。达州市地质灾害易发区集中分布在三个区域:一是万源市的东部,宣汉县东北部的樊哙区。二是达州市区、大竹县和开江县的全部、宣汉县的西部和南部、达县的东部地区。三是西部荒山丘陵区,位于华蓥山以西的渠县绝大部分和达县的西部地区。据调查,分布在全市的地质灾害危险点和隐患1700多处。造成全市经济、社会、资源、环境毁损严重,直接经济损失年均上亿元。达州地质灾害生态环境恶劣,是生态环境建设的突出难点,也是达州“十四五”时期经济发展的制约因素。

##### 3. 环境污染没有得到根本扭转

近些年本市的环境污染虽然得到一定程度治理,但是与达标要求还有较大差距。目前城镇污染排放量仍然较大,环境污染仍然严重,已对其环境承载力提出严峻的挑战。2020年,PM<sub>2.5</sub>浓度36ug/m<sup>3</sup>(低于目标任务6ug/m<sup>3</sup>),同比下降16.3%,PM<sub>10</sub>浓度58ug/m<sup>3</sup>,同比下降17.1%。影响达州市环境空气质量的主要因素:一是工业布局不够合理,结构性污染突出。由于历史原因市城区周围仍分布着近40家工业企业,多以冶金、建材、电力、钢铁、焦



化等重要污染行业为主,能耗物耗高,污染排放强度大。二是部分治污企业治污设施严重滞后,运行不正常,漏排现象时有发生。三是建筑施工、市政建设、道路运输扬尘污染较重。四是受地形地貌和气象条件不利影响,导致空气污染物难于扩散、降解。2020年达州在全省空气质量排名中,综合指数排名16位,PM<sub>2.5</sub>排名靠后。(见下图表)

四川省2020年空气质量情况

城市	综合指数		PM <sub>2.5</sub>		优良天数	
	指数	排名	浓度 (ug/m <sup>3</sup> )	排名	优良天数率	排名
成都	4.41	21	41	20	76.5%	21
自贡	4.10	19	43	21	81.1%	19
攀枝花	4.16	20	29	7	98.6%	3
泸州	3.77	14	38	17	88.5%	14
德阳	3.99	17	37	15	80.6%	20
绵阳	3.71	12	34	12	88.5%	14
广元	3.27	7	25	4	97.0%	5
遂宁	3.15	6	29	7	95.1%	8
内江	3.51	10	34	12	89.6%	11
乐山	3.72	13	35	14	87.2%	17
南充	3.55	11	37	15	94.0%	9
眉山	3.94	15	32	10	87.4%	16
宜宾	4.04	18	40	19	83.6%	18
广安	3.31	8	32	10	90.7%	10
达州	3.95	16	39	18	89.3%	12
雅安	2.97	4	27	5	96.2%	7
巴中	3.08	5	28	6	96.7%	6
资阳	3.46	9	30	9	88.8%	13
阿坝	2.04	2	16	2	100.0%	1
甘孜	1.93	1	9	1	100.0%	1
凉山	2.75	3	22	3	97.9%	4

### 三、达州“十四五”经济发展的着力点

《达州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》确立了到2025年,力争GDP达到4000亿,年平均增长8%的目标任务。为了实现达州“十四五”经济发展目标任务,达州“十四五”经济发展,要把握新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局,统筹推进“稳农业、强工业、促

消费、扩内需、抓项目、重创新、畅循环、提质量”,为建设现代化达州奠定坚实基础。针对达州“十四五”经济发展面临的突出难点,我们认为,达州“十四五”经济发展要着重把握以下着力点:

(一)全面推进乡村振兴,着力加快现代农业农村发展

农业是国民经济的基础,农业发展不仅能为国民经济其他部门发展提供足够的生活消费资料、必需的工业原料,也为经济建设提供巨大的市场。“十四五”期间,达州市农业农村发展要根据中央关于全面推进乡村振兴,加快现代农业农村发展新要求来部署。

1. 加快农业基础设施建设,提高现代农业设施装备水平

改善农业设施装备是振兴乡村、发展现代农业的重要内容。必须下决心增加投入,加强基础设施建设,加快改变农村生产生活条件。一是大力抓好农田水利建设。要把加强农田水利设施建设作为现代农业建设的一件大事来抓。要推进小型病险水库除险加固,加快大中型灌区配套改造,搞好抗旱水源工程建设,加大病险水库除险加固力度,加强中小河流治理,改善全市农业农村水环境。二是切实提高耕地质量。要强化和落实耕地保护责任制,切实控制农用地转为建设用地的规模。按照田地平整、土壤肥沃、路渠配套的要求,加快建设旱涝保收、高产稳产的高标准农田。加快实施沃土工程,重点支持有机肥积造和水肥一体化设施建设。三是积极发展农业机械化。加快推进农业机械化和农机装备产业转型升级,要改善农机装备结构,提升农机装备水平,加快粮食生产机械化进程,因地制宜地拓展农业机械化的作业和服务领域。要在全市建设农机化试验示范基地,大力推广水稻插秧、土地深松、化肥深施、秸秆粉碎还田等农机化技术,全面提升农业机械化、信息化、智能化、数字化水平。

2. 建立高标准的农产品生产基地,着力增强农业综合竞争实力

一是加快建设高标准农田。集中力量开展土地平整、土壤改良、灌溉排水与节水设施、田间道路、农田输配电、农田防护与生态环境保护、损毁工程修复、耕地质量监测等建设,增强抵御自然灾害能力。在永久基本农田保护区、粮食生产功能区和重要农产品生产保护区区域化整体推进高标准农田建设,加快建立高标准农田管理大数据平台。到2025年,力争建成高标准农田100万亩。二是夯实现代农业园区载体。以现代农业园区建设引领农业高质量发展。要集聚政策、资金、人才等要素,大力推进现代农业园区建设,打造“绿色、特色、高效、活力、智慧、开放”的现代农业园区,加速构建国家、省、市、县四级现代农业园区建设体系。到2025年,力争建成现代农业园区100个以上,其中国家现代农业产业园1个以上,省级现代农业园区7个以上。三是打响优势农产品品牌。围绕“建设大园区、培育大企业、塑造大品牌”发展思路,聚焦粮油、畜禽、水产、茶果等主导产业,统筹推进农业品牌培育,重点打造达州市农产品区域公用品牌“巴山食荟”,力争用5年时间,全面提升“巴山食荟”品牌消费者信任度和品牌溢价能力,培育出一批具有较高知名度、美誉度和较强市场竞争力的“达”字号农产品品牌。

3. 大力发展特色优势农业,强化现代农业先导产业支撑

一是深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略,大力推进良种、良法、良制、良田、良机有机融合,在粮食生产功能区和特色农产品优势区开展主要农作物全程机械化示范区创建行动。力争到2025年,全市粮食综合生产能力达到320万吨。二是要推进畜牧业转型升级,加快生猪产业健康发展,发展蜀宣花牛等草食牲畜和旧院黑鸡、开江白鹅(麻鸭)等特色小家禽。三是要集中建设规模化、标准化、安全化茶叶基地,打造达州茶叶区域公用品牌,扩大万源富硒茶、

大竹白茶地理标志农产品品牌影响力。四是集中连片建设优质高效苎麻种植示范区,加快苎麻产业三产融合,打造中国优质苎麻生产加工基地和“世界苎麻之都”。五是培育发展优质柑橘、蚕桑、脆李、柠檬、蓝莓等优势水果品种,做大做强“达州脆李”农产品地理标志品牌。六是重点推进乌梅、萼贝、银杏、云木香、白芍等中药材综合开发利用。七是要统筹推进现代种植业发展,重点加强粮油、马铃薯、苎麻、黄花、畜(禽蜂草)、水产种质资源库和良种繁育基地建设,建立健全种业管理体系、质量监测体系、监管法治体系和新品种展示评价体系,不断提升品种创新能力、良种保障能力、监管服务能力。

4. 健全农业新型经营体系,着力提高农业生产经营组织化程度

“十四五”时期,要在全市大力推动家庭经营向采用先进科技和生产手段的方向转变,逐步建立健全农业新型经营体系。一是加快推动统一经营向发展农户联合与合作,要大力发展农民专业合作社,壮大农业合作社、家庭农场等经营主体,支持组建农业产业化联合体。二是深入推进示范合作社建设行动,对服务能力强、民主管理好的合作社给予补助。三是支持龙头企业提高辐射带动能力,增加农业产业化专项资金,扶持建设标准化生产基地,建立农业产业化示范区。四是完善土地流转市场化服务体系 and 风险防范机制,推进多种形式的适度规模经营。大力发展生产托管、订单农业等合作模式,不断完善利益联结机制。五是提高小农户生产经营能力,实现小农户与现代农业发展有机衔接。积极发展农业农村各种社会化服务组织,为农民提供便捷高效、质优价廉的各种专业服务,形成多元化、多层次、多形式经营服务体系。

(二)扶持壮大优势工业,着力建设成渝地区制造业中心

工业对推动现代化建设、提高人们生活水平起着重要作用。当前,达州正处在农业向工业为主的

重要转变时期。我们要从战略的高度突出扶持壮大优势工业,着力把达州建设成成渝地区制造业中心。

### 1. 厚植传统优势工业产业支撑

(1) 大力延展能源化工产业链。一是推动天然气化工向精细化、高端化转型,协同建设国家天然气综合开发利用示范区。二是以三聚氰胺纤维、食品级磷酸盐、工业级不溶性硫磺等天然气终端化工品衍生应用为突破方向,延展传统天然气化工产业链。三是谋划发展以二硫化碳、盐酸为原料的湿电子化学品,拓展医药级氯化钾、碳酸氢钾、硫酸钾镁肥等化工产品,以电子级和医药级化工产品为方向创新构建天然气化工新产业链。四是大力推进锂钾资源综合开发,围绕卤水-氯化钠/硼酸/溴素/氯化铷/碘-综合利用产业链,卤水-氯化钾-钾(盐)肥产业链,卤水-碳酸锂-磷酸铁锂-动力电池产业链,建设全国首个深部卤水锂钾综合开发示范产业园。

(2) 提升发展农产品加工工业。要围绕特色农产品资源优势,重点发展粮油、果蔬、茶叶、畜禽、水产、苎麻等精深加工业,提高农产品加工转化率,打造面向全国、辐射秦巴地区的国家优质(富硒)农产品精深加工示范基地。发挥达州市农产品加工集中区、渠县经开区省级农产品加工示范园区引领带动作用,推动省级农产品加工优势园区培育,创建一批省级农产品加工园区,促进农产品加工业向园区集群集聚集约成链发展。培育和引进一批支柱型农产品精深加工龙头企业,强化农产品加工全产业链有机衔接,扩大增强“巴山食荟”农产品区域公用品牌影响力和竞争力。培育一批基础好、潜力大、带动能力强、销售收入超过亿元、10亿元的龙头加工企业。

### 2. 推动产业发展成链成群,打造现代产业集聚区

要围绕能源化工、新材料、智能装备、电子信息和大数据、农产品加工、医药健康6大重点产业集群,以培育壮大龙头企业、完善集群产业链条、加大

工业企业招引、强化园区承载能力为重点,推动传统制造业迭代升级、优势制造业延链补链、新兴制造业集聚集约发展,培育一批具有强大竞争力的制造业“瞪羚”企业和“独角兽”企业,增强工业经济新优势。要加快达钢集团异地搬迁,转型发展钒钛多元复合新材料,打造西南地区最具竞争力的现代钢铁生产基地和生态型工业旅游景区。要加快天然气产业“二次创业”,推动天然气化工向精细化高端化转型,协同建设好国家天然气综合开发利用示范区。要大力推进锂钾资源综合开发,建设全国首个深部卤水锂钾综合开发产业基地。

### 3. 加快培育大企业、大集团

要充分发挥市场配置资源的决定性作用,调整工业企业规模结构、组织结构,积极推进本市中小企业与市内外大公司、大集团的合并与协作。要加快聚焦产业集群培育,抓好精细化工产业园、天然气分布式能源等项目建设,培育能源化工“千亿产业集群”。加快发展微玻纤、玄武岩纤维“两大纤维”及其制品,抓好安凯清洁能源汽车、悦安华川特种车“两车”项目建设,大力发展汽车零配件、健康家电、五金工模具、节能环保装备、智能仪表等产业,培育新材料和智能装备制造两个“百亿产业集群”。要抓好大中型骨干企业的资产重组,以实现规模经营、集约经营。

### (三) 大力发展现代服务业,着力构建“一核两翼四廊”现代服务业新格局

现代服务业的发达程度是衡量一个国家和地区经济、社会现代化水平的重要标志,是经济持续发展的主要增长点。要根据国家、省现代服务业产业发展新导向,加快推动达州现代服务业发展,着力构建“一核两翼四廊”现代服务业新格局。

#### 1. 提升发展支柱型服务业

一是提升发展商贸业。要大力发展本土大中零售企业,加快发展场景营销等零售新业态,推动实体



零售与网络零售融合共生,建设以高品位步行街为主体的新型消费商圈。着力发展特色专业市场,谋划发展再生资源交易等新兴专业市场。二是加快发展现代物流业。坚持生产性物流、服务性物流并举,积极发展大宗普货物流,加快发展网购快递物流,建立城乡一体的物流配送体系。三是加快文旅融合发展。加大巴文化、红色文化、生态康养资源开发力度,建设巴文化传承创新和旅游发展高地,建成一批红色文化小镇和村落。大力开发生态康养资源,全力推进巴山大峡谷创建 5A 级景区和巴山云顶创建国家级旅游度假区,提档升级八台山旅游服务设施,加快实施黑宝山、铁山、明月山系康养民宿群建设,打造大巴山南麓生态康养旅游目的地。四大力发展金融服务业。积极推动组建跨区域发展银行、股权交易中心、大宗商品交易市场。培育壮大各类金融机构,完善多元化金融市场体系和配套服务体系,加快建设秦巴金融中心。五积极发展科技研发和数据服务业。要围绕数字服务重点领域,重点发展电子商务、呼叫产业和数字文创产业,支持数字媒体、数字出版等数字内容供给,开展大数据、虚拟现实、增强现实技术与文创产业深入融合应用。

## 2. 加快发展成长型服务业

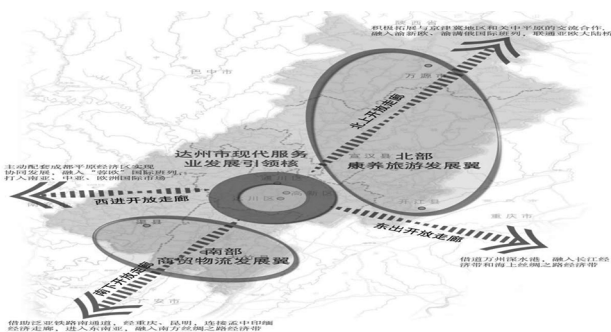
一是加快发展商务会展业。要以总部经济、楼宇经济为重点,培育引进会计审计、法律服务、项目策划、决策咨询等商务服务企业,大力发展多元化商务服务业。围绕商务会展要求,加快建设综合配套国际会展中心,做好特色会展品牌策划和培育包装工作,培育打响中国(达州)秦巴地区商品交易会等知名会展品牌。二是培育发展医疗康养业。依托医疗资源、大力推动医药、医疗、医学、医养“四医融合”发展,形成以“四医融合”为特色的大健康产业集群。三是完善家庭社区服务业。加强社区服务设施建设支持力度,提高服务设施覆盖面与利用率,鼓励各类投资主体兴办社区家庭服务,促进社区服务线上线

下相融合、家庭养老与社区养老相结合,积极构建业态完善、服务规范、惠及城乡居民的家庭社区服务体系。

## 3. 构建服务业联动发展新格局

要以达州国土空间规划统领现代服务业发展,坚持“产业集聚、彰显特色、联动发展”原则,结合区位交通条件、资源分布特色和未来发展需要,统筹考虑全市服务业产业布局,着力构建“一核两翼四廊”现代服务业空间格局。

图为“一核两翼四廊”示意图



(1)坚持“一核引领”。即以达州中心城区所在地通川区、达川区、高新区为引领核,以提升全市服务业的集聚力和辐射力。通川区要以建设“品质通川”为突破,抓好传统服务业转型升级发展,加快建设福森国际商贸、西南冷链物流等重点项目,打造区域消费中心,建成现代服务业高质量发展引领示范区;达川区要着力创新发展商业贸易、提质发展现代物流、突破发展金融服务、融合发展文化旅游,重点建设秦巴国际无水港(达州保税物流中心)、南国现代物流港等重点项目,加快建成全省重要的现代商贸中心和现代物流中心;高新区要以发展生产性服务业为统领,重点培育总部经济和数字经济两大新兴经济业态,打造秦巴地区经济高地和川东北数字经济高地。

(2)实现“两翼联动”。两翼指地处达州市的南北两翼,南翼以渠县、大竹县为支撑,打造商贸物流发展翼。要充分利用渠县、大竹县良好的区位交通

和百万人口大县优势,优先发展商业商贸和现代物流,配套发展文体旅游、科技研发和数据服务、家庭社区服务等产业。北翼以宣汉县、万源市、开江县为支撑,打造康养旅游翼。充分利用宣汉县、万源市、开江县丰富的旅游资源、康养资源和良好的生态环境,优先发展康养旅游,配套发展商业贸易、现代物流等产业。

(3)融入“四廊开放”。根据达州市交通发展格局和服务业开放发展需要,打造出达州四个方位的四条开放走廊,形成全市现代服务业全方位开放新格局。一是东出开放走廊。借道万州深水港,连接长三角,加强与重庆万州合作,并深度融入长江经济带。二是北上开放走廊。利用达州区位优势,积极拓展与京津冀地区和关中平原的交流合作。三是南下开放走廊。借助泛亚铁路南通道,经重庆、昆明,连接孟中印缅经济走廊,进入东南亚,融入南方丝绸之路经济带,融入东盟自由贸易区。四是西进开放走廊。主动配套成都平原经济区实现协同发展,融入“蓉欧”国际班列,开拓南亚、中亚、欧洲国际市场。加强与成都合作,做强中欧班列达州专列,实现西向货物在达州集聚,通过丝绸之路直达中亚、欧洲,为达州市对接国家“一带一路”提供有力支撑。

(四)实施创新驱动发展战略,着力建设省级创新型城市

要把实施创新驱动发展战略、积极建设省级创新型城市作为达州“十四五”时期一项紧迫的重大任务抓紧抓实,力争达州在全省创新版图中的战略地位大幅提升、区域综合创新能力大幅提升。

#### 1. 高标准建设科技创新高地

要高标准推动达州高新区建设,做大做强特色园区,建设“中国纤谷”、“秦巴智谷”2个千亿级产业园区,持续打造数字经济产业园、玄武岩纤维产业园、高分子新材料产业园、新能源材料产业园、电子信息产业园、总部基地等6个百亿级和五

百亿级特色“园中园”。力争将达州高新区建设成为国家级高新区,成为全市创新驱动引领高质量发展的主引擎。

#### 2. 培育科技创新主体

要把企业作为科技创新与经济社会发展对接融合的重要抓手,进一步彰显企业创新主体地位。着力构建合理的创新型产业格局,在能源化工、农产品加工、医药健康、新材料、智能装备制造、电子信息新兴产业领域实施新布局,打造新的创新型经济增长点。在钢铁、煤炭等传统产业领域要在推进信息化、智能化、绿色化改造升级的同时,支持其转型转产。围绕新一代信息技术、智能装备制造、新材料、新能源等战略性新兴产业,依托创新创业平台,实施高新技术企业双倍增计划和科技型中小企业培育计划,着力培育一批高、精、尖的高新技术企业和科技型中小企业。要围绕天然气和锂钾资源综合开发利用,支持引进市外高新技术企业入驻我市。

#### 3. 做大做强科技创新产业

要把发展战略性新兴产业作为突破重点,要重点在化工、装备制造、新材料、医药领域研发一批新产品。要以气为原料发展精细化工产业,以气为燃料发展先进制造业和装备制造业,以气协同磷硫、盐卤、焦煤等发展循环经济产业。围绕天然气能源化工产业的延链、补链,支持引进高新技术企业入驻达州。要支持转型转产一批新领域新项目,围绕电子信息、生物与新医药、智能装备等产业,依托创新创业平台,大力培育一批小、精、尖的高新技术企业,发展具有较强竞争力的创新型产业集群,加快形成有利于达州经济社会高质量发展的创新型产业格局。

(五)加快融入成渝地区双城经济圈建设,着力建设“万达开”示范区

融入成渝地区双城经济圈,创建“万达开”(即万

州达州开州)川渝统筹发展示范区,是达州“十四五”经济社会发展的迫切要求。截至 2020 年底统计,“万达开”三地幅员 2.4 万平方公里,达州接近 70%;户籍人口超过 1000 万,达州占 66%;经济总量超过 3600 亿元,达州占 58% 以上。为此,达州要在建设“万达开”川渝统筹发展示范区、推动川东北渝东北一体化发展中发挥积极作用。

### 1. 主动对接成渝双核交汇辐射

一是主动融入双核产业体系。要强化与成渝产业协同,强化与成渝产业链分工,探索“总部研发在成渝、制造转化在达州”分工模式,加快形成“终端产品+配套产品”“核心产品+辅助产品”“精深加工+中初级加工”等分工体系。探索建立产业协调机制和利益分享机制,积极搭建产业合作平台,推动川渝产业合作示范园区建设。二是主动接受双核辐射带动。要强化与成渝交通基础设施全面对接,密切人员往来交流。积极吸纳成渝资金、技术、人才、信息等高端要素,分享成渝国家级、世界级设施平台、政策平台和功能平台。深化重点领域合作,加强医疗、教育、文化等领域合作交流,主动接受成渝高能级功能辐射。三是主动服务双核市场。要以生态文化资源为依托,建设成渝双核大都市休闲度假基地,对接成渝文化旅游市场,吸引成渝都市圈中高端消费人群来达州消费。以特色农产品为媒介,建成辐射重庆的特色农产品供应基地,服务重庆生活性消费市场。

### 2. 着力建设“万达开”示范区

(1) 加快推动“万达开”重点领域一体化发展。达州要积极与万州、开州合作,积极推动“万达开”示范区经济一体化发展。一是积极培育具有竞争力的优势产业集群,实现产业发展一体化。“万达开”区域有 22 个特色产业园区,要围绕达州“6+3”、开州“4+3”、万州 5 大产业集群,紧密依托四川和重庆两个极核,探索建立现代产业体系和产业联盟,促进产业链

与价值链、创新链、服务链以及生态链的精准对接。二是加快交通物流协同发展,推动成达万、西渝高铁等战略大通道建设,完善毗邻区域直连大网络,构建立体互联的综合交通网络,发展“机场港口运输体系”,共建西部重要综合物流枢纽。三是加强改革创新试验,促进各类改革试点集中落实、率先突破、系统集成,推动资源要素自由流动,形成统一开放的经济体系。四是协同打造川渝陕结合部区域教育中心、川渝陕结合部区域医疗中心、巴文化传承创新和旅游发展高地,共建包容共享的公共服务圈,建设平安“示范区”。五是深化生态环境保护,打好污染防治攻坚战,健全环境保护协作机制,共同创建全国绿色发展示范区。

(2) 加快“万达开”重点领域合作的平台建设。要围绕新兴产业、现代物流、文化旅游、经贸合作等重点领域,规划建设一批重大会展、合作园区等统筹发展重要承载平台,做强统筹发展重大支撑。要提升“万达开”政务服务的协同水平,建立智慧政务服务平台,实施项目“并联审批”和限时办结制,开展企业营业执照、便民服务等政务服务“一网通办”,资格互认;携手打造高水平科技创新平台,围绕经济社会发展重点领域开展重大科技联合攻关,推进科技成果转移转化;要推动环境领域、食品安全、知识产权保护、金融信贷等领域的联动执法,建设定期通报沟通的合作平台。

(3) 建立“万达开”重大协同合作落实机制。一是探索健全务实高效的合作机制。“万达开”三地要在区域协同联动、交通、教育、医疗、产业、生态环保、大数据等领域协同合作,从多个层面推动三地规划协同、发展协同和机制协同。二是建立省市统筹协调机制。加快破除“万达开”行政区划壁垒,探索“万达开”示范区的经济区与行政区适度分离,建立互利共赢的税收分享机制。三是建立“万达开”川渝统筹发展示范区建设指标体系、评价体系、统计体系和绩



效考核体系。通过定期调度、跟踪分析等方式,及时评估“万达开”统筹发展各项措施落实情况。四是建立和健全“万达开”利益协调机制。构建区域协调联动招商机制、成本共担利益共享机制,共同探索成本共担、利益共享、市场共建、环境共治、产业共创的合作机制。

(六)实施人才强市战略,着力培育和开发人才资源

人才是达州实现“十四五”经济发展的重要支撑和保障。要树立人才资源是第一资源的理念,大力实施人才强市战略。要把培养人才、用好人才作为建设现代化达州之根本来抓。

#### 1. 大力发展人力资源与教育培训

要搞好人才开发规划,实施重点人才工程。立足主导产业发展需求建设专业化人力资源培训基地,引进培育一批业态先进、成长性好、竞争力强的人力资源服务机构。鼓励企业发展互联网+人力资源服务、高级人才寻访、人才测评、管理咨询等业态,推动职业教育与重点产业融合发展,加快建设西南职教园,着力培养高素质劳动者和技术技能人才。持续抓好“达州英才计划”、“星火工程”、“百千万工程”。

#### 3. 加强重点人才队伍建设

一是高层次人才队伍建设。打造具有创新精神、创新能力、领军实力的高层次人才队伍。通过高端人才开发引领推进人才整体开发。二是重点产业人才队伍建设。要加快重点领域、重点产业人才队伍建设,力争到2025年,交通、商贸物流、文化旅游、天然气能源化工、冶金建材、特色农产品生产加工等重点产业人才达到30万人以上。三是企业经营管理人才队伍建设。以提高企业经营管理水平和企业竞争力为核心,加快推进企业管理人才职业化、市场化、专业化,培养造就一批具有战略眼光和市场开拓精神,管理创新能力和社会责任感强的优秀企业家

和高水平的经营管理人才。四是专业人才培养。以提高专业技术水平和创新能力为核心,以高层次人才和紧缺专业人才为重点,打造一支规模较大、素质较高、支撑发展的专业技术人才队伍。五是农村实用人才队伍建设。围绕以全面推进“乡村振兴”为己任,以提高科技素质、职业技能和经营管理能力为核心,以农村科技实用人才,致富带头人人才和生产经营型人才为重点,打造一支服务达州乡村振兴、数量充足的农村实用型人才队伍。

#### 4. 健全人才持续发展机制,优化人才发展环境

要按照“事业吸引人、环境诱人、感情引人、政策留人、利益留人”的原则,构建达州市人才振兴的可持续发展机制。一是构建以政府投入为引导的多元人才投入机制,建立各级人才资源专项资金。发挥市场配置人才资源的基础性作用,提高人才开发公共服务水平。二是健全以品德、能力、业绩、廉洁为重点的人才评价、激励、保障机制。打破人才市场发展的体制性障碍,促进人才在城乡、地区、行业之间的合理流动,努力营造充满活力、富有成效、更加开放的人才制度环境。三是建立完善培养、引进、使用各类人才机制。要紧紧抓住培养、引进、使用三个环节,以深入优化高层次人才干事创业平台建设。对取得突出成效的市级“领军人才”、“有突出贡献的优秀专家”、“学术和技术带头人”、“有突出贡献的高技能人才”等高层次人才进行奖励。四是要建立完善重点产业人才开发机制。实施优势产业人才高地计划,完善相关部门人才开发协调机制。依托建设达州重点工程和重点项目,实施重点产业人才汇聚工程。

(七)建立健全投融资体系,着力增加建设资金投入

资金是国民经济的血液,是进行社会再生产的必要条件。在市场经济条件下,资金对促进经济发展作用更加凸显。为了实现达州“十四五”经济发展

目标重任,就要着力加大建设资金投入力度。

### 1. 建立和健全支持实体经济发展的投融资体系

投融资体系是指投融资管理制度和运行机制及组织机构的总和。在现代市场经济条件下,它是以金融为核心内容的一个综合性投融资体系。一是要完善为实体经济服务的国有商业银行的融资功能。特别要调整目前的信贷结构比例,并通过上级行授信方式,赋予基层银行自主决策的权利。二是大力发展城乡信用社,增强城乡信用社为农村农业经济发展的融资信贷功能。要解决和完善达州市农村信用社产权结构和法人体制结构,优化内部资金营运的经营机制,在加强农村信用社风险防范条件下,改进农村信用社的信贷服务质量,拓宽服务内容,加大力度解决本市农村信用社严重存在的筹资难和为民融资渠道不畅的问题。三是设立企业发展基金。在实行财政预算分级管理体制下,达州市在安排财政支出时,可按一定的比例提取企业发展基金,主要用于企业新产品开发、新技术应用、设备更新及扩大再生产规模方面提供贷款贴息和担保。四是改善金融服务,为企业融资创造良好条件。人民银行和商业银行要增大票据贴现融资的力度,优先对符合国家产业政策的企业开办票据承兑、贴现、转贴现和再贴现工作,引导资本投向。五是财政、税务、工商等职能部门要协调配合,营造宽松投融资环境。要改进和完善计划指导功能,重点搞好本市经济中长期投融资计划,协调投融资政策与各项产业、行业性政策的关系。

### 2. 注重效益,强化重点投融资

投融资部门在支持企业经济发展上,不能满足于低水平、低层次的产业和企业,而是要有战略眼光,培育一批重点企业、重点产品,充分激发企业的潜能,提高其发展层次,以提高知名度和信誉度。根据达州市实际,目前可优先发展这些方面:一是优先支持个体、私营企业参与改制,鼓励兼并、扩充、联合

的重组企业;二是优先支持向集团化和生产型方向发展的私营企业,集中融资资源,重点培植一批跨行业、跨地区的大中型私营企业集团;三是优先支持以食品、轻工、饲料、运输、建材等项目为重点的个体、私营企业;四是优先支持鼓励开发科技含量高,有市场竞争力的产品的私营企业;五是支持和鼓励向外拓宽与外资联合的私营企业。总之,为本市实体经济的低成本扩张创造提供良好的投融资条件。

### 3. 大力发展股份制企业,拓宽社会融资渠道

股份制是现代企业的主要组织形式,也是广泛融资的主要途径。一是对本市少量的相对条件较好、有一定规模和扩张能力的国有企业、民营企业可改造成股份有限公司或参股上市的公司,以达到送配股扩资的目的。二是通过设立有限责任公司或组建股份合作制,兼并、收购或与外地合资、合作等形式来增加企业自有资金,提高融资能力。三是积极争取向社会发行企业债券和实行债转股,形成股份制企业。市政府有关部门要积极协助、配合,为有一定效益和社会知名度的国有企业、民营企业向社会发行债券、筹集社会资金提供方便和创造条件。四是要鼓励民营经济扩大投资的领域,进一步放宽民间投资市场准入条件。允许非公有资本进入法律法规未禁入的基础设施、公用事业及其他行业和领域。与此相适应,政府要放宽对民间投资的市场准入条件,要支持、引导民间投资扩张,实现民间资本的积累。

(八) 深入深化对外合作开放,着力打造开放经济新高地

达州作为内陆城市,开放才是真正腾飞发展最关键的内在动力。要进一步加大开放力度,构建多维拓展、立体开放新格局。

### 1. 提升对外开放平台

要积极争取将达州纳入四川自贸试验区协同改革先行区,积极创建国家内陆铁路对外开放口岸,全

力争争取设立综合保税区或保税物流中心,提升对外开放影响力。一是支持将达州跨境电子商务综合试验区建设纳入“双城圈”试点示范重点项目,争取布局“一带一路”进口粮油储备基地,培育发展仓储加工贸易。二是协同争取创建重庆市、四川省自由贸易试验区协同改革先行区,争取更大的自由贸易港政策和制度体系。三是积极与东亚、中亚国家、东盟区域合作交流,积极参与西博会、智博会、渝洽会、西(安)洽会、进博会、广交会等重大投资促进活动。四是协同办好秦巴地区商品交易会、“中外知名企业达州行”、秦巴口岸物流发展峰会等地方展会,不断提升品牌效应,扩大区域影响力。

## 2. 培育对外开放主体

一是鼓励各类所有制企业发挥自身优势,大力发展外向型经济,深度参与国际国内产业分工协作。支持本地优秀企业吸纳先进生产要素,打造知名产品品牌,拓展企业发展空间,抢占价值链高端前沿,培育一批具有全国或者全球竞争力的对外开放主体。二是围绕重点产业定位和目标,坚持招大引强和规模集群,主动配套成渝地区产业发展,大力开展集群招商、产业链招商,重点引进一批对达州产业结构调整有影响力的企业,借势借力培育对外开放主体。

## 3. 优化对外开放环境

要持续推进“放管服”改革,推进统一市场交易规则、服务体系、监督管理,不设门槛、平等对待,共同营造良好的开放市场环境。协同压缩权力清单、负面清单,最大限度放宽市场准入和减少政府对市场经济活动的干预。推进统一市场交易规则、服务体系、监督管理,共同营造良好的开放市场环境。全面落实《外商投资法》及实施条例,提升外商投资管理服务水平。达州在优化产业营商环境方面应抓好三个重点:一是优化政务环境,深化“放管服”改革,完善“互联网+政务服务”体系,为产业发展提供一

流政务服务;二是优化商务环境,最大限度放宽市场准入条件和减少政府对市场经济活动的干预,确保优良的市场经济秩序;三是优化法治环境,依法保护企业、企业家、企业职工的合法权益,确保社会公平正义。

## 课题组组长:

丁登林 中共达州市委党校经济学教研部主任、副教授

## 课题组成员:

邓良智 达州市社会科学界联合会三级调研员  
张国平 中共达州市委党校经济学教研部副教授  
赵祥全 中共达州市委党校经济学教研部硕士研究生

## 参考文献:

- [1]. 中共四川省委关于深入贯彻习近平总书记重要讲话精神 加快推动成渝地区双城经济圈建设的决定. 2020年7月16日发布
- [2]. 《中共达州市委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》2021年1月6日
- [3]. 《达州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》2021年3月29日发布
- [4]. 2021年达州市政府工作报告. 2021年3月5日发布
- [5]. 达州市统计局. 2020年达州市国民经济和社会发展统计公报. 2021年3月发布





# 达州市建设高品质生活宜居地研究

——“双城圈”和“示范区”建设背景下对达州的思考

□ / 傅忠贤 易江莹 彭志琼、王情香、苟聪聪

**【摘要】** 着眼于“成渝地区双城经济圈”国家战略实施和“万达开川渝统筹发展示范区”建设纵深推进的宏观背景,从四川省深度实施“一千多支、五区协同”和“四项拓展、全域开放”发展战略、四川省委对达州经济社会发展“两大定位”、达州争创全省经济副中心、推进经济社会高质量发展、全面开启社会主义现代化建设新征程的现实需求出发,分析达州市建设高品质生活宜居地的基本内涵:把达州建成经济活跃、社会和谐、环境优美、文化包容、资源富集、生活舒适、公共安全的就业创业家园和居家生活乐园;确立达州建设高品质生活宜居地的推进思路:把达州建成产业集聚的经济活跃示范区、综合交通物流枢纽示范区、绿色生态体验示范区、科教文旅卫事业集聚示范区、社会和谐示范区、生活舒适示范区、共享发展示范区。

**【关键词】** 高品质生活;生活宜居地;区域经济规划;发展内涵;发展思路

2020年1月习近平总书记明确提出“推动成渝地区双城经济圈建设”,“建好万达开川渝统筹发展示范区”。同年10月中共中央政治局审议《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》,明确将“建设高品质生活宜居地”作为成渝地区的规划目标之一,这为包括达州市在内的川渝各地方经济社会未来发展指引了前进方向。在全省深入实施“一千多支、五区协同”和“四向拓展、全域开放”战略进程中,达州市必须坚定地朝着“高品质生活宜居地”目标前进,才能真正实现区域经济高质量发展。近年来四川省委对达州经济社会发展的两大定位是“建成四川东出北上综合交通枢纽和建成川东北经济区核心增长极”。伴随成南达万高铁和西渝高铁的全线开工建设,达州将成为重要的“高铁枢纽”,极大缩短达州至成都、重庆、西安、武汉等中心城市的时空距离。但这也对达州生产要素的流动带来极大挑战。区域经济实践经验表明,没有强大聚集能力的区域,“高铁枢纽”、“综合交通枢纽”就会导致生产要素的“净流出”。可见,把达州建成高品质生活宜居地具有特殊的重要性和紧迫性。

## 一、“建设高品质生活宜居地”的既有文献归纳与梳理

在我国,“高品质生活宜居地”建设是一个实践探索先于理论研究的问题。知网检索显示,现

有成果大多属于领导讲话、新闻报道和工作总结。有限的学术研究成果分散在应用基础研究、技术研究和工程研究等多个领域,研究主题以宜居度、宜居城市、城市宜居性、宜居性评价、满意度评价、生态宜居度、城市人居环境等为主。邓明慧、董文兵(2018)<sup>①</sup>《宜居城市的评价与分析》,张美芳等(2019)<sup>②</sup>《“三生”视角下长沙市城市空间宜居性评价》、李慧民等(2019)<sup>③</sup>《区域生态宜居度评价及其影响因素分析——以西安市为例》属于研究“高品质生活宜居地”比较早期的成果。

2020年随着成渝地区双城经济圈国家战略和规划纲要的相继出台,特别是把建设“高品质生活宜居地”作为重要的目标指向,推动了成渝地区“高品质生活宜居地建设”的广泛实践,也带动了学术界研究“高品质生活宜居地建设”的热潮。杨继瑞(2020)<sup>④</sup>《成渝地区双城经济圈建设的战略定位与推进策略》,邱健(2020)<sup>⑤</sup>《以绿色社区助推高品质生活宜居地建设》,吕红(2020)<sup>⑥</sup>《深刻领会建设高品质生活宜居地的重大意义》,刘容(2020)<sup>⑦</sup>《国内外打造高品质生活宜居地的基本经验》,等等,这些是具有代表性的研究成果。可见,我国学术界对“高品质生活宜居地建设问题”的研究和探索还处在起步阶段,一些基本理论问题尚待深入研究,鲜活的实践经验也有待系统总结提炼,对达州建设高品质生活宜居地

问题进行研究具有理论和现实意义。

达州位于川东北,地处号称“国家中央公园”、“国家生态安全屏障”、“国家野生动植物天然基因库”的秦巴山区腹地,面向“天府之国”成都平原,紧邻“长江黄金水道”的直辖市重庆,境内地形多样性特色鲜明,山青、水净、坡绿、田美,雨水丰沛、气候宜人,是成都、重庆、西安等大都市的“后花园”。用“绿水青山就是金山银山”的新发展观审视,达州具有建成成渝双城经济圈高品质生活宜居地的独特优势条件。

## 二、达州建设高品质生活宜居地的内涵和要求

“高品质生活”是一个内涵极为丰富的概念。陶希东(2018)<sup>⑧</sup>较早探索了“高品质生活”的概念表达,他认为高质量发展是一种与中高收入阶段、高人类发展指数相适应经济运行状态。王晓虹(2021)<sup>⑨</sup>认为物质生活的富足丰裕、政治生活的民主自由、社会生活的公正共享、精神生活的充实高贵、生态生活的美丽和谐是其中的基本要素。邱健(2021)<sup>⑩</sup>认为“高品质生活”是从“高质量发展”引申出来的,“高质量发展”具有绿色安全、富足乐业、宜学善养、和谐包容四大特征,“高品质生活”是从打造舒适宜人的生态环境、建立健全城市安全保障、构建现代绿色产业体系、保障充分的社会就业、提供高水平的公共服务、提高居住环境质量、营造和谐包容的文化特质、构建

① 邓明慧、董文兵,宜居城市的评价与分析,[J],山西农经,2018(10):121—122

② 张美芳、朱佩娟、崔树强、张鸿辉、陆唐信,“三生”视角下长沙市城市空间宜居性评价,[J],湖南师范大学自然科学学报,2019(6):9—17

③ 李慧民、段品生、郭海东,区域生态宜居度评价及其影响因素分析——以西安市为例,[J],生态经济,2019(10):80—85

④ 杨继瑞、杜思远、冯一桃,成渝地区双城经济圈建设的战略定位与推进策略——首届成渝地区双城经济圈发展论坛”会议综述,西部论坛,[J],2020(6):62—70

⑤ 邱健,以绿色社区助推高品质生活宜居地建设,[N],中国建设报,2020.11.12

⑥ 吕红,深刻领会建设高品质生活宜居地的重大意义,[N],重庆日报,2020.7.7

⑦ 刘容,国内外打造高品质生活宜居地的基本经验,[J],重庆行政,2020(5):

⑧ 陶希东,全面打造高质量发展高品质生活新格局,[N],光明日报2018.3.26

⑨ 王晓虹,深刻把我新时代“高品质生活”内涵,[N],湖南日报,2021.4.10

⑩ 邱健,落实新发展理念建设高品质生活宜居地的思考,[N],华西都市报,2021.3.19

城乡基层社会治理新格局等八个方面进行塑造的。这些探讨对深入理解高品质生活的科学内涵具有重要的思想启迪作用,但需要说明的是“高品质生活”应该是一个动态的多维度概念,不同地域内和不同经济发展水平下的群体对“高品质生活”具有不同的认知、需求和体验,对于西部内陆欠发达的达州而言,我们理解的“高品质生活”更多指向到是一种能够更好地适应和引领人民群众对美好生活的向往和追求、能够更好地保障和满足人民群众经济、政治、文化、社会和生态方面美好需要的生活,是人民群众的物质生活和精神生活都能跃上更高层次和更高水平、两方面能协调平衡的生活。达州建设高品质生活宜居地就是为了满足和保障人民群众对高品质生活需要。建设高品质生活宜居地要涵盖经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设五大领域,跨越城市和乡村两个系统,参照国家建设部科技司2005年批准中国城市科学研究会申报立项、2020年4月通过评审验收的“宜居城市评价标准”,达州建设高品质生活宜居地的基本内涵是指把达州建成经济活跃、社会和谐、环境优美、文化包容、资源富集、生活舒适、公共安全的就业创业家园和居家生活乐园。

1、经济活跃。经济活跃是建设高品质生活宜居地的关键支撑。经济是基础,经济活跃能够直接体现一个区域人民群众经济生活的富裕程度,共同富裕是中国特色社会主义的最终奋斗目标,经济富庶的区域常常具有最大的吸引力和向心力。区域经济总量及其增长状况、城乡居民人均可支配收入水平及其增长状况、城乡居民人均财政收入水平及其增长状况、城乡居民就业水平及其增长状况、第三产业就业占就业总人口的比重及其增长状况、高等教育毛入学率、R&D经费占GDP的比重、每万人口专利授权量、规模以上工业新产品产值率、战略性新兴产业产值占比、招商引资水平及其增长情况等是反映

一个区域经济活跃程度的重要指标。

2、社会和谐。社会和谐是建设高品质生活宜居地的根本要求。构建和谐社会既是广大人民群众的根本利益和共同愿望,也是中国特色社会主义制度的本质特征。民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处是构建和谐社会的根本要求和指导方针,据此获得的社会和谐指数既能较好反映一个区域社会和谐程度,也能较好体现高品质生活宜居地建设层次和建设水平。城乡居民收入基尼系数、社会保障覆盖率、社会求助覆盖率、刑事案件发案率和破案率、劳动合同签订率、银行业主要金融机构不良贷款率、食品抽样合格率、集中供养率、意外死亡人口比率、阳光规划和价格听证频率、贫困发生率和返贫率、乡村振兴实现指数等是考核和监测区域社会和谐程度的重要指标。

3、环境优美。环境优美是建设高品质生活宜居地的显性标志。环境优美不仅能直观体现区域生态文明建设的发展水平和建设成就,而且能够彰显一个区域城乡治理的成效和档次。环境优美是对生态环境、生活环境、生产环境、人文环境、城乡景观等方面的综合体现。新鲜的空气、充足的光照、干净的水源、宁静的生活、碧蓝的天空、高效的管理、文明的秩序始终是人民群众美好生活的重要内容。单位GDP能耗、COD和二氧化硫排放强度、污水处理率、环境质量指数、村庄整治率、空气质量好于或等于二级指标的天数、集中式饮用水源地水质达标率、生活垃圾无害化处理率、噪声达标区覆盖率、工业固体废物处置利用率、人均公共绿地面积、城镇绿化覆盖率等是衡量和监测环境优美实现程度的重要指标。

4、文化包容。文化包容是建设高品质生活宜居地的动力源泉。文化包容既指各种文化求同存异、和睦相处,也指各种文化兼收并蓄、交流互鉴。文化包容既是中华优秀传统文化弘扬的基本精神,也是中华文化发展成长的基本经验。文化包容在高品质生活



宜居地建设中既是区域文化自信的体现,也是区域发展壮大增强影响力和感召力的内在驱动力。区域越是开明开放、文化越是相容共生、人民群众越是其乐融融、社会风气越是激浊扬清风清气正、对外来人口越是公平公正杜绝歧视,区域才有更强的吸纳能力和集聚能力,区域发展才越有后劲。区域文化资源丰富度、城市居民中非本地人员占比、文化遗产保护开发利用指数、外来人口本地生活满意度、招商引资项目落地达产占比、本地居民对外来人口的主流民意价值取向等是衡量和监测区域文化包容性的重要指标。

5、资源富集。资源富集是建设高品质生活宜居地的前提条件。资源富集形成区域经济社会发展的自然承载能力,它既是区域产业发展的基础,也是提高人民群众生活质量,建设高品质生活宜居地的重要条件。资源可分为自然资源和人文资源。自然资源包括生物资源、农业资源、森林资源、国土资源、矿产资源、气候资源、水资源等等。人才资源是人文资源中的核心内容。人均可用淡水资源总量、森林覆盖率、人均城市用地面积、城乡气候适宜指数、生物多样性指数、特色农业资源指数、矿产资源丰沛度指数等等是评估和监测区域资源富集程度的重要指标。

6、生活舒适。生活舒适是建设高品质生活宜居地的目标指向。在心理学上舒适包括生理舒适(个体身体上的舒适感)、社会舒适(人际关系、家庭关系、社会关系和谐)、心里舒适(信仰、信念、自尊、生命价值等精神需求的满足)和环境舒适(外在适宜的物理环境给个体带来的舒适感)。生活舒适也可以从这四个方面进行评价。为广大人民群众提供丰裕健全的生活内容、高质量的生活服务、便捷高效的生活享受条件是建设高品质生活宜居地的直接目标。区域交通密度和强度、人均拥有道路面积、公共交通分担率、社会停车泊位率、辖区公交线路通达度、城

乡居民对交通的满意度、城乡居民对商业服务质量满意度、人均商业设施面积、居住区商业设施配套率、城乡居民对市政服务质量满意度、燃气自来水电力有线电视网络互联网络到户覆盖率、教育文化体育设施布局合理率、每万人拥有公共图书馆文化馆科技馆学校个数、人均绿地面积、人均住房面积、市民对公共卫生满意度、每万人拥有公共卫生医疗机构数量、人均寿命等等是监测和评估区域生活舒适度的重要指标。

7、公共安全。公共安全是建设高品质生活宜居地的保障因素。公共安全是指社会和公民个人从事和进行正常的生活、工作、学习、娱乐和交往所需要的稳定的外部环境和秩序。公共安全既能直接体现高品质生活宜居地建设中城乡居民生活的幸福感、安全性和保障性,也能直接反应区域政府的公共管理水平和社会治理能力。防范和化解公共安全事件的发生、降低公共安全事件的发生频率,是政府公共安全管理直接目标。国务院行政法规《国家突发公共事件总体应急预案》中将公共安全事件分为四大类:自然灾害、事故灾害、公共卫生事件和社会安全事件。区域自然灾害发生率、政府预防应对自然灾害的设施机制预案完善率、区域事故灾害发生率、政府预防应对事故灾害的设施机制预案完善率、区域公共卫生事件发生率、政府预防应对公共卫生事件的设施机制预案完善率、区域社会安全事件发生率、政府预防应对社会安全事件的设施机制预案完善率、区域社会治安管理水平等等构成监控和评估区域公共安全的重要指标。

### 三、达州建设高品质生活宜居地的优势条件

达州市是四川省人口大市、农业大市、资源富市、工业重镇、交通枢纽、商贸物流中心和革命老区,它有着建成高品质生活宜居地得天独厚的优势条件。

#### (一)地理区位优势突出

达州位于丝绸之路和长江经济带腹心区域,全国“两横三纵”城镇化战略格局中长江通道横轴和包昆通道纵轴的覆盖区域,是四川东向融入长三角和长江中游城市群、北向连通丝绸之路经济带和京津冀的战略节点,具备在西部地区承东启西、连接南北的区位优势。毗邻重庆、陕西两省市,地处成都、重庆、西安三大国家中心城市辐射影响的交汇地,具备衔接引领川渝陕结合部区域的独特区位,是引领带动川东北、渝东北城市群的关键节点,与全省经济中心空间距离适中,既能保持相对独立,培育形成省域性重大功能,引领辐射带动区域发展;又能与全省经济中心实现产业互动、资源互享、要素互流,构建优势互补、合作共赢的区域发展共同体。

#### (二)交通枢纽地位凸显

达州运输方式齐全、发展基础较好,为四川东向长江北走廊、北向川陕蒙走廊的门户,在全省“四向八廊五枢纽”现代综合立体交通运输体系中地位尤为突出,最有条件形成“门户型”进出川大通道和综合性交通枢纽。可与万州协同发展陆水联运,连通长江中游城市群和长三角地区,成为全省东向陆水联运大通道的门户枢纽。作为国家“八纵八横”高铁网包(银)海通道、沿江通道的交汇点,达州是全国高速铁路网的重要节点。达州是西部陆海新通道的重要承转区,未来将发挥连接西部陆海新通道核心覆盖区和辐射延展带的桥梁作用。达州作为秦巴地区商贸服务中心,是商贸服务型国家物流枢纽承载城市,在全国和四川物流网络中发挥关键节点和重要平台作用。

#### (三)资源承载优势独特

达州天然气、锂钾等战略资源优势突出,是国家重要的能源资源战略基地,具备培育形成“万亿级”产业的资源基础。拥有全国第一大海相气田和全国第一大天然气化工园,享有“中国气都”之美誉,获批创建国内唯一的“国家天然气综合利用示范

区”。锂钾资源储量丰富、品质极佳,富锂钾卤水经济价值超过 2000 亿元,可打造以锂钾资源开发利用为核心,兼顾钠、溴、硼、铷、铯等副产资源综合利用的长产业链。玄武岩纤维、微玻纤等新材料资源禀赋独特,具备培育“千亿级”产业集群的资源支撑条件。文化底蕴深厚,巴文化、红色文化、民俗民间文化交相辉映,有“巴人故里”之称谓,为发展以文彰旅、以旅促文的文旅产业提供了有利条件。特色农畜产品资源丰富,生态资源本底优良、生物物种多样性显著,是长江上游重要的生态屏障,在新时代背景下生态文明价值越发凸显。气候资源宜人、降水丰沛、光照充足,全年平均气温 14.7 度—17.6 度之间,无霜期 300 天左右,空气质量优良率超过 80%,年平均雨量在 1076 至 1270 毫米之间,森林覆盖率 44%,具备打造成成都、西安、重庆等中心城市“后花园”的自然资源支持条件。

#### (四)经济综合实力增长势头强劲

达州是川东北经济区核心增长极之一,经济总量在全省 21 个地州市中排名比较靠前。2019 年成功跃上“两千亿级”俱乐部,经济总量全省排名第七位。供给侧改革深入推进,产业结构更加优化。现代农业稳步发展,工业经济提质增效,现代服务业加速发展,战略性新兴产业异军突起,工业园区、物流园区初成体系,科学技术对经济增长的贡献率明显提升,县域经济支撑有力,4 个县区 GDP 超 300 亿元,渠县被表彰为全省县域经济发展先进县。主城区规模快速扩展,城市品质明显提升。城市规模已进入全国Ⅱ型“双百”大城市行列,实现了由中等城市向大城市的新跨越,正在向“双三百”目标冲刺。城市规模效应、集聚效应和辐射效应进一步显现,产业集聚、人口吸纳、商务服务、商贸流通、科技创新等现代城市功能进一步提升,与周边特大中心城市联动发展的基础条件进一步夯实,面向川渝陕结合部区域的中心性显著增强。大竹、渠县、宣汉为全省

12个百万人口大县之一,达到Ⅰ型小城市规模。

#### (五)生活便捷化程度较高

城市交通便利,居民出行便捷。达州已构建起“主干支”相互衔接的公交出行体系。学校、医院、休闲广场、商贸市场等公共区域实现线路全覆盖,公交站点300米半径覆盖率达到62.87%、500米半径覆盖率为90.52%。市政设施、商业服务到位。达州市水、电、气、电视网、因特网等实现了全覆盖。“一刻钟公园圈”变为现实。居民用气普及率达到95%,有线电视网覆盖率、因特网光缆到户率都达100%。教育事业快速发展、公共服务保障有力。城乡基础教育均衡发展,高等职业教育加速集聚,普通高等院校增至4所。公共卫生服务体系健全、具有较高公共卫生服务能力。共有专业公共卫生机构29个。住房供应保障体系健全,商品房价格水平处在较合理区间。食品供应稳定,“舌尖上的安全”得到较好保障。

#### (六)政府治理能力较强

政府机构改革纵深推进,服务型政府建设取得重大成就,科学决策机制健全、政务公开达到新水平、行政效率大幅提升,人民群众对政府的信任度、满意度达到新的高度。2019年,“放管服”改革纵深推进,政府投资项目审批时间由263天减至最短74天,企业投资项目审批时间最短45天,网上中介超市入驻选取等全部实现电子化,“最多跑一次”服务事项达95%。

#### (七)民生事业发展较快,社会和谐程度较高

贫富差距缩小,城乡居民基尼系数控制在0.4以内,城乡居民收入比在2.8以内。民生投入占财政支出比重持续高于全省平均水平。2019年,各项民生支出占一般公共预算支出比重71%,全民参保计划深入实施,社会保障体系安全。社会治安有保障,刑事案件发案率处在较低水平。2018年查处治安案件13916起,每万人口中占比不足20起。社区管理规范、社区文明程度显著提高。生命线工程(城市

地下管线是保障城市正常运行的重要基础设施,承担着城市的水源输送、能源供应、信息传输、排水防涝等多种功能,是城市的“生命线”工程)完好。灾害预防机制健全及设施设备完善,人民群众生活安全性有可靠保障。

### 四、达州建设高品质生活宜居地的重点举措

(一)全面提升经济综合实力,争创全省经济副中心,将达州建成内陆开放型经济高地,产业集聚的经济活跃示范区

抢抓国家推进成渝地区双城经济圈建设、万达开一体化发展重大战略机遇,主动融入成都、重庆两核,抓好产业承接、创新链接、开放对接和要素衔接,深化与万州、开州、渝北等重点区域合作,推动一体化发展。加快“6+3产业集群”“建设秦巴地区商贸服务型综合物流枢纽”“达万开一体化发展”三大重要战略实施;推进能源化工、新材料、农产品加工、现代建筑业4个千亿级产业集群建设;促进智能装备、电子信息、文化旅游、现代物流4个五百亿级产业集群和生物医药1个百亿级产业集群发展;发展天然气精细、盐卤(锂钾)、磷硫、煤焦四大化工产业;加速中国(普光)锂钾综合开发产业园、达州第二工业园区及达钢搬迁转型发展项目、铁路集装箱基地、达州保税物流中心(B型)、秦巴快递分拨中心、西部冷链物流基地、万达开川渝统筹发展示范区应急物流中心、宣汉县“蜀宣花牛+”国家级现代农业园、智慧城市建设等重点项目的落地落实。以此,力争到2025年冲刺4000亿、争创全省经济副中心,到2035年建成“双300”城市,将达州建成内陆开放型经济高地。

(二)依托“综合运输大通道”,将达州建成布局完善、内畅外联的四川东出北上、联西接南综合交通物流枢纽示范区

以渝新欧对接亚欧,争取兰广达高铁纳入规划,全面融入国家“八横八纵”高速铁路网;加速川东北航空枢纽建设,开辟与“一带一路”和长江经济带节



点城市新航线;规划达州、万州“双飞地”港口建设,不断推进铁水联运大通道建设;推进西安—达州—重庆高速铁路、兰州—广元—达州高速铁路、达州铁路枢纽站场、巴达铁路扩能改造工程、达万铁路扩能改造工程、达州—开州—万州—梁平—大竹—达州城际铁路环线、达州机场迁建及通用机场、绵阳经达州至襄阳高速公路、城口—宣汉—大竹—邻水高速公路、通江—宣汉—开州高速公路、万源至城口高速公路、大竹—垫江高速公路、开江—梁平高速公路、达川至梁平至忠县高速公路、万达开川渝统筹发展示范区高速公路大环线、万源至开州快速通道、达万快速通道、大巴山旅游环线公路建设、万达开川渝统筹发展示范区国省干道公路提档升级工程等的建设。

融入“西部陆海新通道”建设。以广西北部湾港口(钦州港、防城港、北海港)作为国际陆海联通的重要交汇点,并以相关西部省区市的中心城市和交通枢纽为重要节点、沿海沿边口岸为通道门户,通过铁路、水运、公路、航空等多种物流组织方式高效联动,融入纵贯西北西南、联通中国西部与东盟国家(地区)的陆海通道主轴、辅以各节点拓展支线体系,提升辐射集聚效应,实现与中欧、中亚等国际通道的有机衔接,凸显达州“东出北上、联西接南”门户枢纽地位。

着力发展保税物流,合作发展口岸物流,秦巴物流园区、万州保税物流园区等重点项目建设加快推进;积极引进万州港口企业、进出口企业、船舶公司等来达州设立分公司开展业务,全力推动万州口岸的港口功能延伸到达州;着力开辟绿色通道,积极引导本地企业货物经万州进出。着力培育物流企业,深化达州无水港与万州港“港港合作”,支持企业加强与万州港港口企业、国际贸易企业、航空口岸运营企业业务对接,推动我市顺程物流、瓮福物流与万州三峡铁水联运公司强强联合成立合资公司;着力加强信息化建设,与万州共谋构建达万铁水联运信息

平台,全面推进物流信息一体化建设,积极构建秦巴物流信息港,并将其作为全市物流信息总平台,积极引进货车帮等干线运输平台,切实打通内外物流信息渠道;着力构建协调机制,与万州区建立了联席会议制度,积极商讨开通达万班列、共建万州新田港。

(三)聚力建立嘉陵江上游生态屏障,将达州建成青山、绿水、蓝天、白云环绕的绿色生态体验示范区

摸清影响生态环境的因素,做到底数清、情况明,责任落实到位;结合实际对症下药,做到措施精准、科学管用;对污染问题快速查处、即时处理;依法依规、严查彻查,形成高压态势,让污染企业心存敬畏,不敢违规、不愿违规。打好蓝天保卫、碧水保卫、黑臭水治理、饮用水水源地问题整治、农业农村污染治理、散乱污企业整治、环保基础设施建设、渠江流域保护修复八大攻坚战。加快实施铁山、凤凰山和犀牛山景城融合建设,弥补城市近郊康养、休闲、野趣、旅游、度假空间的不足;推进凤凰山公园一期、火峰山公园、大北山公园建设;完成万家河湿地公园、河市河龙水库湿地公园打造和双龙河生态治理;规划新建8座跨河桥梁;分段分步实施州河滨水生态空间综合治理,重塑城市母亲河形象;争取花萼山特殊生态类型国家公园、渠江流域防洪治理工程、渠江流域水资源利用保护及生态治理工程、大巴山国家公园、区域大气预警体系建设项目等生态保护项目落地落实;持续开展绿化达州行动,2025年森林覆盖率达到45%;统筹推进城乡绿化,抓好“沿路、沿河、沿库”生态廊道建设;实施天然林资源保护、退耕还林还草、森林质量精准提升工程,有效治理水土流失;加大自然保护区、森林公园、湿地公园、风景名胜区建设和保护力度。以此,筑牢嘉陵江上游生态屏障,发挥国家重要生态功能区功能。

(四)配套建设城市基础性、功能性和公益性设施,打造提升城市精神文化品质,将达州建成科教文

## 旅卫事业集聚示范区

借助宣汉罗家坝巴人、渠县城坝賸人(巴人的一支)两大文化遗址,深度挖掘和展示巴文化,加大对罗家坝、城坝遗址考古发掘力度;加快推进国家大遗址考古公园、巴人文化旅游产业园等;联合万州、开州等地共建巴文化研究发展联盟,举办全国巴文化高地建设峰会,不断提升巴文化影响力;全面提升基础教育水平,继续引进国内外优质教育机构,办好达州成都嘉祥外国语学校、成都天立、绵阳东辰、川师大附属大竹实验学校等优质学校;整合中高职教育资源,高品质建设西南职业教育园区,打造创意产业园;推动达州职业技术学院创建职业大学;实施高校引培工程,加快四川文理学院扩容转型发展为应用型大学;引进举办航空职业院校,引进省内外高校在达州办学;协同保护开发红色旅游资源,加大革命遗址、旧居保护修缮力度,建设川陕革命根据地战史馆、石桥古镇、巴山红军公园等红色旅游景区;打造红色旅游经典线路,加强旅游品牌推介,构建区域红色文化旅游圈;创新推进达州红色文旅产品,利用“巴山红军学院”平台与巴中、南充、广元、广安等市合作,整合川陕老区红色资源,开展老区红色文化研究和教学,逐步提升知名度和影响力,形成主题鲜明,能够与其它革命老区旅游产品比较有独特个性的旅游产品和精品旅游线路;支持国内外知名文化公司参与达州文化品牌打造和文化产业发展,加大对达州本土文学艺术家及其文化艺术精品的包装宣传力度,提升“巴山作家群”“巴山画家群”“全国新农村文化艺术展演”在全省、全国的知名度,打造达州文化品牌。围绕“国内知名生态文化旅游目的地”主题定位,“川东门户·水墨达州”形象定位,“听巴山夜雨额,游水墨达州,一卷山水乡愁,千年巴人达州”形象口号,重点打造以八台山、巴山大峡谷等为主的观光旅游,以万源保卫战战史陈列馆、神剑园、石桥列宁街等为主的红色旅游,以賸人谷、五峰山海明湖、

飞云温泉等为主的休闲度假旅游,以真佛山、金山寺、净土寺等为主的宗教文化旅游,以石桥古镇、清河古镇等为主的古镇旅游,以凤凰山、莲花湖和特色商业街区等为主的城镇休闲旅游,以王家山、犀牛山、洋烈水乡等为主的乡村旅游等。

(五)坚持创新引领推进社会治理现代化,建立公共安全长效机制,将达州建成社会和谐示范区

以创新为引领,持续推动党风廉政建设“一案双查”、通川区城乡物流共同配送、达川区财政因素分配法改革、万源市培育村集体经济(村集体+)9种模式、宣汉县巴山大峡谷文旅扶贫创新、宣汉县农业科技人员创新创业、大竹县农村资金互助合作改革试点、渠县重大项目暨棚户区改造货币化与市场化商品房相结合补偿安置改革、开江县农业供给侧结构性改革“稻田+”项目、瓮福达州公司转型发展等十大改革创新示范项目;深入推进“群众最不满意的10件事”专项整治活动,使管理服务的“供”精准聚焦群众的“需”,实现整治过程与群众得实惠的过程相协同,最大程度提升群众满意度。坚持党对公共安全治理领导,发挥政府公共安全治理主导作用,凝聚社会力量参与公共安全治理,强化公共安全法治化,以及加大公共安全投入及其科技投入;健全立体化治安防控网络建设机制,加强社会治安综合治理,着力构建专群结合、点线面结合、人防物防技防结合的立体化治安防控体系;建立消防、交通、治安为主要内容的安全隐患专项定期排查行动机制,健全食品药品安全全过程的监管机制;加快建立食品药品安全可追溯体系和信息共享机制、监管部门和公安机关联合执法机制、公共安全治理问责机制、安全生产管理机制;坚持党政同责、一岗双责,落实属地管理、部门监管、企业主体责任,建立隐患排查治理体系、安全预防控制体系以及打非治违、联合执法、责任追究制度;完善公共安全应急管理机制,坚持预防和应急并重、常态和非常态结合,建立健全分类管

理、分级负责、条块结合、属地管理为主的应急管理体制,形成统一指挥、功能齐全、反应灵敏、运转高效的应急机制;健全完善网络安全监管机制,加强信息网络安全保护工作,提高重大舆情发现和预警能力,健全网上网下结合的综合防控体系,确保网上安全;完善统一联动的公共安全预警处理机制,包括建立公共安全预警处理联动中心,按照事件严重程度建立分级响应机制,公共安全治理信息报存机制,包括建立完善的社会信息反馈网络、统一的信息发布平台及规范的信息报道机制,完善及时适当的信息采集、发布与报道相应机制;建立公共安全政策评估机制,建立健全公共安全形势分析制度;对公共政策执行监督中的困难和问题及时进行评估,及时清除公共安全隐患。

(六)扎实推进民生工程建设,不断提高保障和改善民生水平,将达州建成安居乐业的生活舒适示范区

实施城镇棚户区改造工程,大力实施百万安居工程,扎实推进城镇棚户区改造;实施农村危房改造工程,紧扣住房安全有保障目标,大力实施农村危房改造和土坯房改造行动;加强传统村落的有效保护与利用,培育国家级传统村落,着力打造一批特色鲜明、布局合理、功能完善、管理有序的新型农村;实施重点民生实事工程,以项目建设为抓手,全面推进民生实事建设,全面建成投用快速通道拓宽、凤凰山山前路等重点民生实事工程;全力抓好莲花湖湿地公园、凤凰山生态公园一期等项目建设,进一步加强城市支路网、街巷和断头路建设,建成投用西城片区10条市政道路,完善路网结构,让群众真正得实惠;实施乡镇污水治理工程,全面启动实施《达州市污水垃圾治理三年行动攻坚方案》;实施农村厕所改造工程,大力推进“厕所革命”,新建改建城乡公厕、交通公厕、景区景点公厕;实施乡村脱贫帮扶工程,牵头制定《达州市新村建设扶贫专项工作实施方案》,大

力推进社区脱贫帮扶工作,启动实施引水渠维修、社区村道路灯建设、社区文化室、社区燃气等项目建设;推动联合举办万达开农民工技能大赛、建成万达开人力资源服务产业园、大巴山生态康养度假区建设、西部大健康及生物医药基地建设、全国休闲农业与乡村旅游示范区、加快国家粮油、生猪战略保障基地建设、达州市中心医院住院部改扩建二期项目、达州市中西医结合医院第二住院大楼、达州市公共卫生临床医疗中心项目、川渝地区天然气应急处置救援及物资储备中心等项目的建设。

(七)科学合理利用自然资源,做到资源惠民,将达州建成可持续发展的共享发展示范区

积极摸清并分析国土空间本底条件,划定城镇、农业、生态空间以及生态保护红线、永久基本农田保护红线、城镇开发边界,统筹协调各类空间管控;强化国土空间规划在国土空间开发保护方面的基础和平台功能,对其他规划提出的基础设施、城镇建设、资源能源、生态环保等开发保护活动提供指导和约束。制定印发了《关于加强耕地保护和改进占补平衡的实施意见》《达州市矿产资源总体规划》《保护区禁止勘查开采范围内矿业权清理工作实施方案》《关于进一步深化城乡建设用地增减挂钩试点助推脱贫攻坚的意见》《县级政府耕地保护责任目标考核办法》等文件,实行耕地数量、质量、生态“三位一体”保护。开展卫片执法(自然资源卫星图片执法检查)工作,开展“走基层化积案”“百案攻坚”活动;对自然保护区、风景名胜区等重点区域进行清理排查;实施土地例行督察“挂账”问题整改,摸清家底,打击侵害自然资源违法行为,严守耕地红线,永久保持基本农田红线和城镇开发边界,及时化解涉地、涉矿、涉规划的矛盾纠纷,为达州的发展提供永续的资源动力。

(作者简介:傅忠贤,四川文理学院财经管理学院院长、教授。课题组成员:彭志琼、王情香、苟聪聪。)



# 党建引领税收事业 高质量发展的思考

——基于四川省达州税务“党建引领示范局”建设的实践与思考

□ / 张 盛 谢文元 傅忠贤 潘 登 马建华



党的十九大提出了新时代党的建设总体要求,对推进党的建设新的伟大工程作出顶层设计和战略部署。国家税务总局为深入贯彻落实习近平总书记关于加强党的建设系列重要讲话精神,提出要以高质量党建工作引领高质量推进新时代税收现代化。加强基层党的建设,发挥党建对税收事业高质量发展的引领作用,是基层税务机关面临的重大现实课题。本文拟对达州市税务“党建引领示范局”建设进行经验分析,并对新时代党建引领税收事业高质量发展作一粗浅探讨。

## 一、“党建引领示范局”建设背景

党的建设是指党为了保持自身性质而从事的一系列自我完善的实践活动,党建工作关系着全局发展,它随着党和人民事业的推进而推进、发展而发展。达州税务提出“党建引领示范局”建设目标,主要基于三点考虑:一是应时代之势。党政军民学,东西南北中,党是领导一切的。党的十八大强调,形势在发展、事业在开拓、人民在期待,都要求以改革创新精神全面推进党的建设新的伟大工程,全面提高党的建设科学化水平;党的十九大提出新时代

党的建设总要求和八个方面重点任务,为深入推进党的建设新的伟大工程提供了行动纲领。基层税务机关应当深刻领会新时代党的建设目的、方针、主线、总体布局及相互关系,全面加强基层税务党建工作,切实以高质量党建引领税收事业高质量发展。二是应地域之势。习近平总书记多次强调,要用好红色资源,传承好红色基因。达州地处四川东部,中国第二大苏区。是“智勇坚定、排难创新、团结奋斗、不胜不休”的红军精神发轫地,是反国民党“六路围剿”著名战役《血战万源》的发生地,是川陕革命根据地的核心区域之一;达州成立了四川第一个共产主义小组,孕育了王维舟、李家俊等无产阶级革命家,走出了张爱萍、陈伯钧、向守志等20多位共和国将军,诞生了一县成一军的红33军;新时代涌现出了全国优秀共产党员、“七一勋章”获得者周永开等先进典型。这些“家门口”的红色资源,既增强了“红色文化”自信,又为达州税务“党建引领示范局”建设提供了天然便利。三是应税情之势。自2018年国税地税机构合并后,税务部门征管职责大幅增加,党员队伍庞大、干部思想多元、队伍结构

复杂、执法风险凸显,国家税务总局为此对党建工作提出了新的更高要求。达州市税务局下辖7个县(市、区)税务局,共有200个内设机构(含另设机构)、事业单位和派出机构,全系统在职干部职工2241人、离退休干部职工1070人,干部队伍总人数位居全省税务系统第三位。新机构成立以来,达州税收工作多次得到各级领导批示肯定,全系统荣获国家级、省部级荣誉35项次,市局机关和渠县局、万源市局成功创建并保持全国文明单位称号,全系统省级最佳文明单位实现全覆盖。庞大的干部队伍、繁重的管理职责迫切需要党建引领凝聚人心、形成合力、推动工作,一系列创先争优成果为达州税务“党建引领示范局”建设打下坚实基础。

## 二、“党建引领示范局”建设主要做法及成效

达州税务着眼大局大势,提出了“党建引领示范局、改革创新先行局、服务执法样板局、干部培养标兵局”建设目标,其中“党建引领示范局”建设是打头、管总的,具有十分重要的统领作用。因此,率先制发《“党建引领示范局”建设五年规划》,明确了指导思想、总体原则、主要目标、工作举措、方法路径等内容,体现了对党建引领的高度重视、精准定位以及战略安排。在探索实践中主要坚持实施了“四大工程”:

### (一)坚持以政治统领为核心,实施“举旗铸魂”工程

一是强化政治引领“举旗”。把坚决做到“两个维护”作为首要政治任务,把旗帜鲜明讲政治贯穿管党带队治税全过程,增强“从全局看税收、从大局看问题”的政治自觉,找准新时代达州税务着力重点、发力方向,确保全市税收工作始终沿着正确政治方向前进。二是提升政治能力“铸魂”。把学习习近平新时代中国特色社会主义思想作为“第一议题”,牢牢把握意识形态工作主动权,探索建立党委、党支部、党员干部、青年理论学习小组四级联动学习机

制,推动党史学习教育走深走实。聚焦重大改革、重大战略、重大部署、重大项目创新开展党委理论中心组实践学习活动,市局获评“全市党委理论学习中心组学习先进单位”。把万源战史陈列馆、王维舟纪念馆、张爱萍故居等“家门口”红色资源作为生动教材,组织党员干部重走红军路、尝红军苦、唱红军歌、看红色电影,市局庆祝中国共产党成立100周年活动获市委通报表扬。渠县、宣汉县、万源市、通川区4个县(市区)税务局获得四川省委表彰的“先进基层党组织”和“脱贫攻坚先进集体”荣誉称号。

### (二)坚持以纵合横通为抓手,实施“强基固本”工程

一是健全组织体系。发扬“支部建在连上”的光荣传统,将机关党支部建在科室,市局共设立4个党总支、37个党支部,调整充实142名党务干部并实体化运作,实行支部书记、科室负责人“一肩挑”。加强党对群团组织领导,持续推行“青春税约”<sup>①</sup>、“青年夜校”品牌建设,成立系统工会、团工委,实现组织覆盖到基层、党的领导辐射到末端。二是健全责任体系。严格落实党委书记“第一责任人”职责和党员领导干部“一岗双责”,建立局党委、机关党委、支部“三级联动”责任清单以及纪检组、机关纪委、支委纪律委员“三级协作”监督流程,确保党建与业务工作主体责任任务相统一。三是健全联动体系。坚持“纵合横通”、“下抓两级、抓深一层”工作机制,完善市局基层党建联系点和共建点工作制度,建立“上级主动联系、下级主动汇报、上下主动配合”机制。注重条块结合,建立市局党委与县(市、区)委及其工作部门重要情况相互通报、重要文件相互交换、重要工作联合开展、考核结果相互推送制度,不断增强党建工作合力。

### (三)坚持以提质增效为关键,实施“融合共进”工程

按照党建带队建、队建强业务的思路,促进党建

工作与税收业务深度融合,形成“党旗红”与“税务蓝”交相辉映的生动局面。

一是鲜明导向强队建。积极培树崇学尚干、担当作为的新风正气,实施“头雁领飞”、“薪火传承”、“青苗成长”、“青春税约”等9大人才培养工程和达州税务业务大讲堂、道德廉政大讲堂、法治法纪大讲堂、纳税人缴费人大学堂“四堂聚力”工程,开展“正确反映意见建议,坚决反对诬告陷害”专题讨论、“转作风、扬新风、树形象”专题活动,公开公平公正选拔科级领导干部,成功化解处置最长达15年的共计7件信访积案,先后有党员干部25人进入总局人才库、53人进入省局人才库。二是聚焦主业抓融合。探索党建与业务深度融合的实现路径,坚持目标、流程、内容、评价“四融合”,推动党建与组织税收收入、征管转型升级、优化税收营商环境等在部署上相互配合、在实施中相互促进,及时总结推广先进经验和特色做法,全面提升党建和业务深度融合的整体水平。三是服务大局促发展。服务国家战略,建立万达开川渝“三地四局”<sup>②</sup>党建共建、工作联动“124”合作框架,确定5大类25个重点合作事项。服务经济发展,扛牢减税降费政治责任,确保政策红利精准直达市场主体,利用税收大数据为地方党委政府决策提供建议。服务乡村振兴,推进脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,涌现出全省脱贫攻坚先进集体、优秀第一书记等大批先进典型,市局在全省税务系统扶贫工作专题会上作经验交流。

(四)坚持以文化阵地为载体,实施“品牌示范”工程

一是打造党建文化阵地。持续打造形成“1馆1厅2屋12翼”党建文化阵地(“1馆”即党建文化展馆,“1厅”即大厅,“2屋”即24小时自助书屋和职工书屋,“12翼”即楼道文化长廊),年均接待省内外单位参观人员逾3000人次,并成功创建达州市爱国主

义教育基地、达州市直机关党员党性教育示范点。二是提炼党建文化品牌。精准提炼出具有鲜明时代特征、地域特色、行业特点的“税悦达人”党建文化品牌,开发出“税悦达人”表情包,在公共区域、办公场地、办公用品上标注logo,把品牌理念贯彻到日常、渗透到心灵。按照“一局一品”“一支部一特色”的思路指导全系统和各支部创建系列子品牌,构筑起系列“品牌矩阵”,其国家税务总局收入规划核算司与宣汉县税务局联合打造的“巴山税徽映党旗、千里携手新长征”党建品牌,荣获四川省税务系统党建特色品牌第一名。达州市税务局被纳入“全市党建工作示范点位”,机关党委获评“党支部标准工作法创建工作先进集体”。三是加强税务家园建设。坚持“爱税如家、共建共享”理念,连年开展“温心润税”<sup>③</sup>心理关爱计划,举办活动7期31场,参与人员达2.79万人次,为干部职工心理健康“保驾护航”。丰富干部职工业余文化生活,组建工会兴趣小组常态化开展活动,落实定期健康体检、生病住院慰问、大病救助帮扶机制,让“暖”的感觉深入人心。

达州税务“党建引领示范局”建设,有效解决了基层长期存在的思想认识“片面化”、压力传导“递减化”、工作融合“表层化”等问题,推动了达州税收事业高质量发展,集中体现为“五个促进”:一是促进了达州税务提升站位。2021年新增省部级荣誉7项次、地厅级荣誉22项次,相关工作被人民网、中国税务报等主流媒体报道342次,被税务总局《每日要情》刊用3期,获得各级领导批示30次,在系统内外尤其是地方党委政府的话语权和影响力显著提升。二是促进了税费收入稳定增长。2021年1月—10月,全市组织各项收入187.2亿元,同比增长37.2%。其中:税收收入完成123.58亿元,同比增长18.8%,高于全省平均增速6.8个百分点,增速居全省第3位、7个区域中心城市第2位、川东北第1位。全面



精准落实减税降费9.44亿元,同比增长52.7%。三是促进了征管改革转型升级。认真贯彻落实中办、国办《关于进一步深化税收征管改革的意见》,采用“3+N+M”④模式调整优化基层机构职责,目前已在全系统全面推开。推进“3+7”⑤行业税收规范化管理,“巴山枫桥”分局被省司法厅、省税务局联合命名为全省首批“枫桥式”税务分局。牵头代拟《达州市税收保障办法(暂行)》,“税费共治”首次纳入市委市政府绩效考核。四是促进了税费服务优化提升。推广使用征纳互动平台,全市总体激活率位居全省第一。形成“12366纳税服务热线+税费服务支持中心+税费征纳互动平台”三位一体的咨询服务新格局,咨询服务接听率、准确率均高于全省平均值。“一网通办”综合得分在全市众多部门中排名前列,营商环境纳税指标位居全省前列。五是促进了新风正气全面形成。全系统崇学尚干、担当作为蔚然成风,信访量由全省前3位下降到第15位,5名同志在四川省第五届机关公文写作技能大赛中获奖6项,干部职工勇夺全省“智慧税务”竞赛精英集训赛个人第1名、全省税务系统社保类大比武第2名和非税类大比武第1名、第2名。

### 三、对党建引领税收事业高质量发展的思考

结合达州税务“党建引领示范局”探索与实践,笔者认为应当以新“纵合横通强党建”机制制度体系为总抓手,进一步提升领导力、融合力、执行力、凝聚力、组织力,持续推动新时代党建引领税收事业高质量发展。

(一)突出政治性,进一步提升党对税收工作的全面领导力

党的政治建设是党的根本性建设,党的领导是战胜一切困难和风险的“定海神针”,必须是全面的、整体的。要始终坚持和加强党对税收工作的全面领导,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维

护”,坚决贯彻落实习近平总书记对税收工作的重要指示批示和党中央、国务院重大决策部署,坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作,充分发挥税务系统各级党委把方向、管大局、保落实的重要作用,把党的领导贯穿到税收工作全过程、各方面,确保做到“党的旗帜引领到哪里,税收工作就跟进到哪里”。

(二)突出实效性,进一步提升党建工作和税收业务的融合力

持续围绕“七个打通”,推动形成各司其职、各负其责、协作与共的通达局面。坚持党建工作与税收业务“一肩担当”,不断探索党建与业务深度融合的实现路径,以“政治引领、思想引领、组织引领、作风引领、制度引领”为重点,以“目标融合、流程融合、内容融合、评价融合”四大实现方式,着力解决“两张皮”等党建深层次、实质性问题,推动党建工作与税收业务互融共进。坚持业务骨干与党员干部“一并培养”,以“把共产党员培养成业务骨干,把业务骨干培养发展为共产党员”工程为着力点,依托业务培训、岗位锻炼、轮师讲学、组织生活等载体,推动人才培养与发展党员相得益彰。坚持支部工作与重点工作“一体运行”,广泛开展“主题党日+”和支部联建活动,组织党员干部参与到政策宣传、志愿服务、扶贫济困等多元化服务实践中,切实推进税收重点工作。

(三)突出规范性,进一步提升党建引领制度的执行力

习近平总书记站在党和国家工作全局的高度,多次强调指出,制度的生命力在于执行。广大税务党员干部特别是领导干部要切实增强制度意识,自觉尊崇制度、严格执行制度、坚决维护制度,始终做到在制度的轨道上履行职责、行使权力、开展工作。坚持严格责任抓执行,党委切实担当主体责任、党委

书记负“第一责任人”责任,党委班子成员履行“一岗双责”,推动压力层层传导、责任层层到位、工作层层落实。坚持系统集成抓执行,系统谋划、整体推进,把各项工作联系起来去思考、贯通起来去推进,在统筹集成中形成相辅相成的联动效应、纲举目张的带动效应、层层递进的深化效应、融合新生的聚变效应。坚持协调配合抓执行,突出统筹统揽、归口管理原则,推动各部门扛牢责任、高效协作、默契配合。

(四)突出示范性,进一步提升税务党建文化的凝聚力

文化认同是最深层次的认同。要大力加强税务党建文化建设,特别注重用红色文化和优秀传统文化来教育人、激励人、塑造人,切实增强干部队伍的凝聚力。坚持以人为本、以文化人,加强文化浸润,持续潜移默化,引导干部职工从酒桌饭桌牌桌转向书桌课桌讲桌,切实端学风、转作风、树清风、倡新风、养家风。坚持鲜明导向、务实重干,提拔能干人、重用老实人、培养年轻人、调整闲耍人,大力发掘和培树先进典型,切实发挥榜样引领带动作用。坚持品牌引领,锐意创新,充分挖掘本地红色资源,丰富文化阵地,按照“围绕中心、各具特色”原则,分主题、分批次、分步骤建设打造党建文化阵地,开展党建品牌培树活动,评比特色品牌,发挥品牌的辐射、凝聚和带动作用,使党的建设充满生机活力。

(五)突出创新性,进一步提升基层党组织的组织力

组织力是组织生命力的具体体现。党的十九大报告强调,要以提升组织力为重点,加强基层党组织建设。要突出政治功能,搭建好党建工作组织领导架构,探索推行党支部书记和科(股)长、分局长职务“一肩挑”,着力推进党的基层组织设置和方式创新。要强化规范建设,全面完善健全标准化建设基础,积极开展“四强”党支部、模范党支部、示范党

支部、红旗党支部、廉洁党支部创建活动。要发挥堡垒作用,认真落实“三会一课”等基本组织生活制度,加强党员教育管理,健全完善民主评议党员制度,制定并落实党内关怀帮扶办法,推广党员示范岗、党员责任区、党员突击队等做法,充分发挥党员志愿者作用,引导党员增强党员意识、发挥先锋模范作用。

#### 注解:

①“青春税约”:系国家税务总局与宣汉县税务局2016年开始创建的在党旗引领下的共青团品牌。该品牌的中心在“税”,活力在“青春”,关键在“约”。目的是通过此品牌的打造,实现其“学知识陶冶情操的场所、赛技能比业绩的舞台、传递正能量共同进步的平台、交流沟通增进情谊的摇篮”核心功能定位。

②“三地四局”:重庆市万州区税务局、四川省达州市税务局、重庆市开州区税务局、重庆市税务局第六税务稽查局

③“温心润税”:针对干部职工心理健康开展的一项关怀关爱行动计划,包括温心e站、温心驿站、温心移站、温心怡站等,实现身心健康同步关爱、线上线下同步推进、机关基层同步覆盖、组织个人同步受益。

④“3+N+M”:即第一税务分局(线下服务)、线上服务分局、风险应对分局3个类别的基层管理分局,N个专业化税源管理分局,M个属地税源管理分局。

⑤“3+7”:即在市局货物和劳务税科、所得税科、财产行为税科3个科室和7个县级税务局中,分别选择一个行业进行专业规范化化管理试点,成熟后在全系统内推广。

(作者:张盛,达州市税务局党委书记、局长;谢文元,达州市税务局三级高级主办;傅忠贤,四川文理学院财务管理学院院长、教授;潘登,达州市税务局办公室主任;马建华,达州市税务局四级高级主办)

## 万源红色旅游发展研究

□ / 孙乔友 王发祯 祝传茂 林义美

**【内容摘要】**万源是一块红色的土地,曾爆发了震撼巴山蜀水的固军坝起义和红四方面军战史上战斗时间最长,规模最大、战绩最辉煌的万源保卫战,留下了丰富的红色文化资源,为发展红色旅游奠定了基础。因各种因素的制约,红色旅游未能得到良好开发利用,未能释放出应有的社会经济价值。要加快红色旅游的发展,党委、政府重视是关键;科学规划,制定合适发展的方向和模式;将“红色”、“绿色”和“古色”融为一体,打造自己的特色品牌;多方融资,借鉴创新,加大推介力度,打造精品环线,是红色旅游加快发展的重要举措。

**【关键词】**红色旅游 发展措施

红色旅游是现代旅游的重要组成部份,是提升所在地形象,推动所在地经济发展的重要引擎。而红色旅游资源是指中国共产党领导广大人民进行土地革命、抗日战争、解放战争期间所形成的历史痕迹和精神瑰宝,它包括名人故居、战场遗址、陈列馆、纪念馆、博物馆、烈士陵园等历史遗迹和人文景观。万源红色文化厚重,红色旅游资源丰富,是发展红色旅游的好地方。

### 丰富的红色旅游资源

万源地处大巴山腹心地带,东邻重庆城口、南与宣汉相倚、北靠陕南、西襄通江,扼川陕之咽喉,

素有“秦川锁钥”之称,历为兵家必争之地。是固军坝起义和川陕革命根据地的主战场和核心区域。

1929年4月,这里爆发了李家俊、王维舟领导的震撼四川的固军坝起义,缔造了川东游击军,建立了“四川工农红军和一路游击队”。起义军总指挥李家俊1903年生于万源县固军坝,1927年加入中国共产党,10月建立中共万源特别支部,任支部书记,与王维舟一起组织领导发动了固军坝起义。起义军在万源、宣汉、城口等县交界的大山间与四川军阀刘存厚的部队和民团进行浴血奋战,粉碎了敌人的三次围剿,游击队发展到3000余人,枪800余支。根据地面积达1500多平方公里,人口近10万。1929年底建立1个县农会、4个区农会、23个场农会、5000多个甲农会。1930年夏,刘存厚派重兵对根据地进行大规模“清剿”、“血洗”,对群众实行普剿普杀。李家俊为减少牺牲,保存实力,决定埋下武器,隐蔽精干,分散活动,以待时机,为红四方面军顺利入川,不断发展奠定了基础。固军坝起义在万源东南和西南16个乡(镇)活动和战斗一年多,留下了众多的革命遗址和遗物。

1932年12月18日,红四方面军经千里奔袭,攻占了通江东北两河口。12月21日,红四方面军分兵向通江、南江、巴中一带进攻。王宏坤率



领红10师攻占了通江洪口、至诚,立即挥师攻占了万源西部与通江接壤的竹峪、魏家等地,先后在包台山、佛爷山、竹峪关、五龙台、鹰背场、马鞍山、土龙场、高鼻寨、涌泉山、笋子梁、大竹河等地与敌浴血奋战,一次次击溃敌人,取得辉煌战绩。1933年7月7日,蒋介石任命刘湘为“剿匪”总司令,统率川军,资助1万支枪、500万发子弹、军费200万元和飞机18架,对川陕边红军进行围攻。10月4日,刘湘发出通电,举行就职典礼,纠集四川大小军阀,组织20余万六路围攻军,向川陕苏区围攻。红四方面军采取“收紧阵地”,“利用万源一线有利阵地实行坚守防御战”,在大面山、玄祖殿、花萼山与川军进行殊死决战,打退了数倍于己的敌人一次次围攻,以青龙观为突破口反攻,粉碎了敌人的六路围攻,将万源保卫战载入史册。

万源保卫战规模大、时间长、战斗激烈、战绩辉煌。从1932年12月到1935年2月,红四方面军的5个军都在万源战斗过。万源的山山水水,每个村落都留下了红军的遗址遗迹。境内既有红军指战员工作和生活的遗址,也有各部队住址和战斗遗址。还有兵工厂、粮站、政治部、革命法庭等,同时先后建立了万源、红胜、城口三个县委、县苏维埃政府和15个区委、区苏维埃,80多个乡(场)苏维埃和500多个村苏维埃及一个中心县委,留下了众多革命遗址遗迹和400多幅红军石刻标语,在近年的革命遗址遗迹普查中,除石刻标语外,境内保存较好的革命遗址还有580多处,俯拾皆是,是红色旅游丰富而宝贵的资源。

1984年到1985年建的“万源保卫战战史陈列馆”和此后所建的红军公园、烈士陵园及玄祖殿、石窝红色文化陈列馆等红色场馆,广大红色文化研究人员编撰出版的红色文化著作、宣传画册及影视作品等红色文化为发展红色旅游开阔了视野,拓宽了市场,为发展红色旅游奠定了基础。

#### 万源革命遗址分布特征

万源境内峰峦叠嶂,沟壑纵横,自古以来就是兵

家必争之地。红四方面军入川后,是川陕革命根据地的核心区域和主战场。土地革命时期,红军在万源的活动多为与敌鏖战,其革命遗址有以下特点:

一、革命遗址遗迹多。固军坝起义和川陕苏区时期,红军在万源活动的时间长,留下的物态性文化资源和非物态性文化资源内容广泛、数量多。在2014年革命遗址普查时,多达580余处。革命遗址包括领导和部队住居、战场、粮站、县、区、乡、村苏维埃政府住地、医院、学校、被服厂、兵工厂、石刻标语和红色歌谣、法规文件、书籍报刊等。

二、分布范围广。红军在万源活动时间长,主要是战斗。面对数倍于己,武器精良的强敌,红军采取的是收紧阵地,诱敌深入、紧急关头,准备反攻进行决战。因此,红军在各个村都活动过,在大多数山头战斗过,活动范围广,每个乡村都留有革命遗址。

三、遗址多在山野乡村。万源县城范围小,乡村面积广,且多为陡峭的山峰和山坡,红军在万源主要是歼灭围攻川军,活动地方都在广阔的乡村,而战斗主要是在山野,因此革命遗址多为民房和山坡。

四、自然腐蚀严重。红军当年在万源活动住宿的房屋,基本上都是木瓦结构的民居。万源是大山区,冬天气温低,夏秋雨水多,随着岁月的流逝,风吹雨打,这些木瓦房被自然腐蚀严重,若不及时修缮,将逐渐垮塌。特别是移民搬迁后,这些边远民居都自然垮塌了。有的革命遗址因建设损毁了一些,万源的红军石刻标语也因自然腐蚀逐年减少。

#### 万源红色旅游发展现状

近年来,万源红色旅游发展严格按照《全国红色旅游发展规划纲要》,认真贯彻落实国家发改委、中宣部、国家旅游局、财政部等14部委联合下发的《关于进一步促进红色旅游健康可持续发展的意见》,加大了红色旅游的开发和宣传力度,有效地推进了红色旅游的发展。

1984年至1985年,中共万源县委、县政府对境内红色资源十分重视,为寄托对革命先烈的哀思,弘扬红军精神,教育人民,启迪后代,在县城驮山公园

修建了“万源保卫战战史陈列馆”，由时任中共中央总书记胡耀邦题写馆名，参战将领题词。1986年5月13日揭馆以来，先后接待国内外游客近700万人次，2001年6月，被中共中央宣传部命名为“全国爱国主义教育示范基地”。2005年2月，国家旅游局、国家发改委等6部委将其列为全国100个“红色旅游经典景区”之一，并先后被省市党史研究室命名为“党史教育基地”。四川省政府命名为“国防教育基地”等。2020年，为顺应新时代爱国主义教育和党史学习新要求，更好保护利用红色资源，赓续红色血脉，传承红色基因，对万源保卫战战史陈列馆进行提档升级，改陈布展，充实史实资料，运用声光电等技术，增强了展陈内容的丰富性和感染力，发挥了全国爱国主义教育示范基地作用。

2005年，万源市委、市政府为了做大做强红色旅游品牌，不断增强红色旅游影响力，决定以万源保卫战战史陈列馆为核心，将驮山公园改扩建为红四方面军主题公园——红军公园。2009年9月建成入口景观区、组合浮雕、红色凯旋门、李家俊烈士和纪念碑、四川红军之源碑、万源保卫战纪念碑等，千亩公园内苍松翠柏、香樟漫山遍野，郁郁葱葱；桂花树、广玉兰、紫薇、茶花等，醉香含笑；红梅、冬青与读书亭、太平亭等亭台楼榭交相辉映，生态与红色浑然一体，四个宽阔的广场成为人们休闲歌舞娱乐的胜地。2014年被评为AAA红色旅游景点，2017年升级打造成AAAA级红色经典旅游景区。

万源市委、市政府为发挥好红色旅游资源丰富的优势，着力打造了玄祖殿、石窝红色文化陈列馆，官渡项家坪红色旅游基地和烈士陵园等红色旅游景区，这些红色旅游品牌，展现了新姿，收到了好的效果。八台山、龙潭河等红军战斗阵地也被打造成生态旅游景区，固军坝李家俊故居和活动遗址也得到了重新修缮。

万源过去所建的陈列馆、红军公园、纪念馆等，都是财政投资修建，进行爱国主义和革命传统教育的，均不收费。红色文化延伸产品少，产业发展缓

慢，多为一日游、短线游，留不住人，旅游经济效益差，与万源丰富的红色旅游资源的开发显得不足。但万源的革命遗址大多分布在广阔的乡村，那里基础设施差，资源知名度差，与周边环境协调度不够，发展潜力不足，红色旅游景区的可进入性较差，发展红色旅游的资金欠缺，严重制约了红色旅游的发展。

### 万源红色旅游开发措施

红色文化这种特定区域、特定历史时期的文化资源，是不可再生的资源，是发展红色旅游的基础。坚持“保护为主、抢救第一、合理利用、加强管理”的原则，科学开发红色文化资源，让其释放应有的社会经济价值，成为区域发展的产品支撑和产业支撑，是革命老区振兴发展必由之路。

#### 一、项目引领、科学规划，确定发展方向和模式

红色旅游的开发是一种特殊资源开发，因资源特点的制约和资金构成体系的复杂性，其开发必须系统性开发，用科学的规划来统领开发行为的实施。红色文化资源大多分散在偏僻边远的山村，其可进入性、价值权重、基础条件都有很大差异。而在市场条件下，除政府公益性开发外，还必须坚持项目引领，才能使开发过程有抓手，工作实施有方向、有规模、有重点，使资源开发有价值。万源红色资源丰富，除已开发的战史陈列馆、李家俊故居、玄祖殿、八台山、龙潭河、黑宝山外，大多数都还分散在乡间待人开发。为增强开发的價值，必须先搞好红色文化资源的普查，建立红色遗址台账。根据红色资源的价值权重，离主要市场的远近，基础设施状况进行科学论证，可行性评估，坚持项目引领，科学规划，有方向、有重点、有突破的进行开发。

#### 二、将“红色”、“绿色”和“古色”融为一体，打造特色旅游

万源不但有丰富的红色旅游资源，而且历史悠久，民俗文化厚重，境内山青水秀、谷幽峰奇、群山峥嵘、碧水蓝天，生态环境优美。

万源地处大巴山腹地，自然景观旖旎多姿，巍巍雄姿的险峻奇峰，随处可见；深谷幽峡，比比皆是；长

河流水,清澈见底;碧野绿树,蓊郁成林;全市森林覆盖率达63.8%,负氧离子达6级,是“大巴山的天然氧吧”,年平均气温15℃左右,冬无严寒,夏无酷暑,“春赏百花冬踏雪,秋天漫山看红叶”,被人赞为“冬到海南,夏到万源”,“养生防老,万源最好”。市内有八台山国家地质公园,花萼山国家级自然保护区、国家级AAAA级旅游区2个、AAA级旅游区1个,省级森林公园黑宝山林海,省级风景名胜區2个,良好的生态和宜人的气候,优越的区位优势给万源旅游发展带来巨大的发展潜力和发展机遇。万源是四川省乡村振兴重点帮扶县,达州市委、市政府支持走生态价值转化之路,“绿色”成为万源最亮丽的底,“生态”成为万源最核心的竞争力,强化“生态之市、产业强市、文旅兴市、创新活市”的发展战略,谱写“生态福地和美万源”新篇章。

万源历史悠久、文化厚重。万源是巴人最早入川的前沿阵地,域内留存了众多巴人文物。境内有汉刘邦偕樊哙屯兵稳固军的固军镇,有三国刘备率兵驻扎的汉王观、有诸葛亮驻扎兵马训练的诸葛坝,有张飞夜过三关的竹峪、望星、古东关,有张献忠、李自成、白莲教、项宗诗等农民起义军征战的古战场遗址,荔枝古道、茶马古道等成为古文化旅游的宝贵资源。

近年万源市委、市政府突出“红色、生态”两大主题,以秀美的山水风光和独具特色的红色文化、民俗文化为基础,树立“全域旅游”理念,“以红带绿、以绿促红”,打造六条精品旅游线路,成为进行革命传统教育、休闲、避暑、运动的胜地。

万源市委、市政府坚定“川渝陕生态文旅名城、大秦巴生态产业绿城、川东北生态宜居优城、大巴山生态和美新城”发展定位,以“生态”为核心,实现绿色崛起,实现文旅兴市。红色文化是魂,红色旅游的发展也是难得的机遇。万源的生态旅游区基本上都有丰厚的红色文化,在建设旅游景区时,可以立一牌坊或建一室,介绍红色文化即可,投资不大,也给参观者和旅游者耳目一新的感觉。让“红色”、“绿色”

和“古色”结合,寓“红”于“绿”,让人们在秀美的休闲、观光旅游中受到革命传统教育,还有更多的学习参观者到旅游景区参观学习,产生更好的经济效益,让红色旅游得到更好有效的开发。

### 三、多方融资,是红色旅游发展必然之路。

红色旅游作为政治工程、文化工程,应重在构建社会主义核心价值观中发挥作用。其开发利用是一项复杂的经济文化工程,涉及各个相关利益主体。红色文化资源大多在边界相邻的偏僻边远山村,那里基础设施差,经济匮乏,靠本地开发困难。因此,积极招商引资和鼓励市场经济多元化开发是红色旅游发展的必然之路。

万源市委、市政府构建由政府、企业、社会三维一体的立体开发格局,加大红色旅游开发力度。除争取国家资金重点打造红军公园、万源保卫战战史陈列馆、烈士陵园、李家俊故居外,招商引资、民营企业投资开发了龙潭河国际养生养老保健基地,八台山——龙潭河国家地质公园旅游项目,牛卯坪红色旅游、精准扶贫新村、黑宝山旅游度假区等。一些民营企业也先后投资开发了鱼泉山、大竹河、烟霞山等旅游项目,打造红色旅游景区,加快了红色旅游开发的步伐。

由此观之,红色旅游的开发,除了争取上级财政投入全国爱国主义教育示范基地和红色旅游精品线路及景区项目外,更要在资源使用、财政、金融、政策等方面实行优惠,通过招商引资,鼓励民营资本多元化投资,才能让红色文化得到有效开发,取得更好的经济效益。

### 四、借鉴创新,开发具有市场竞争力的红色文化产品

红色文化资源的开发既是资源的系统开发,更是资源产品的特色开发、市场开发。既要注重资源的一般特性和价值体现,还必须关注文化资源的独特属性和社会价值的提升。红色文化资源,因其不可再生性,开发中必须采取科学、审慎的态度,着力将文化的灵魂与消费者的市场需求高度对接。在对



资源进行全面挖掘、整理、整合的基础上,借鉴国内红色文化资源开发的经典成功案例,将其思维模式、项目开发技术为其所用,从而开发出具有红色文化资源的产品。并通过嫁接,融入其它地域文化、生态元素,努力走出单一的资源开发陷阱,向资源开发综合体、系列化、规模化迈进,以适应今天“高、养、学、闲、情、奇”六要素的旅游消费市场需求。

在红色旅游开发中,为让红色旅游走向市场,加大宣传力度,深化红色资源研究,运用各种媒体深入挖掘红色文化资源的历史内涵和巨大的历史价值。组织专家和学者编撰一批有影响力的文艺作品,出售给参观游览者,这部分人对这类作品有需求,受欢迎。同时增强了红色旅游的知名度和美誉度,以打造优秀的红色旅游产品。还可利用景区资源,制作一些精致美观有收藏价值的纪念品及文创产品,借以宣传红色文化,又可以创收。红色文化旅游基地有丰富的红色文化资源,基地可以利用红色资源举办培训班,还可以组织演艺人员到基地演出,开展活动,让人们既受到爱国主义教育,又增加了收入。从而破解红色旅游只能靠财政投资,开发受制约的问题,以加快红色旅游发展步伐。

#### 五、打造红色旅游精品环线,提高其可进入性

万源是川陕革命根据地的核心区域之一,万源保卫战战史陈列馆是全国爱国主义教育示范基地、红色旅游经典景区。文昌宫、龙潭河、大面山、玄祖殿、花萼山、八台山、东梨山、五龙台等地是万源红色文化经典区域,具有丰厚的红色文化资源,亦可打造红色旅游经典景区,展示其独特的红色文化内涵,增强其影响力和感染力。利用成渝地区双城经济圈的发展机遇,着力打造跨区域红色旅游精品环线,应融入具有红色旅游经典景区的城口、宣汉、通川区和全国革命老区示范区的通江、巴中,形成红色旅游精品环线,提高其红色旅游的可进入性。

#### 六、坚持科学发展观,走好开发与保护并重之路

红色文化资源是不可再生之源,但万源众多的红色革命遗址在山坡野外或民房,随着岁月流逝,自

然腐蚀较多。有一些建筑在开发中被彻底破坏,没留下任何标志。留存在民间的红军歌谣、法规文件、书籍报刊、传奇故事等物态性红色文化资源,因没有很好的收集整理,而遗失民间。在开发红色文化,发展红色旅游时,要坚持和贯彻《中华人民共和国文物保护法》、《国务院关于加强文化遗产保护的通知》等法规和文件精神,遵循“保护为主、抢救第一、合理利用、加强管理”的方针,正确处理好开发与保护的关系,走好开发与保护的并重之路。对大多数革命遗址,在普查的基础上,经过整理,编纂成图文并茂的书籍,立石碑简介。部分被开发破坏的遗址,应拍照留存和立石碑介绍。同时组织专家学者,通过深入挖掘整理,创作一批影视、书籍等文艺作品,为红色文化旅游融合发展添彩助力。

#### 七、强化党委、政府对红色旅游发展的重视

万源红色旅游的顺利发展,是万源各级党委、政府高度重视的结果。要加快万源红色旅游的发展,党委、政府强化领导是关键。只有发挥党的凝聚力和战斗力,协调各方面的关系,才能形成合力。只有坚持政府的主导,才能做到多方协调,克服红色资源空间上的分散性和地域上的跨行政区,凝炼统一主体,打造有特色、亮点、有竞争力的产品,组建开发公司,实现市场共享、风险共担、互利共赢。党委、政府的重视是红色旅游能否得到顺利开发利用,获得好的社会效益和经济效益的关键。

红色文化资源是中华民族精神的重要组成部分,是连接民族情感的纽带,是构建和谐社会,“不忘初心,牢记使命”的基础,宣传保护好红色文化资源,开发利用好红色旅游,是建设新时代中国特色社会主义,实现中国梦的一个重要课题,也是赓续红色血脉,建设“生态福地、和美万源”的大好机遇,只要全市干群戮力同心,锐意进取,万源的红色文化资源就一定能够得到更好的开发利用,红色旅游就会大放异彩。

(作者:万源市党史研究和地方志编纂中心)

## 省委讲师团领导来我市调研

3月16日—17日,省委讲师团团长傅兆勤同志带队来达州调研贯彻执行《中共四川省委办公厅关于印发〈四川省加强和改进新时代党委讲师团工作实施方案〉》(川委厅〔2019〕56号)有关情况。傅兆勤团长认真听取了市委宣传部、市委讲师团工作汇报,并同与会的专家学者代表进行了互动交流。

傅兆勤团长在座谈会上对达州市的理论学习教育工作给予了高度肯定,指出:达州在基层理论宣讲、党委(党组)理论学习中心组学习、理论学习教育、理论研究阐释、“学习强国”学习平台推广使用等相关工作在全省走在前列,今后要继续在落实中央、

省委加强和改进新时代党委讲师团工作上取得新进展。座谈会后,市委讲师团研究决定要从五个方面予以落实省委讲师团团长傅兆勤同志在达州考察调研时指示和要求:一是政治立团,坚持党的领导,站稳政治立场。二是思想强团,把习近平中国特色社会主义思想作为统揽,筑牢思想基础。三是开放办团,走出去交流学习先进经验,学思践悟促发展。四是制度管团,健全完善规章制度,实现规范化管理。五是人才兴团,将全国的优秀人才引进来,壮大人才队伍。通过努力,争取率先在川东片区建设成功“学习强国”达州平台。(达州市社科联 李静)

## 万源市社科联组织召开社科工作者代表会



近日,万源市社科联组织召开社科工作者代表会,传达万源市第七届代表大会第二次会议精神,审议《万源市社会科学成果评奖实施细则》,认领达州市2022年度课题,市社科联主席李兴桃对近期社科工作作了安排。各学会负责人及社科工作者代表参加会议。

会议指出,中国共产党万源市第七届代表大会第二次会议是在实施“十四五”规划、落实党的十九届六中全会、四川省委十一届十次全会、达州市第五次党代会精神的关键之年召开的一次十分重要的会议。倪欣书记所作的《深入贯彻落实市第七次党代会精神,为建设“生态福地·和美万源”而不懈奋斗》的报告,求真务实、与时俱进、站位高远,回顾工作“实实在在”,确定目标“务实科学”,具有鲜明的时代特征和万源特色,特别是突出了“生态福地·和美万源”这个总揽,具有很强的指导性和可操作性,对引

领万源社会经济发展,展现生态和美力量,起到了极大推动作用。

为推进我市哲学社会科学成果评奖工作的科学化、制度化、规范化,提升我市社科工作者的创作积极性,特制定了《万源市社会科学成果评奖实施细则》,会上,全体参会人员仔细研读并踊跃发言,提出了修改、完善意见;社科工作者结合自身研究领域,认领了乡村振兴、红色文化研究、文化人才培养、“三农”工作、经济社会高质量发展等方面的达州市社会科学研究“十四五”规划2022年度课题。

会议强调,今年是党的二十大召开之年,也是万源加快建设“生态福地·和美万源”的关键之年。我市社科工作一要突出政治引领,把深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务,提高运用党的创新理论解决实际问题的能力,切实把理论成果转化为引领发展的思路举措和实际成效。二要强化创新能力。坚持围绕中心、服务大局,完整准确全面贯彻新发展理念,聚焦市委、市政府中心工作,主动融入创新发展大局,全面推进研究过程理念、思路、方法创新,让先进理念成为驱动发展的主引擎。三要确保工作实效。坚持“以用立业”,做好选题立项、社科普及等工作,努力形成一批切实管用、能够落地落实的决策咨询成果,更好地服务全市经济社会高质量发展。(万源市社科联 李兴桃)